

REFERAT Social og Sundhedsudvalget 2022-2025 d. 07-02-2022

Mødedato Mandag d. 07. februar 2022 kl. 15:00

Mødested Mødelokale Sorø Stuen, Gl. rådhus, Torvet 2, 4180 Sorø

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Meddelelser.....	4
Introduktion til myndighedsfunktionen i Center for Social og Sundhed.....	5
Introduktion til visioner, politikker og strategier.....	6
Orientering om relevante temaer i Aftale om Finanslov 2022.....	9
Godkendelse af leasing af ny bus til Aktivitetshuset.....	12

Godkendelse af dagsorden

Sagens gang

Social og Sundhedsudvalget.

FAGCENTER SOCIAL OG SUNDHED INDSTILLER, AT:

1. Dagsordenen godkendes.

BESLUTNING

Godkendt.

Meddelelser

Kort resumé

Meddelelser og informationer fra udvalgsmedlemmer og centre gives på mødet til udvalgets orientering samt orientering fra udvalgsmedlemmer om poster, som udvalgsmedlemmer bestrider i råd og nævn (Handicaprådet og Bestyrelsen for Degneparken).

Sagens gang

Social og Sundhedsudvalget.

FAGCENTER SOCIAL OG SUNDHED INDSTILLER, AT:

1. Meddelelser tages til efterretning.

BESLUTNING

Taget til efterretning:

- Status på coronasituationen i Sorø Kommune
- Henvendelse fra Ankestyrelsen om høring af mulig tilsynssag i forlængelse af pressemeddelelse fra 9. december 2021 vedrørende mulig reduktion af hjemmehjælp
- Stina Falk Meldgaard er ansat som hjerneskadekoordinator i en tidsbegrænset stilling fra 1. marts 2022 og indtil 31. december 2023.
- Hjælpe-middelanalysen planlægges gennemført i efteråret 2022.

Introduktion til myndighedsfunktionen i Center for Social og Sundhed

Kort resumé

Som led i introduktionen til Social og Sundhedsudvalget præsenteres udvalget i denne sag for centrale områder og indsatser i henholdsvis Social Service og Sekretariatet i Center for Social og Sundhed.

Sagens gang

Social og Sundhedsudvalget.

FAGCENTER SOCIAL OG SUNDHED INDSTILLER, AT:

1. Orienteringen tages til efterretning.

Beskrivelse af sagen

I januar 2022 startede en ny valgperiode, og der blev i den sammenhæng konstitueret et nyt Social og Sundhedsudvalg. På den baggrund har administrationen udarbejdet et introduktionprogram, hvor udvalget i løbet af 2022, vil blive introduceret til de centrale områder og dele af organisationen, som udvalgets arbejde berører.

På mødet den 7. februar 2022 vil udvalget få en introduktion til Social Service og Sekretariatet i Center for Social og Sundhed.

Social Service er myndighedsdelen i Center for Social og Sundhed. Her visiteres borgerne til de forskellige tilbud indenfor både ældrepleje, sygepleje, hjælpemidler samt indenfor handicap og psykiatriområdet.

Sekretariatet i Center for Social og Sundhed understøtter drift og udvikling af hele fagcenter Social og Sundhed. Det gælder blandt andet understøttelse og udvikling af fagsystemer, økonomistyring, puljeansøgninger, udmøntning af politiske beslutninger i driften, ledelsesinformation samt betjening af politiske udvalg, råd og nævn.

På mødet vil lederne for henholdsvis Social Service og Sekretariatet give en uddybende introduktion til deres respektive områder.

BESLUTNING

Orienteringen taget til efterretning.

Introduktion til visioner, politikker og strategier

Kort resumé

Social og Sundhedsudvalgets arbejde står på et fundament af politikker, strategier og visioner. Udvalget præsenteres i denne sag dels for politikker og strategier, der går på tværs af fagcentrene i kommunen, dels for politikker og strategier, der alene vedrører Center for Social og Sundhed.

Sagens gang

Social og Sundhedsudvalget.

FAGCENTER SOCIAL OG SUNDHED INDSTILLER, AT:

1. Orienteringen tages til efterretning.

Beskrivelse af sagen

Sorø Kommunes fælles vision og politikker

Sorø Kommune har en vision og en række politikker og strategier, der strækker sig på tværs af fagcentrene i kommunen. Disse danner et fælles fundament og udgangspunkt for arbejdet i kommunen, hvad enten det vedrører det politiske niveau, myndighed eller udfører.

Vision 2022

Byrådet vedtog Vision og Planstrategi 2022 (Vision 2022) for Sorø Kommune på Byrådets møde den 21. november 2018.

Det overordnede mål for Vision 2022 var "at skabe det gode hverdagsliv for alle borgere i en bæredygtig kommune med en fantastisk natur, kultur og historie. Sorø Kommune søger langsigtede løsninger på tidens udfordringer. Sorø Kommune stræber efter økonomisk, social og miljømæssig bæredygtighed og balance som vigtige pejlemærker i kommunens beslutninger og handlinger".

I løbet af 2022 skal den nyvalgte kommunalbestyrelse formulere en ny vision for Sorø Kommune. Her udgør de seneste års arbejde med Vision 2022 og verdensmålene et godt afsæt for det kommende arbejde.

Politik for mødet med borgeren

Politik for mødet med borgeren blev godkendt i Byrådet den 11. oktober 2017. Politikken er forankret i Arbejdsmarkeds og Erhvervsudvalget, men går på tværs af fagcentrene og fagudvalgene.

Politikken sætter fokus på det gode møde med borgeren - både personligt, skriftligt, telefonisk og digitalt.

Der er ikke aktuelt planer om revidering af politikken.

Handicappolitik 2017-2021

Handicappolitikken blev godkendt i Byrådet den 1. marts 2017.

Politikken bygger på et anerkendt og lighedsskabende fundament, som understøtter, at borgere med funktionsnedsættelser ligestilles med øvrige borgere i kommunen.

Handicappolitikken skal revideres i løbet af 2022. Her vil der være fokus på en bred inddragelse af fagudvalgene, relevante råd og interessenter.

Sundhedsfremme og Forebyggelsesstrategi

Sorø Kommunes strategi for sundhedsfremme og forebyggelse blev vedtaget af Social og Sundhedsudvalget i august 2019.

Strategien har som ambition at arbejde på tværs af fagcentre, så de indsatser vi tilbyder til borgerne, er værdiskabende - både for borgere og de fagprofessionelle.

Der er ikke specifikke krav til, hvor ofte strategien skal revideres. Idet strategien hviler på Vision 2022, vil det være naturligt, at der ved vedtagelse en ny vision, efterfølgende ses på behovet for at revidere Sundhedsfremme og Forebyggelsesstrategien.

Fagcenterets politikker og strategier

Fagcenterets indsatser hviler desuden på et fundament af strategier, politikker og værdier, der primært er gældende i Center for Social og Sundhed. Gældende for dem alle er, at mødet med borgerne skal ske med respekt og værdighed, og ud fra den enkeltes individuelle og konkrete behov. Samtidig er der fokus på at fremme sundhed og trivsel.

Værdighedspolitik

Værdighedspolitikken blev vedtaget af Byrådet i december 2018.

Værdighedspolitikken indeholder de overordnede pejlemærker og principper for en værdig ældrepleje i kommunen med udgangspunkt i den personlige hjælp, omsorg og pleje med videre, som ydes efter lov om social service.

Inden for det første år i den kommunale valgperiode, skal der vedtages en værdighedspolitik for den kommunale ældrepleje.

Visioner og mål for den psykosociale indsats 2017-2022

Visioner og mål for den psykosociale indsats 2017 - 2022 blev vedtaget af Social og Sundhedsudvalget den 15. maj 2017.

Med vedtagelse af visionen, var der et ønske om, at man i Sorø Kommune taler om et psykosocialt indsatsområde for mennesker med psykosocialt handicap/ funktionsnedsættelser og anvender det internationalt anerkendte begreb psykosocial rehabilitering (recovery-perspektivet).

Der er ikke et specifikt krav til, hvornår visionen skal revideres. Idet visionen hviler på handicappolitikken, kan der med fordel ses på behov for revidering, når den nye handicappolitik er godkendt.

Strategi og handleplan for demens i Sorø Kommune 2018-2025

Strategi og handleplan for demens blev vedtaget af Social og Sundhedsudvalget den 9. april 2018.

Med strategi og handleplanen ønsker Sorø Kommune at understøtte, at borgere med demens skal kunne fortsætte et liv med indhold, selvbestemmelse og følelsen af egen identitet så længe som muligt. Dette gælder også, når sygdommen har udviklet sig i svær grad. Der er yderligere fokus på de pårørende samt de fagprofessionelles kompetencer.

Strategien skal revideres i indeværende valgperiode og senest i 2025, såfremt det vurderes, at der også fremadrettet skal være en strategi og handleplan for demens i Sorø Kommune.

Sundhedsberedskabsplan

Sorø Kommunes sundhedsberedskabsplan blev godkendt af Byrådet i juni 2018.

Sundhedsberedskabet definerer sundhedsvæsenets evne til "at udvide og omstille sin behandlings- og plejekapacitet med videre ved større ulykker og hændelser, herunder krig og pandemier". Planen tager udgangspunkt i det daglige beredskab og baseres på en fleksibel tilpasning af det daglige beredskab til den aktuelle situation.

Sundhedsberedskabsplanen skal revideres en gang i hver valgperiode. Arbejdet med at revidere Sundhedsberedskabsplanen skal igangsættes i 2022.

Bilag

Politikker, strategier og handleplaner er vedlagt sagen.

Sundhedsberedskabsplanen er ikke vedlagt, idet der blandt andet fremgår kontakthinformationer på eksterne samarbejdspartnere, der ikke må offentliggøres.

BESLUTNING

Orienteringen taget til efterretning.

Orientering om relevante temaer i Aftale om Finanslov 2022

Kort resumé

Social og Sundhedsudvalget orienteres om de temaer i Aftale om Finanslov 2022, som har betydning for Social- og Sundhedsområdet. Endvidere orienteres der om Aftale om udmøntning af reserven til foranstaltninger på social-, sundheds- og arbejdsmarkedsområdet 2022-2025.

Sagens gang

Social og Sundhedsudvalget.

FAGCENTER SOCIAL OG SUNDHED INDSTILLER, AT:

1. Orienteringen tages til efterretning.

Beskrivelse af sagen

I december 2021 blev Aftale om Finanslov 2022 indgået mellem regeringen og Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre, Enhedslisten, Alternativet og Kristendemokraterne. Aftalen er vedlagt som bilag til sagen. Nedenfor er skitseret de enkelte temaer i finansloven, som har betydning for Social og Sundhedsudvalget arbejde.

Gratis tandpleje for unge

Der afsættes midler til at tilbyde de 18-21-årige gratis tandpleje via den kommunale børne- og ungdomstændpleje. Derudover udvides den nuværende fritvalgsordning for de 16-17-årige til også at dække de 16-21-årige. Der er desuden enighed om, at der er behov for at indføre kommunal visitation i forhold til visse ydelser, for eksempel tandregulering. Implementeringen af aftalen forventes påbegyndt fra medio 2022.

I aftalen indgår desuden, at der laves en analyse af eksisterende tilskudsordninger for social-tandpleje og andre tilskudsordninger for tandpleje, der blandt andet skal belyse mulige forenklinger.

Bedre hjælp og støtte til mennesker med handicap

Aftalen indebærer blandt andet et økonomisk løft til opfølgning af evalueringen af det specialiserede socialområde, som blev igangsat af Social- og Ældreministeriet i 2020. Der prioriteres samlet 100 mio. kr. årligt i 2022 og frem.

Derudover er der afsat midler til at udvide bestemmelserne om varsling, så nedsættelse eller frakendelse af hjælp vedrørende en række ydelser fremadrettet varsles mindst 14 uger før kommunens afgørelse effektueres. Det drejer sig blandt andet om afgørelser om socialpædagogisk støtte, ledsagelse af voksne, beskæftigelses-, aktivitets- og samværstilbud, dækning af merudgifter til voksne, midertidige og længerevarende botilbud.

Samtidig udvides den eksisterende fast track-ordning i Ankestyrelsen. Fast track-ordningen betyder, at Ankestyrelsen skal nå at færdigbehandle eventuelle klager inden for varslingsperioden, så borgere, der har klaget over forkerte afgørelser, ikke mister deres hjælp, hvis kommunens afgørelse viser sig at være

forkert. Aftalen indebærer også at der afsættes midler til at indskrænke kommunernes mulighed for udmåling af rådighedstimer, så borgere med en hjælpeordning (den såkaldte borgerstyret personlig assistance (BPA-ordning) får flere aktive hjælpetimer. Den konkrete model drøftes med aftalepartierne, og udmøntningen aftales med KL.

Værdig ældrepleje

I aftalen afsættes 125 mio. kr. årligt i perioden 2022-2025 til at bidrage til en værdig ældrepleje. Aftalepartierne drøfter udmøntningen af rammen på baggrund af et oplæg fra regeringen i foråret 2022.

Danmarks digitale fremtid

Regeringen vil i 2022 præsentere en samlet digitaliseringsstrategi, der anviser yderligere initiativer og optegner de næste skridt for Danmarks fortsatte digitale udvikling. I Finansloven nævnes blandt andet digitale løsninger, data og ny teknologi kan bidrage til at løfte vores velfærd i for eksempel sundhedsbehandlingen og frigive tid til den borgernære service.

COVID-19 indsatsen i kommuner

Finansministeren har tilkendegivet, at regeringen også for 2022 vil være indstillet på at sikre de nødvendige ressourcer til at finansiere COVID-19 indsatsen i kommuner, herunder til rengøring. Omfanget af kompensationen vil blive drøftet i forbindelse med økonomiforhandlingerne for 2023, når der foreligger et overblik over mer- og mindreudgifter i 2022.

Aftale om udmøntning af reserven til foranstaltninger på social-, sundheds- og arbejdsmarkedsområdet 2022-2025

Udover Finanslovsaftalen er der indgået Aftale om udmøntning af reserven til foranstaltninger på social-, sundheds- og arbejdsmarkedsområdet 2022-2025. Aftalen er vedhæftet sagen som bilag. Aftalen indebærer blandt andet, at der vil blive slået forskellige puljer op på social- og sundhedsområdet, som kommunerne kan ansøge. Puljerne indeholder midler til:

- Nedbringelse af sygefravær i ældreplejen
- Forsøg med selvvisitation i ældreplejen
- Pulje til udbredelse af livshistorieteknologi til mennesker med demens og deres pårørende
- Palliative indsatser for ældre og udsatte borgere.

Administrationen vil, i forbindelse med at de enkelte puljer udmeldes løbende, vurdere relevansen af at søge midler til initiativerne. Såfremt der ansøges - og modtages - midler til indsatser indenfor social- og sundhedsområdet, vil Social og Sundhedsudvalget blive orienteret.

Udover muligheden for at ansøge ovennævnte puljer, kan følgende indsatser i aftalen med relevans for social- og sundhedsområdet nævnes:

- Iværksættelse af en ny civilsamfundsstrategi for 2022-2025
- Iværksættelse af en national ensomhedsstrategi
- Evaluering af forebyggende hjemmebesøg
- Fokus på bekæmpelse af hjemløshed
- Bedre retssikkerhed og tillid på handicapområdet.

Lovgrundlag

Finansloven 2022.

BESLUTNING

Orienteringen taget til efterretning.

Godkendelse af leasing af ny bus til Aktivitetshuset

Kort resumé

For at kunne opretholde aktiviteter og tilbud til borgere i Aktivitetshuset, Netværket og beskæftigelsesteamet under Center for Handicap og Psykiatri, er der behov for at købe en ny bus.

Sagen har være forelagt Kommunalbestyrelsen den 25. januar 2022 men sendes retur til Social og Sundhedsudvalget med henblik på at det undersøges, om det er muligt at lease med ret til skift i perioden eller opnå en leasingperiode på 3 år indenfor budgetrammen.

I denne sag skal Social og Sundhedsudvalget, Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen godkende, at der indgås en operationel leasingaftale for 5 år.

Sagens gang

Social og Sundhedsudvalget - Økonomiudvalget - Kommunalbestyrelsen.

FAGCENTER SOCIAL OG SUNDHED INDSTILLER, AT:

1. Det godkendes, at der indgås operationel leasingaftale for 5 år.

Beskrivelse af sagen

Sorø Kommune råder i dag over en række aktivitets- og beskæftigelsestilbud på voksenspecialområdet under Center for Handicap og Psykiatri:

- Aktivitetshuset og Netværket er u-visiterede aktivitets- og samværstilbud til voksne borgere med psykiske lidelser eller udviklingshandicap.
- Beskæftigelsesteamet, som omfatter Krydderen og Elefantgården er et beskyttet beskæftigelsestilbud til borgere, der lever med et udviklingshandicap.

Aktivitets- og samværstilbuddene har besøg af ca. 100 borgere pr. uge. I beskæftigelsestilbuddene er der 31 indskrevne borgere. Det årlige kørselsbehov er ca. 10.000 km, som anvendes til blandt andet følgende:

Beskæftigelsestilbud (Krydderen og Elefantgården):

- Indkøb §103 medborgere og personale
- Hente og bringe varer fra leverandører til beskyttet beskæftigelse på Krydderen.

Aktivitetstilbud (Netværket og Aktivitetshuset) med brugerbetaling:

- Spontane eller planlagte ture til eksempevis sommerhus, kulturinstitutioner og ude- og fritidsliv
- Kørsel mellem Aktivitetshuset og Netværket med borgere ved fælles arrangementer
- Tur til svømmehal fra Netværket i Dianalund
- Indkøb til aftenarrangementer
- To årlige ferieture af en uges varighed

Status på køretøjer

Aktivitetshuset råder over en 17 år gammel Fiat diesel minibus til 6-7 personer. Bussen har frem til august 2021 været udlånt til et solisttilbud. Bussen er senest synet den 8. februar 2021 og forventes ikke godkendt ved næste syn (8/2-2023). Bussen kan ikke benyttes til kørsel i de større byer, da den ikke kan forsynes med partikkelfilter og derved ikke lever op til gældende lovkrav.

Herudover råder Aktivitetshuset over en Toyota Yaris 4 personers benzinbil.

Indtil for ca. et år siden rådede Aktivitetshuset over en minibus til 9 personer, som nu er skrottet på grund af alder og skade på motoren.

Deltagerbetaling

Adgangen til at opkræve betaling for deltagelse i aktiviteter og udflugter findes i Bekendtgørelse om aflønning og befordringsudgifter med videre i beskyttet beskæftigelse, særligt tilrettelagte beskæftigelsesforløb og aktivitets- og samværstilbud. Her fremgår det i § 6, at: *"Kommunen kan beslutte, at personer, der er visiteret til aktivitets- og samværstilbud, skal betale helt eller delvist for materialer, der ikke medgår til en produktion. Tilsvarende gælder vedrørende udflugter for de pågældende."*

Der skelnes ikke i loven i mellem, om tilbuddet er visiteret eller uvisiteret. Bestemmelsen betyder, at der kan opkræves betaling for eksempelvis entréudgifter, transportudgifter, mad, drikke og lignende til brugeren selv under udflugter. Der er ikke hjemmel til at opkræve betaling for udgifter til det ledsagende personale.

Der gælder særlige regler for adgangen til at opkræve betaling for transport, hvis tilbuddet vælger at transportere brugerne i stedets egen bus, da der efter buskørselslovens § 1 ikke må udføres erhvervsmæssig personbefordring uden forudgående godkendelse. Ved erhvervsmæssig personbefordring forstås efter § 1, stk. 3 befordring, som udføres mod vederlag.

Reglen er ikke til hinder for, at der kræves betaling fra brugerne for de direkte udgifter forbundet med kørslen som eksempelvis udgifter til benzin, olie og broafgifter, da dette ikke anses som vederlag i lovens forstand. Der kan derimod ikke ved ikke erhvervsmæssig personbefordring kræves betaling af brugerne for mere indirekte udgifter som eksempelvis værdisafskrivning, etableringsudgifter til ladestander eller indkøb af bus.

Mod en grønnere bilflåde

I forbindelse med indhentning af tilbud på en minibus til Aktivitetshuset i starten af 2021 blev der foretaget en markedsundersøgelse vedrørende el- og standard minibusser. På daværende tidspunkt var der ganske få elbusser på markedet og rækkevidden på batterilevetid var kun omkring 100 km. pr. opladning.

Sidst på efteråret 2021 har Mercedes lanceret en minibus med en rækkevidde på ca. 350 km. pr. opladning. Denne er i indkøb ca. 15 % dyrere end den bus, der er indhentet tilbud på nedenfor.

De øvrige bilproducenter er på vej med nye modeller, men disse ventes umiddelbart først at være på markedet i løbet af 2-3 år i forhold til, at de har en attraktiv balance mellem pris, grønne fordele og rækkevidde. Det vurderes stadig ikke, at markedet er modent til at investere i en elbus lige nu. Dette kan mere oplagt indgå, når en ny bus skal erhverves i 2025 eller 2027, inklusiv finansiering af ladestander

med videre.

Administrationens anbefaling

På baggrund af nærværene sag anbefaler administrationen, at der indgås leasingaftale på 5 år. En el mini-bus eller en leasingperiode på 3 år forudsætter, at der tilføres midler til området, da finanseringen af den månedlige ydelse ikke kan ske inden for rammen. Det er i forvejen en udfordring for Aktivitetshuset at skulle finansiere nedennævnte leasingudgift på ca. 48.000 kr. årligt, men det er der fundet plads til institutionens samlede budget.

Tidligere behandlet

Sagen har være forelagt Kommunalbestyrelsen den 25. januar 2022 men sendes retur til Social og Sundhedsudvalget med henblik på at det undersøges, om det er muligt at lease med ret til skift i perioden eller opnå en leasingperiode på 3 år indenfor budgetrammen.

Økonomiske og andre væsentlige konsekvenser

Pris

Aktivitetshuset har indhentet tilbud på minibusser og det anbefales på den baggrund, at der indgås leasingaftale omkring en Ford Transit 320 med en anskaffelsespris på 363.300 kr. eks. moms.

Administrationen har undersøgt, hvad en henholdsvis 3-årig og en 5-årig leasingaftale koster. Leasingaftalerne er uopsigelige. Det er derfor i disse aftaler ikke muligt at afbryde en kontrakt i løbet af perioden. Det betyder i praksis, at afbrydes kontrakten efter for eksempel tre år, skal leasingaftalen for de to sidste år betales alligevel (ca. 95.000 kr.) og en ny bus finansieres.

	Månedlig ydelse	Årlig ydelse	Betalt ydelse i hele perioden
3-årig leasingaftale	5.459,23	65.510,76	196.532,28
5-årig leasingaftale (oprindelige aftale)	3.963,69	47.564,28	237.821,40

Bussen ønskes finansieret via en 5-årig operationel leasingaftale gennem KommuneLeasing med en årlig leasingydelse på 47.600 kr. inklusive serviceaftale og dækskifte. Udgiften kan holdes inden for Aktivitetshusets ramme.

Alternativer

Kommunalbestyrelsens beslutning rummede ikke ønsket om alternativt at indhente tilbud på leasing af en elbus, og en sådan proces vil også tage en vis yderligere tid at gennemføre inklusiv aktuel markedsafdækning. Vedrørende eventuelt leje af bus er dette som udgangspunkt en noget dyrere løsning end leasing.

Lovgrundlag

Lovbekendtgørelse 2012-11-12 nr. 1050 om buskørsel som ændret ved L 2013-12-26 nr. 1639, L 2015-06-01 nr. 742, L 2015-06-01 nr. 746, L 2017-06-08 nr. 710, L 2017-12-19 nr. 1538 og L 2020-06-14 nr. 870.

Lov om Social Service, § 105, stk. 2.

BEK nr. 483 af 19/05/2011: Bekendtgørelse om aflønning og befordringsudgifter med videre i beskyttet beskæftigelse, særligt tilrettelagte beskæftigelsesforløb og aktivitets- og samværstilbud.

Kobling til FN's verdensmål og Vision 2022

Udskiftning af bussen bidrager til Verdensmål 13 Klimaindsats. Selvom bussen anvender fossilbrændstof udledes der ca. 20% mindre CO2 end ved kørsel i den nuværende bus. Ved at vælge operationel leasing kan bussen efterfølgende udskiftes i 2027 med en mere klimavenlig model.

BESLUTNING

Marianne Vinding (C), Lars Schmidt (C), Peter Nygaard (C) og Ninna Wiese Pedersen (V) stemte for.

Annette Raaschou van der Star (A) og Flemming Kjærgaard (A) stemte imod.

Bettina Jensen (A) undlod at stemme.

Indstilles godkendt.

A ønsker der anskaffes en elbus.