

REFERAT Social og Sundhedsudvalget 2018-2021 d. 03-12-2018

Mødedato Mandag d. 03. december 2018 kl. 16:00

Mødested Sorø Stuen, Det gl. Rådhus, Torvet 2, 4180 sorø

Indholdsfortegnelse

Bemærkninger til dagsordenen.....	3
Meddelelser.....	4
Præsentation af pejlemærker i Fagcenter Social og Sundhed.....	5
Opfølgning på vedtagelse af Vision og Planstrategi 2022.....	7
Status på den Forberedende Grund Uddannelse (FGU).....	10
Legater 2018 - Værdigt trængende i Sorø Kommune, Ingrid J. Hansen, Maskinkonstruktør J. P. Jakobsen.....	14
Støtte til frivilligt socialt arbejde i 2019 jf. §18.....	16
Godkendelse af revideret kvalitetsstandard for forebyggende hjemmebesøg.....	19
Godkendelse af revideret kvalitetsstandard for midlertidige og længerevarende botilbud.....	21
Kvalitetsstandard for sygeplejeydelser.....	23
Reviderede kvalitetsstandarde for §§ 83, 83a, 84 og 86.....	25
Økonomisk Redegørelse 31. oktober 2018 Social og Sundhedsudvalget.....	27
Sammenhængende ungeindsats i Sorø Kommune, herunder model for vejledning.....	29
Tidsplan for det videre arbejde med udvikling af plejeboligområdet.....	35
Redegørelse for Sorø Kommunes kvalitetsstandard for socialpædagogisk støtte efter Servicelovens § 13.....	37
Godkendelse af Værdighedspolitik.....	38
Politisk organisering af den koordinerede ungeindsats, FGU og vejledningen.....	40

Bemærkninger til dagsordenen

Baggrund for sagens forelæggelse

Forretningsorden for Økonomiudvalget og de stående udvalg.

Sagens gang

Social og Sundhedsudvalget.

Sagsfremstilling

Ifølge Forretningsordenens § 3, stk. 4, kan ethvert medlem ved mødets begyndelse begære ordet til dagsordenen.

FAGCENTER SOCIAL OG SUNDHED INDSTILLER, AT:

1. Dagsordenen drøftes.

BESLUTNING

Dagsorden godkendt.

Annette Raaschou van der Star har meldt afbud.

Mødet hævet kl. 20.45.

BESLUTNING

Lars orienterede om, at der foreligger en invitation fra Holbergcentret til Social og Sundhedsudvalget, til nytårskur den 6. januar kl. 14.30. Lars sender invitationen videre til udvalget.

Forvaltningen har videresendt modtaget rapport fra Alzheimerforeningen omhandlende en undersøgelse af hjælp til pårørende til patienter med frontotemporal demens.

- Sorø Kommune har botilbud, afløsning- og aflastningstilbud samt dagcentertilbud, og endvidere et godt samarbejde med Alzheimerforeningen.

Præsentation af pejlemærker i Fagcenter Social og Sundhed

Baggrund for sagens forelæggelse

Social og Sundhedsudvalget godkendte den 4. september 2017 strategioplæg for fagcenter Social og Sundhed. Udvalget ønskede at blive præsenteret for den videre proces med at virkeliggøre strategiens intensjoner. I denne sag fremlægges fagcenterets resultat af arbejdet med udarbejdelse af pejlemærker, som udgør et væsentligt delelement i implementeringen af den fælles strategi.

Sagens gang

Social og Sundhedsudvalget.

Sagsfremstilling

Fagcenteret har siden Social og Sundhedsudvalgets godkendelse den 4. september 2017 af fagcenterets fælles strategi "Et meningsfyldt liv bygger på hverdagens fællesskaber", arbejdet med at udvikle et sæt pejlemærker, som skal understøtte den praktiske udfoldelse af den overordnede strategi. Pejlemærkerne udgør handlingsanvisende "fyrtårne" for vores arbejde sammen med og for borgerne, inde og udenfor eget fagcenter.

Fagcenteret har afholdt to seminarer for den samlede ledergruppe. På seminarerne er der, med afsæt i den overordnede fagcenterstrategi, blevet arbejdet intenst og involverende med at tilvejebringe indholdet i de fælles pejlemærker.

Resultatet af de fælles anstrengelser er udmøntet i følgende otte pejlemærker:

1. Vi sætter kursen ud fra borgerens håb
2. Vi stiller spørgsmål, inden vi giver svar
3. Vi slipper ikke så let
4. Vi tør godt forsøge
5. Vi blander os inden om
6. Vi løser nye problemer på nye måder
7. Vi har fokus både på personen og situationen
8. Vi hjælper fællesskaber på vej

I forbindelse med udarbejdelsen af pejlemærkerne er der foretaget mindre layoutmæssige ændringer i den overordnede strategi. Det nye dokument er vedlagt sagen som bilag. Udvalget vil blive givet en trykt version på mødet.

Fagcenter Social og Sundhed har afholdt implementeringsworkshop den 16. november, hvor ledergruppen har arbejdet med erfaringer og forslag til implementeringsplan. Udvalget vil blive orienteret om implementeringsprocessen på udvalgets møde i januar 2019.

Høring

Pejlemærkerne sendes til orientering i Ældrerådet og Handicaprådet.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Væsentlige afledte konsekvenser

Ingen.

FAGCENTER SOCIAL OG SUNDHED INDSTILLER, AT:

1. Orientering om udarbejdede pejlemærker, implementeret i den overordnede strategi for fagcentrets områder, tages til efterretning.

BESLUTNING

Taget til efterretning.

Opfølgning på vedtagelse af Vision og Planstrategi 2022

Baggrund for sagens forelæggelse

Byrådet vedtog Vision og Planstrategi 2022 (Vision 2022) for Sorø Kommune på Byrådets møde den 21. november 2018. Med den endelige vedtagelse af Vision 2022 starter realiseringsfasen, som løber frem til 2022.

Sagens gang

Teknik og Miljøudvalget - Kultur og Fritidsudvalget - Social og Sundhedsudvalget - Arbejdsmarkeds og Erhvervsudvalget - Børn og Undervisningsudvalget - Økonomiudvalget.

Sagsfremstilling

De første skridt i realiseringsfasen omhandler forankring og ejerskab, som er beskrevet i vedhæftede bilag, der omhandler såvel den politiske som den administrative forankring.

Den overordnede tilgang er, at:

- Vision 2022 – forankres i Byrådet
- FN's verdensmål - forankres i Økonomiudvalget
- Temaer og overordnede mål – forankres i fagudvalgene (se dias 6)
- Mål – forankres i fagcentrene
- Indsatser – forankres i chefgruppe og lederforum

Opfølgning i forhold til det politiske niveau:

- 2 gange om året (januar/februar og marts) drøfter fagudvalgene visionen
 - Januar/februar: Udvalgets visionsdrøftelse om ambitioner og aktiviteter
 - Marts/april: Udvalget drøfter fremdrift på eget tema med henblik på budgetfasen
- 1 gang om året (november) drøfter Økonomiudvalget fremdrift på FN's verdensmål.
- 1 gang om året (november) drøfter Byrådet fremdrift på Vision 2022 som helhed.

Der er et stort koordineringsansvar forbundet med ejerskab af et mål. Udvalgene sikrer de øvrige udvalgs medspil gennem fx fælles temadrøftelser, formandsmøder og lignende.

Fagudvalgenes ejerskab udmøntes (fx) gennem:

- Udarbejdelse/revision af kommuneplanen, sektorpolitikker- og strategier, udviklingsaftaler mv.
- Det løbende politiske arbejde.
- Gennem de årlige budgetforhandlinger/afvejning af ressourceforbrug og rækkefølge. Gennem udvikling af større projekter.

Opfølgning i forhold til det administrative niveau:

- Der ønskes et bredt ejerskab og en omfattende involvering af hele organisationen.
- Porteføljedatabasen er stedet for overblik over visionens fremdrift – rummer data om projekter, opgaver mv., der understøtter en realisering af Vision 2022.
- Visionsarbejdet understøttes af en løbende kommunikationsindsats med både et borgervendt (eksternt) og et internt sigte.

Høring

Forslag til Vision og Planstrategi 2022 har været fremlagt i offentlig høring fra den 29. juni til den 21. september 2018.

Økonomiske konsekvenser

Indgår i forbindelse med den årlige budgetvedtagelse.

Sorø Kommunes økonomiske muligheder er lagt fast indenfor statsligt fastsatte rammer suppleret med Byrådets kodeks for det gode budgetarbejde. Vision 2022 skal gennemføres indenfor disse økonomiske rammer.

Ligeledes følger mange af kommunens opgaver af lovkrav. Vision 2022 skal hjælpe med til at stille skarpt på udvikling og prioritering af drift, service, partnerskaber og politik. Udgangspunktet for fagudvalgenes arbejde med gennemførelse af Vision 2022/Verdensmål er de ovennævnte rammer.

Væsentlige afledte konsekvenser

Det er forventningen, at realisering af Vision og Planstrategi 2022 skal medvirke til at fremme de ni prioriterede verdensmål og understøtte vækst og udvikling i Sorø Kommune frem mod 2022, herunder med indfrielse af følgende konkrete mål:

- Sorø Kommune vil arbejde målrettet, tværfagligt og med fokus på forebyggelse på at tilbyde rammerne om det gode hverdagsliv med sundhed og trivsel for alle borgere.
- Sorø Kommune vil samarbejde med borgere og interessenter om udviklingen af levende og bæredygtige byer og lokalsamfund med natur, kultur og historie.

- Sorø Kommune vil gennem gode og innovative dagtilbud og skoler med høj faglighed og trivsel skabe grundlag for, at vores børn og unge dannes og uddannes, så de kan tage aktivt og medskabende del i fremtidens samfund med viden og vækst.
- Sorø Kommunes erhvervsklima udvikles fortsat – med øje for virksomhedernes behov og med fokus på løbende forbedring af rammevilkår.

FAGCENTER TEKNIK, MILJØ OG DRIFT INDSTILLER, AT:

1. Orienteringen tages til efterretning.

BESLUTNING

Taget til efterretning.

Status på den Forberedende Grund Uddannelse (FGU)

Baggrund for sagens forelæggelse

Denne sagsfremstilling giver en status på arbejdet indtil nu med den Forberedende Grunduddannelse (FGU). Sagsfremstillingen er koncentreret om de emner, som ikke er omfattet i sagen om den koordinerende ungeindsats, som forelægges udvalgene på samme møde.

Sagens gang

Arbejdsmarkeds og Erhvervsudvalget - Børn og Undervisningsudvalget - Social og Sundhedsudvalget.

Sagsfremstilling

Et enigt folketing vedtog i foråret 2018 fire nye love vedr. aftale om den Forberedende Grunduddannelse (FGU). Loven trådte i kraft den 1. juli 2018. Herefter er der oprettet FGU institutioner som statsligt selvejende institutioner, der som offentlig forvaltning bliver en uafhængig undervisnings- og produktionsvirksomhed. Hver institution får én bestyrelse, én øverste leder, ét regnskab og ét budget, og skal desuden ansætte medarbejderne på institution og skoler. KKR Sjælland indstillede pr. 1. juni 2018 dækningsområde og placering af FGU-institutioner og skoler til Undervisningsministeriet. Det dækningsområde, som Sorø Kommune indgår i består af fem kommuner (Køge, Stevns, Ringsted, Sorø og Faxe).

Den overordnede tidsplan følges indtil videre og det betyder, at dækningsområder er afklaret og de nye FGU-bestyrelser nu er udpeget. Nedenfor er gengivet en status for de seneste måneder på både nationalt og lokalt plan.

FGU bestyrelser udpeget

Undervisningsministeriet skriver i deres seneste nyhedsbrev fra november måned, at stort set alle af landets 27 første FGU-bestyrelser er udpeget, og rigtig mange steder har bestyrelserne også konstitueret sig og er godt i gang med arbejdet.

Bestyrelsesworkshops

244 af landets 316 udpegede bestyrelsesmedlemmer deltog i to workshops arrangeret af Undervisningsministeriet den 23. og 26. oktober i henholdsvis Randers og København. Efter en række oplæg fra Styrelsen for Undervisning og Kvalitet (STUK) om bestyrelsernes opgaver og implementeringsprocessen blev deltagerne over to runder brudt op i fire forskellige workshops om temaerne medarbejderoverdragelse, overdragelse af aktiver og passiver, den kommunale ungeindsats og uddannelsens indhold.

Dialogmøder

Op mod 700 undervisere og andre interesserede deltog ved seks dialogmøder i starten af oktober. Udarbejdelsen af læreplaner og fagbilag er en helt central del af udviklingen af FGU-uddannelsen. FGU består af tre spor: almen grunduddannelse (agu), produktionsgrunduddannelse (pgu) og erhvervsgrunduddannelse (egu). De almene fag på FGU reguleres af læreplaner, der blandt andet fastsætter regler om fagenes faglige mål, indhold og evalueringsformer. De faglige temaer på pgu og egu reguleres i fagbilag, der fastsætter faglige mål og evalueringsformer. Fælles for læreplaner og fagbilag er, at de skal tage udgangspunkt i målgruppen.

Læreplaner og fagbilag lægges som bilag til uddannelsesbekendtgørelsen, som ministeriet planlægger at sende i ekstern høring i januar 2019. Planen er, at uddannelsesbekendtgørelsen udstedes i februar 2019. Når bekendtgørelsen er udarbejdet, begynder arbejdet med vejledningerne til læreplaner og fagbilag. Materialet skal understøtte, at FGU-institutionerne kan planlægge den lokale undervisning, så de første FGU-elever kan begynde deres undervisning i august 2019.

Sammenlægningsplan

De involverede institutioner og uddannelser har forskellige opgaver i forbindelse med overgangen fra VUC, produktionsskoler, egu og KUU til FGU. Disse opgaver er beskrevet i en sammenlægnings- og overdragelsesplan, som Undervisningsministeriet har udsendt den 5. oktober. Af planen fremgår det, at det er de afgivende institutioner, som har initiativforpligtigelsen til at indlede overdragelsesforanstaltninger og tage kontakt til FGU-institutionernes bestyrelser. FGU-bestyrelserne skal i forlængelse heraf indsende en redegørelse den 1. april 2019, der bl.a. redegør for de aftaler, som bestyrelserne for de afgivende og modtagende institutioner har indgået.

I sammenlægnings- og overdragelsesredegørelsen skal FGU-bestyrelsen berette om evt. økonomiske og praktiske udfordringer i forhold til at kunne sikre, at institutionen kan blive klar til at løse sine opgaver til uddannelsesstart i august 2019.

Placering af de fire skoler

Der har været arrangeret en "besøgstur" til de forskellige lokaliteter i dækningsområdet. FGU-skolerne i Køge, Hårlev og Faxe har været på plads et stykke tid, mens Ringsteds endelige placering på Campusområdet først er besluttet medio november 2018. Netop placeringen af en kommende FGU-skole på Campusområdet, var grundlaget for den politiske beslutning i Sorø Kommune tilbage i april måned 2018, i relation til valg af dækningsområde. Bestyrelsen har på det seneste møde besluttet, at der ikke oprettes en FGU-skole på Stevns. Der vil på et kommende bestyrelsesmøde blive drøftet indhold m.m. for de kommende tre FGU-skoler.

Bestyrelsesmøder (Køge, Stevns, Ringsted, Sorø og Faxe)

Der har i oktober måned været afholdt det første konstituerende FGU-bestyrelsesmøde for FGU-institutionen i Køge, Faxe, Ringsted, Sorø og Stevns kommuner. Den 16. november blev første ordinære FGU-bestyrelsesmøde afholdt. På møderne blev besluttet, at:

- Som formand for bestyrelsen, blev Ringsteds borgmester Henrik Hvidesten enstemmigt valgt. Bestyrelsens sammensætning ser således ud:

Udpeget af:	Navn	Titel	Arbejdssted
Kommunalbestyrelsen	Henrik Hvidesten	Borgmester	Ringsted Kommune
Kommunalbestyrelsen	Marie Stærke	Borgmester	Køge Kommune
Kommunalbestyrelsen	Anette Mortensen	Borgmester	Stevns Kommune

Kommunalbestyrelsen	Gert Jørgensen	Borgmester	Sorø Kommune
Kommunalbestyrelsen	Ole Vive	Borgmester	Faxe Kommune
Arbejdstagerorganisation	Kim Neve	Formand	3F Køge
Arbejdstagerorganisation	Per Flor	Sektionsformand	LO
Arbejdsgiverorganisation	Caraten Joost	Ejer af JOOST EL	TEKNIQ
Arbejdsgiverorganisation	Jørn F. Rasmussen	Murermester	Dansk Byggeri
Erhvervsskolerne	John Norman	Direktør	EUC Sjælland
Medarbejderrepræsentant	Fritze Tillisch	Vejleder	Ringsted Produktionshøjskole
Medarbejderrepræsentant – uden stemmeret	Anne Kruse	Underviser, AVU	VUC Vestsjælland, Syd
Elevrepræsentant – uden stemmeret	Udpeges senere	X	X

- Der nedsættes et forretningsudvalg med tre medlemmer: formand, næstformand og et menigt medlem.
- Sekretariatsfunktionen varetages af Køge og Ringsted kommuner i fællesskab, indtil en institutionsleder er ansat.
- En af de første opgaver, som bestyrelserne kaster sig over, er at ansætte den kommende leder. Der vil blive hentet assistance fra eksternt rekrutteringsfirma (KL's Konsulentvirksomhed -KLK). Sekretariatet tager skridt til at stillingsopslag, profil og tidsplan for ansættelsesproces bliver udarbejdet.

Høring

Ingen.

Økonomiske konsekvenser

FGU-institutionerne får som øvrige statslige selvejende uddannelsesinstitutioner selvstændig likviditet. Undervisningsministeriet har dog i 2018 afsat 7,1 mio. kr. til FGU-institutionernes egne udgifter. Da der er oprettet 27 institutioner, svarer det til ca. 263.000 kr. pr. institution. Budgettet for 2018 udgør således ca. 263.000 kr., der kan anvendes til bestyrelses honorarer, sekretariatsbetjening og rekruttering af leder m.m. Bestyrelsen har besluttet, at institutionen ikke yder vederlag til formand, næstformand, medlemmer af forretningsudvalg og øvrige bestyrelsesmedlemmer.

Væsentlige afledte konsekvenser

Ingen.

FAGCENTER ARBEJDSMARKED OG BORGERSERVICE INDSTILLER, AT:

1. Status på den Forberedende Grunduddannelse (FGU) tages til efterretning.

BESLUTNING

Taget til efterretning.

Legater 2018 - Værdigt trængende i Sorø Kommune, Ingrid J. Hansen, Maskinkonstruktør J. P. Jakobsens legat

Baggrund for sagens forelæggelse

Hvert efterår udlodder Sorø Kommune tre legater (fonde) med tilknytning til social- og sundhedsområdet. De tre legater bestyres af Sorø Kommune, Social og Sundhedsudvalget. Dette ifølge de tre legaters egne vedtægter. Fondsloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 698 af 11. august 1992 for ikke erhvervsdrivende fonde og visse foreninger, med senere ændringer, er styrende for området.

Sagens gang

Social og Sundhedsudvalget.

Sagsfremstilling

Sorø Kommune administrerer tre legater (fonde) med tilknytning til social- og sundhedsområdet:

- Fælleslegatet for værdigt trængende i Sorø Kommune
- Maskinkonstruktør Jens Peter Jacobsen og Hustru Astrid, født Nielsen, legat
- Frøken Ingrid Julie Hansens Mindelegat

Af de tre legatfundatser fremgår det, at renteudbyttet årligt skal udloddes. I nedenstående tabel fremgår formål og fordelingsbeskrivelse for de tre legater, samt midler til uddeling i 2018.

Legat	Formål - målgruppe	Uddelingsforhold	Til uddeling i 2018
Fælleslegatet for værdigt trængende i Sorø Kommune	Værdigt trængende borgere, som er bosiddende i Sorø Kommune	Renten af legatkapitalen uddeles én gang årligt i december i mere end én portion og højst 20 portioner.	I alt til uddeling: 7.148,24 kr.
Maskinkonstruktør Jens Peter Jacobsen og Hustru Astrid, født Nielsen, legat	Personer i økonomisk trang, som er født i Alsted eller Fjenneslev Sogn, eller har boet der i størstedelen af deres liv, og som ved uddelingstidspunktet har bopæl i samme eller i Sorø Kommune.	Renten af legatkapitalen uddeles én gang årligt i december i op til 13 portioner. Legatnydelsen varer for livstid. Ingen kan få mere end én portion.	I alt til uddeling: 7.633,58 kr.
Frøken Ingrid Julie Hansens Mindelegat	Værdigt trængende enlige ugifte kvinder i alderen 50-62 år, som er bosiddende i Sorø Kommune. Der gives til anskaffelser og daglige fornødenheder.	Renten af legatkapitalen uddeles én gang årligt i op til fire portioner (til fire ansøgere)	I alt til uddeling: 6.130,02 kr.

Der var ansøgningsfrist for de tre legater den 1. november 2018 og der er modtaget følgende:

- Fælleslegatet for værdigt trængende i Sorø Kommune: 24 ansøgere
- Maskinkonstruktør Jens Peter Jacobsen og Hustru Astrid, født Nielsen, legat: 4 ansøgere
- Frøken Ingrid Julie Hansens Mindelegat: 8 ansøgere

De indgåede ansøgninger forelægges via udvalgssekretæren og gennemgås på udvalgsmødet.

Høring

Ingen.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Væsentlige afledte konsekvenser

Ingen.

FAGCENTER SOCIAL OG SUNDHED INDSTILLER, AT:

1. Udvalget gennemgår de indkomne ansøgninger og fordeler legatmidlerne imellem ansøgerne efter de fundatsbeskrevne kriterier og formål.

BESLUTNING

Udvalget gennemgik de indkomne ansøgninger og traf beslutning om tildeling af legatmidler.

Støtte til frivilligt socialt arbejde i 2019 jf. §18

Baggrund for sagens forelæggelse

Kommunerne modtager hvert år midler til støtte af frivillige, sociale foreninger og organisationer over bloktilskuddet. Jf. § 18 i Lov om Social Service skal kommunerne støtte og samarbejde med frivillige sociale organisationer og foreninger.

Den enkelte kommune fastsætter rammerne og principperne for samarbejdet med den frivillige sektor. De overordnede rammer er beskrevet i en politisk godkendt vision for "Aktivt medborgerskab" (2011), i samarbejdsaftalen med Frivilligcenter Sorø (2014) og i retningslinjer for støtte til frivilligt socialt arbejde (2013).

Sagens gang

Social og Sundhedsudvalget.

Sagsfremstilling

Sorø Kommune har i 2019 følgende midler til støtte til frivilligt socialt arbejde:

- Støtte til aktiviteter efter ansøgning jfr. § 18 på ca. 350.000 kr.
- Støtte til driften af Frivilligcenter Sorø med 350.000 kr. (fast støtte)
- Støtte af frivillige brugerdrevne aktiviteter på ældreområdet med ca. 200.000 kr. (gives som fast støtte over budgettet).

Der bør friholdes midler til udvikling af og understøttelse af nye aktiviteter i 2019, til markering, uddeling samt festligholdelse omkring årets frivilligpriser samt til afholdelse af Frivillig Fredag. Det foreslås, at der afsættes ca. 30.000 kr., hvorefter der er ca. 320.000 kr. til fordeling.

Der er i alt indkommet 43 ansøgninger om støtte for 2019 – 8 flere ansøgninger end i 2018, heriblandt ansøgninger om helt nye tiltag.

Det samlede konkrete ansøgte beløb i de indkomne ansøgninger udgør knap 865.000 kr.

Samtlige ansøgninger er listet op i det udarbejdede bilag.

Fordeling af de begrænsede midler sker efter følgende principper:

- Foreninger eller grupper, skal leve op til retningslinjerne (bl.a. aktiviteter for socialt udsatte og en væsentlig frivillig indsats).
- Der lægges vægt på, at det drejer sig om konkrete aktiviteter for målgruppen, fremfor bestyrelsesarbejde, information om foreningen etc.

- Aktivitet/budget og ansøgning om støtte skal stå mål med egenkapitalen og eventuelt egenbetaling for deltagelse.
- Alle støttebeløb reduceres frem for prioritering af udvalgte foreninger.
- Nye aktiviteter og tilbud skal have en høj prioritering, særlig tilbud etc. i et bredt tværgående samarbejde.
- Ensartede aktiviteter bør søges tilgodeset i et samarbejde fremfor, at forskellige foreninger modtager støtte hver for sig.
- Der gives som udgangspunkt ikke støtte til teknisk udstyr etc. med mindre det er en direkte forudsætning for aktiviteter i forhold til målgruppen.

Nedenstående skema er en opgørelse af antallet af foreninger, der søger om økonomisk støtte i 2019 opdelt efter primær målgruppe.

	Ældre	Handicap	Børn / unge	Patient/ Sygdom	Socialt vanskeligt stillede	Flygtninge mv	Andre
Antal foreninger	9	7	7	8	8	3	1

Det er væsentligt at bemærke, at opdelingen inden for målgrupperne kun er ”grov”, idet flere foreninger har målgrupper, der går på tværs af ovenstående kategorier.

Høring

Ingen.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Væsentlige afledte konsekvenser

Den frivillige sociale indsats er et væsentligt element og bidrager bredt til at løse udfordringer i velfærdssamfundet.

FAGCENTER SOCIAL OG SUNDHED INDSTILLER, AT:

1. Udvalget drøfter og fordeler i alt ca. 320.000 kr. blandt de ansøgende foreninger.

BESLUTNING

Udvalget fordelte ca. kr. 320.000 blandt de ansøgende foreninger.

Godkendelse af revideret kvalitetsstandard for forebyggende hjemmebesøg

Baggrund for sagens forelæggelse

Godkendelse af revideret kvalitetsstandard vedrørende Servicelovens § 79a omhandler forebyggende hjemmebesøg efter høring. Den seneste kvalitetsstandard er politisk godkendt den 6. juni 2016.

Sagens gang

Social og Sundhedsudvalget.

Sagsfremstilling

Jf. § 79a i Serviceloven skal kommunen tilbyde forebyggende hjemmebesøg behovsafhængigt. Alle ældre skal i deres 75. år tilbydes et besøg – og derefter tilbydes årlige besøg fra de er blevet 80 år.

Derudover skal ældre i aldersgruppen 65-79 år, som er i særlig risiko for at få nedsat social, psykisk eller fysisk funktionsevne, tilbydes hjemmebesøg.

Kvalitetsstandarden beskriver, hvilke borgere det vurderes kan være i en særlig risikogruppe:

- Har en ægtefælle/samlever, som er alvorligt syg
- Ægtefælle/samlever er død indenfor de seneste 3 måneder
- Ægtefælle/samlever er flyttet på plejehjem
- Er nyligt udskrevet fra sygehus og er ikke i kontakt med andre dele af kommunen, eksempelvis Hjemmeplejen, Sygeplejen, Sundhedscenteret eller andet
- Socialt isolerede borgere
- Har afsluttet trænings-/rehabiliteringsforløb på Sundhedscenteret eller Dagcenteret og hvor personalet vurderer, at der er behov for et forebyggende hjemmebesøg
- Har fået en eller flere sygdomme, som påvirker livsførelsen
- Har et dårligt selv vurderet helbred.

Der er tre justeringer i den reviderede kvalitetsstandard, der har til formål;

- at præcisere, hvem der kan modtage et tilbud om forebyggende hjemmebesøg og hvem, der undtages (borgere på plejehjem og borgere, der modtager praktisk og personlig hjælp eller sygepleje),
- at opdatere samtykke og journaliseringspraksis, og

- at en passus om klage/ankemulighed er udgået, idet der ikke er tale om myndighedsvaretagelse på dette område.

Høring

Har været i høring i Ældrerådet og Handicaprådet.

Der er udarbejdet en oversigt over høringskommentarer med forvaltningens bemærkninger (bilag).

Høringen har givet anledning til 2 ændringer i kvalitetsstandarden:

- en præcisering af, hvem der kan henvise risikogrupper til ydelsen.
- at der indhentes samtykke i forhold til om man ønsker, at der noteres i journal.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Væsentlige afledte konsekvenser

Ingen.

FAGCENTER SOCIAL OG SUNDHED INDSTILLER, AT:

1. Kvalitetsstandard for forebyggende hjemmebesøg godkendes med tilretninger som følge af høringen.

BESLUTNING

Godkendt.

Godkendelse af revideret kvalitetsstandard for midlertidige og længerevarende botilbud

Baggrund for sagens forelæggelse

Sagen genoptages efter høring i Handicaprådet jf. beslutning på Social og Sundhedsudvalgets møde den 5. november 2018 pkt. 84.

Sagens gang

Social og Sundhedsudvalget.

Sagsfremstilling

Social og Sundhedsudvalget besluttede på møde den 5. november 2018, at forvaltningens udkast til kvalitetstandard for midlertidig og længerevarende botilbud skulle sendes i høring i Handicaprådet.

Handicaprådet har udarbejdet høringsskrivelse, som er vedlagt i bilag.

Handicaprådet er uforstående overfor, hvordan der kan tilvejebringes besparelser på botilbudsområdet samt at det er de svageste det rammer.

Handicaprådet har flere bemærkninger til udkastet, hvoraf følgende fremhæves;

- at det anses for uhensigtsmæssigt, at der tænkes økonomi og budgetter sammen med opfyldelsen af intentionerne i Serviceloven,
- at kvalitetstandarden fremstår som hævet over Serviceloven,
- at 10 dages svarfrist opleves som lang tid,
- at det virker besynderligt at kvalitetsstandarden skal indeholde en beskæftigelsesklausul,
- at der flere steder i kvalitetstandarden skal gøres opmærksom på at der foretages en konkret og individuelt vurdering,
- at det opleves som en forringelse at ændre sagsbehandlingstiden fra 12 til 24 uger.

Derudover har Handicaprådet flere konkrete forslag til ændring af formuleringer eller flytning af konkrete afsnit.

Forvaltningens bemærkninger til høringsskrivelsen er, at kvalitetstandarden er en konkretisering af udmøntningen af Serviceloven, og at der altid foretages en konkret og individuel vurdering i sagsbehandlingen. Sorø Kommunes forventning om deltagelse i beskæftigelsesrettet tilbud omhandler borgere, der er bevilget ophold i midlertidig botilbud, og som samtidig er indskrevet på en Særlig Tilrettelagt Ungdomsuddannelse (STU) eller har andre jobrettede tiltag via Arbejdsmarkedscenteret. Den beskæftigelsesrettede indsats er en del af det

rehabiliterende forløb, som tilrettelægges konkret og individuelt i samarbejde med borgeren jf. Servicelovens § 1, st. 2.

Forvaltningen ønsker at gøre Social og Sundhedsudvalget opmærksom på, at udvidelsen af sagsbehandlingstiden fra 12 uger til 26 uger muliggør, at den enkelte sagsbehandler kan foretage den nødvendige afklaring/udredning af borgeren og dennes helhedssituation, som i mange tilfælde bedst kan vurderes over en længere periode. Med udgangspunkt i den konkrete og individuelle situation håndteres akutsituationer naturligvis hurtigst muligt.

Forvaltningen kan imødekomme Handicaprådets ønske, om at der i kvalitetstandarden indarbejdes at der er tale om "en konkret og individuel vurdering", så dette er præciseret flere steder.

Høring

Sagen har været i høring i Handicaprådet.

Økonomiske konsekvenser

Tilvejebringelse af budgetbalance på området i 2019.

Væsentlige afledte konsekvenser

Borgere indenfor målgruppen vil opleve en skærpet visitationsprocedure.

FAGCENTER SOCIAL OG SUNDHED INDSTILLER, AT:

1. Udkast til kvalitetstandarden for §§ 107 og 108 med de eventuelle ændringer, som høringssvaret måtte give anledning til, godkendes.

BESLUTNING

Lars Schmidt (O), Jens Nygaard (V), Mogens Schwensen (C) og Bo Christensen (C) stemte for, Rikke Bach Nielsen (A) og Preben Lund (A) stemte imod, da ændringen sker i sammenhæng med reduktion af ydelser til borgerne, som Socialdemokratiet er modstander af.

Sagen blev godkendt.

Kvalitetsstandard for sygeplejeydelser

Baggrund for sagens forelæggelse

Der forelægges et udkast til kvalitetsstandard for sygeplejeydelser. Det er ikke lovpligtigt at udarbejde en kvalitetsstandard for sygeplejeydelser, og kommunen har ikke tidligere haft en sådan.

Da der som led i budgettilpasningerne sker ændringer omkring leveringen af sygeplejeydelser ønskes en politisk godkendelse.

Sagens gang

Social og Sundhedsudvalget.

Sagsfremstilling

Kvalitetsstandarden har til formål at beskrive det politisk fastsatte ydelsesniveau i forhold til sygepleje i Sorø Kommune. Kvalitetsstandarden er dermed et overordnet udtryk for den kvalitet og service, som Sorø Kommune tilbyder indenfor områdets tilhørende økonomiske ramme.

Denne kvalitetsstandard skal give borgerne en overordnet information om Sorø Kommunes sygepleje. Kvalitetsstandarden for sygepleje tager udgangspunkt i Sundhedsloven.

Kvalitetsstandarden har til formål at danne et grundlag for:

- at sygeplejerskernes ansvars- og arbejdsområde præciseres,
- at borgerne oplever en god kvalitet og sammenhæng i plejen inden for de givne rammer, samt
- at styrke og sikre patientsikkerheden.

Den udarbejdede kvalitetsstandard beskriver retningslinierne for modtagelse af sygeplejefaglige ydelser i Sorø Kommune. Til kvalitetsstandarden er knyttet et bilag bestående af indsatskatalog. Bilaget er under udarbejdelse og fremlægges senere til orientering.

Formålet med kommunal sygepleje er at forebygge sygdom, fremme sundhed, yde sygepleje og behandling, rehabilitering og palliation til patienter, der har behov for det. Kommunal sygepleje ydes til patienter i alle aldre i tilfælde af akut eller kronisk sygdom, hvor sygeplejefaglig indsats er påkrævet.

Målet er at skabe mulighed for, at patienten kan blive i eget hjem, herunder plejebolig mv., hvad enten der er tale om sygdom af midlertidig eller kronisk art, forskellige handicap eller situationer, hvor døden er nært forestående, når det ud fra en læge- og sygeplejefaglig og social vurdering skønnes forsvarligt. Den endelige afgørelse skal træffes under hensyntagen til patientens selvbestemmelsesret.

Der lægges vægt på, at sygepleje til borgerne i Sorø Kommune iværksættes efter kommunens retningslinjer og ud fra princippet om ”hjælp til selvhjælp”. Alle borgere med ophold i Sorø Kommune kan modtage gratis

sygepleje efter henvisning fra praktiserende læge, sygehus-, special- og vagtlæger. Det er kommunen (visitation eller hjemmesygepleje), der bevilger sygeplejen i samarbejde med borgeren.

Sygepleje iværksættes ud fra en sygeplejefaglig vurdering - som hovedregel – inden for 72 timer efter henvendelsen, alt efter vurdering af behovet. Der ydes hjemmesygepleje hele døgnet 365 dage om året.

Tidligere har sygeplejeydelser været leveret i borgerens hjem / plejecenter. Fremadrettet vil sygeplejeydelserne som udgangspunkt blive leveret i kommunens sygeplejeklinikker i Dianalund og i Sorø. Alternativt i borgerens hjem, såfremt borgeren ikke vil være i stand til fremmøde på sygeplejeklinikken.

- Sygepleje tilbydes som konsultation i en af kommunens sygeplejeklinikker med aftale om et fast tidspunkt for konsultationen. Borgeren står selv for transporten til og fra sygeplejeklinikken.
- Hvis sygeplejersken vurderer, at borgeren ikke er i stand til at benytte sygeplejeklinikken, tilbydes sygeplejen i eget hjem på et aftalt tidspunkt - typisk angivet som morgen, formiddag, eftermiddag, aften eller nat.

Kommunen har desuden et Akutteam, som har særligt fokus på borgere udskrevet fra sygehuset, men som også inddrages i særlig komplicerede tilfælde.

Høring

Sendes i høring i Ældrerådet og Handicaprådet.

Økonomiske konsekvenser

Ændring jf. budgetvedtagelse.

Væsentlige afledte konsekvenser

-

FAGCENTER SOCIAL OG SUNDHED INDSTILLER, AT:

1. Kvalitetsstandarden sendes i høring i Ældrerådet og Handicaprådet med henblik på genoptagelse af sagen i januar-mødet.

BESLUTNING

Sagen sendes i høring og genoptages i udvalgets februar møde.

Reviderede kvalitetsstandards for §§ 83, 83a, 84 og 86

Baggrund for sagens forelæggelse

Ifølge lovgivningen skal kommunen mindst én gang årligt udarbejde eller revidere kvalitetsstandards for støtte jf. Servicelovens §§ 83, 83a, 84 og 86. De reviderede kvalitetsstandards for 2019 for §§ 83, 83a, 84 og 86 fremlægges hermed.

Sagens gang

Social og Sundhedsudvalget.

Sagsfremstilling

Kvalitetsstandards har til formål at beskrive det politisk fastsatte serviceniveau indenfor et bestemt område. En kvalitetsstandard er dermed et overordnet udtryk for den kvalitet og service, som Sorø Kommune tilbyder indenfor områdets tilhørende økonomiske ramme. I dette tilfælde handler det om serviceniveauet for personlig og praktisk hjælp, rehabiliteringsforløb, aflastning og afløsning samt træning. Kvalitetsstandarderne fungerer dermed både som information til borgerne samtidig med, at kvalitetsstandarderne er en afgørende forudsætning for, at administrationen kan træffe afgørelser, som afspejler de politisk vedtagne mål på området.

Fagcenter Social og Sundhed har gennemgået og revideret de nuværende kvalitetsstandards for 2018 for Servicelovens §§ 83, 83a, 84 og 86.

I det foreliggende udkast til reviderede kvalitetsstandards 2019 for Servicelovens §§ 83 og 83a er ændringerne markeret med rødt.

Der er kun foretaget mindre ændringer:

I Del 1 er fjernet definitionen på Troværdighed, Engagement og Arbejdsglæde og Åbenhed, Dialog og Anerkendelse side 7 - og definitionen på Kompensationsprincippet på side 10.

Der er gennem hele Del 1 ændret på den sproglige formulering, bl. a. tales der hele tiden om borgeren.

Der er ikke tilføjet noget i Del 1.

Som nyt i Indsatskataloget / Del 3 er der indsat ydelse om hovedrengøring / større oprydningsopgaver på baggrund af Ankestyrelsens principafgørelse 31-18 om hjemmehjælp – hovedrengøring – omfattende oprydning: Fastslår, at kommunen skal tilbyde hjælp eller støtte til nødvendige praktiske opgaver i hjemmet efter Serviceloven.

Hjælpen skal medvirke til, at borgeren med funktionsnedsættelse kan fungere i sin aktuelle bolig. Det primære formål med indsatsen er at gøre borgeren i stand til at klare sig selv.

I forhold til kvalitetsændringerne for §§84 og 86 er der kun foretaget redaktionelle opdateringer (nyt telefonnr. etc).

Høring

Kvalitetsstandarderne skal i høring i Ældrerådet og Handicaprådet.

Økonomiske konsekvenser

-

Væsentlige afledte konsekvenser

-

FAGCENTER SOCIAL OG SUNDHED INDSTILLER, AT:

1. Kvalitetsstandarderne sendes i høring i Ældrerådet og Handicaprådet med henblik på senere genoptagelse.

BESLUTNING

Sagen sendes i høring og genoptages i udvalgets februarmøde.

Økonomisk Redegørelse 31. oktober 2018 Social og Sundhedsudvalget

Baggrund for sagens forelæggelse

I de godkendte principper for økonomistyring for Sorø Kommune fremgår det, at der 3 gange årligt skal forelægges en Økonomisk Redegørelse for fagudvalgene, Økonomiudvalget og Byrådet.

I den forbindelse forelægges den Økonomiske Redegørelse pr. 31. oktober 2018 til udvalgets orientering samt evt. tilhørende enkeltsager til belysning af de økonomiske udfordringer, der måtte være, herunder anvisning af korrigerende handlinger i forhold til at skabe budgetbalance.

Sagens gang

Social og Sundhedsudvalget – Økonomiudvalget – Byrådet.

Sagsfremstilling

Administrationen har foretaget en budgetgennemgang af samtlige områder under udvalgets område og præsenterer nedenfor resultaterne heraf. Der henvises til bilaget til sagen der beskriver områderne mere detaljeret.

Pleje og Ældreomsorg

Gennemgangen viser, at der er et forventet merforbrug på ca. 4,0 mio. kr. Dette er en forbedring på 1,0 mio. kr. i forhold til det udvalget fik oplyst på sit møde den 5. november 2018, og som Byrådet efterfølgende fik oplyst den 21. november 2018.

De primære årsager til udfordringerne er en stigning i plejetyngden for borgere med komplekse behov samt et stort pres på sygepleje- og rehabiliteringsområdet.

Voksen og handicap

På området for voksne og handicap viser en budgetgennemgang, at der forventes et merforbrug på 1,7 mio. kr.

I forbindelse med afrapporteringen den 5. november blev udvalget orienteret om, at udfordringen skyldtes, at der på området har været en større tilgang, end afgang af sager, som har økonomiske konsekvenser i forhold til det afsatte budget. Derudover er området udfordret af, at der afsiges domme i sager, der betyder, at der skal etableres diverse botilbud. Hertil kommer, at borgere bliver revurderet af hjemmekommunerne, hvilket medfører, at der sker en takststigning.

Demografi: Sundhedscentret

Demografimodellen for udmøntning af midler i forhold til Sundhedscentret viser, at der ikke er kommet så mange borgere som forventet. Derfor indstilles det, at de afsatte 0,074 mio. kr. tilbageføres kassen.

Høring

Sagen har ikke været forelagt til høring.

Økonomiske konsekvenser

I forhold til ældreområdet og voksen- og handicapområdet foretages der ikke bevillingsmæssige tiltag i denne afrapportering. Områderne følges nøje, og i forbindelse med regnskabsafslutningen for 2018 vil de endelige resultater for områderne indgå i den overførselssag, der forelægges politisk i foråret 2019.

I forhold til demografien på Sundhedscentret indstilles det, at midlerne tilføres kassen.

Væsentlige afledte konsekvenser

Ingen bemærkninger

STABSCENTER ØKONOMI OG PERSONALE INDSTILLER, AT:

1. 74.000 kr. vedrørende demografimidler på Sundhedscentrets område tilbageføres til kassen.
2. Den Økonomiske Redegørelse pr. 31. oktober 2018 tages til efterretning.

BESLUTNING

Socialdemokratiet indstiller, at de 74.000 kr. vedrørende demografimidler på Social- og Sundhedsområdet overføres til 2019 via overførselssagen til at imødegå de allerede konstaterede økonomiske udfordringer inden for Social og Sundhedsudvalgets område.

Socialdemokratiet kan ikke tage den økonomiske redegørelse til efterretning, idet de ikke kan godkende de beskrevne initiativer, der er iværksat på hjælpemiddelområdet, som besluttet på Byrådets møde den 21. november 2018.

For ovenstående stemte Rikke Bach Nielsen (A) og Preben Lund (A).

Lars Schmidt (O), Jens Nygaard (V), Mogens Schwensen (C) og Bo Christensen (C) stemte for dagsordenens indstilling.

Jens Nygaard tilkendegav, at der ønskes en økonomiredegørelse på næste udvalgsmøde.

Sammenhængende ungeindsats i Sorø Kommune, herunder model for vejledning

Baggrund for sagens forelæggelse

Med den politiske aftale "Bedre veje til uddannelse og job" har kommunerne fået et entydigt myndighedsansvar for at gøre alle unge parate til at gennemføre en ungdomsuddannelse eller komme i beskæftigelse. Som en del af aftalen får kommunerne ansvaret for at koordinere den samlede ungeindsats på tværs af uddannelses-, beskæftigelses- og socialindsatsen.

På møder i Børn og Undervisningsudvalget, Arbejdsmarkeds og Erhvervsudvalget samt Social og Sundhedsudvalget har der været orienteret om den indgåede aftale om bedre veje til uddannelse og job bl.a. i forhold til den forberedende grunduddannelse (FGU), og senest på fælles temamøde den 25. september 2018 (Børn og Undervisningsudvalget, Arbejdsmarkeds og Erhvervsudvalget samt Social og Sundhedsudvalget) har der været orienteret om den sammenhængende kommunal ungeindsats.

Hovedpunkterne i aftalen er:

- Nye politiske målsætninger
- Sammenhængende kommunal ungeindsats (som denne sag omhandler)
- Forberedende Grunduddannelse (FGU).

Med denne sag forelægges nu, hvordan arbejdet med den sammenhængende kommunal ungeindsats i Sorø Kommune vil blive organiseret (administrativ organisering), herunder hvordan Uddannelsesvejledningen vil blive varetaget fremadrettet.

Sagens gang

Børn og Undervisningsudvalget - Arbejdsmarkeds og Erhvervsudvalget - Social og Sundhedsudvalget - Økonomiudvalget - Byrådet.

Sagsfremstilling

Med den politiske aftale om "Bedre veje til uddannelse og job" får kommunerne den 1. august 2019 det fulde ansvar for alle unge op til 25 år, indtil den unge har gennemført en ungdomsuddannelse og/eller har opnået fast tilknytning til arbejdsmarkedet.

Der er krav om, at kommunerne skal sikre en sammenhængende, koordineret ungeindsats, som får ansvaret for at gøre alle unge parate til at gennemføre en ungdomsuddannelse eller komme i beskæftigelse. Den samlede ungeindsats i den enkelte kommune skal være koordineret på tværs af uddannelses-, beskæftigelses- og socialindsatsen. Derudover skal kommunen også tage stilling til den fremtidige organisering af vejledningsopgaven, da det tidligere krav om, at kommunens uddannelsesvejledning skal ske i regi af Ungdommens Uddannelsesvejledning (UU), fjernes.

Det er op til den enkelte kommune at fastlægge den konkrete organisering af ungeindsatsen, men målet er et samarbejde omkring den unge ved at skabe en tværgående kommunalt forankret indsats. Der er ikke krav om, at der skal etableres en egentlig ungeenhed til løsning af opgaven. Den nye kommunale ungeindsats skal varetage alle eksisterende samt en række nye opgaver over for unge, der er i risiko for hverken at opnå ungdomsuddannelse eller fast tilknytning til arbejdsmarkedet.

Målsætning:

Med den politiske aftale formuleres en ny uddannelsespolitisk national målsætning om, at alle 25 årige skal have gennemført en uddannelse, være i uddannelse eller være i beskæftigelse.

Det betyder, at:

- I 2030 skal mindst 90 pct. af de 25-årige have gennemført en ungdomsuddannelse.
- I 2030 skal andelen af unge op til 25 år, som ikke har tilknytning til uddannelse eller arbejdsmarkedet, være halveret.
- Alle unge under 25 år, der hverken er i gang med eller har fuldført mindst en ungdomsuddannelse, har ret til en uddannelsesplan og skal gennem en opsøgende og opfølgende indsats tilbydes vejledning om mulighederne for at øge deres formelle kompetencer på kort og på længere sigt.

Organisering af en sammenhængende ungeindsats i Sorø Kommune

Som beskrevet ovenfor er det op til den enkelte kommune at beslutte, hvordan den sammenhængende ungeindsats skal etableres.

Sorø Kommune har nedsat en tværorganisatorisk arbejdsgruppe, der som grundlag for sit arbejde både har undersøgt forskellige tilgange til at løse opgaven hos andre kommuner og set på Sorø Kommunes egne erfaringer fra det tværfaglige samarbejde. Gruppen har drøftet de udfordringer, der ses i dag, og den udvikling og de positive resultater, der også ses på området. Der er endvidere indhentet input fra det politiske niveau, ligesom der er gennemført en mindre brugerundersøgelse blandt unge og forældre for at høre om deres erfaringer med at blive parate til at tage en ungdomsuddannelse og om deres møde med kommunen.

Brugerundersøgelse (unge og forældre)

Der er gennemført en mindre kvalitativ brugerundersøgelse blandt unge og forældre for at sikre deres perspektiv i udviklingen af en sammenhængende ungeindsats i Sorø Kommune. Fremadrettet vil der blive gennemført yderligere brugerundersøgelser med henblik på, at unge og forældre kan være med til at præge den fortsatte udvikling.

Undersøgelsens resultater giver en pejling på, hvordan "billedet" ser ud i dag, inden vi går i gang med den sammenhængende ungeindsats i Sorø Kommune og giver ligeledes en pejling i forhold til den udvikling, der forventes med Aftalen om bedre veje til uddannelse og job.

Undersøgelsens resultater peger bl.a. på;

- At de unge og forældre generelt giver udtryk for et positivt møde med "kommunen", og at kommunen er et sted, hvor de kan gå hen, hvis de har brug for hjælp
- At de unge og forældre oplever, at fagprofessionelle fra kommunen taler med hinanden. Samtidig ses, at det opleves forskelligt om kommunen (tværfagligt) arbejder ud fra samme mål. Ligesom det opleves forskelligt, om forskellige personer fra kommunen siger det samme i forhold til den unge, når de taler sammen.
- At de unge primært taler med deres forældre i forhold til at blive parate eller komme i gang med at tage en ungdomsuddannelse, og at der ses et potentiale i også at udvikle forældreinddragelse og samarbejde samt at foretage helhedsorienteret sagsbehandling i forhold til hele familien i den nye, kommunale ungeindsats.
- At de unge oplever, at kommunen har hjulpet til at blive parate til at tage en uddannelse eller til at komme i gang med en uddannelse.
- At unge er forskellige og har forskellige behov for hjælp.

Dette samlede forarbejde har resulteret i 2 modeller for organisering af en sammenhængende ungeindsats i Sorø Kommune; en model, hvor arbejdet er organiseret i et tværgående team på tværs af de eksisterende centre og en model, hvor arbejdet foregår i én samlet ungeenhed, se bilag.

Der er fordele og ulemper ved de to måder at organisere indsatsen på. Fordelen ved en samlet ungeenhed ligger i, at det er tydeligt, hvor ansvaret for indsatsen er placeret. Svagheden ved modellen er blandt andet, at Sorø er en mindre kommune, og enheden derfor bliver sårbar over for personalefravær og personaleomsætning og fastholdelse af forskellige faglige kompetencer hos medarbejderne. Endvidere vil en samlet ungeenhed medføre en yderligere "overgang" fra barn til ung til voksen.

Fordelen ved den tværgående organisering er, at opgaven er mindre sårbar over for udskiftning i personalegruppen, da medarbejderne gennem deres forankring i de eksisterende centre lettere kan trække på kompetencer og kollegaer her. Modellens styrke er endvidere, at der arbejdes tværfagligt med den unge på tværs af hele organisationen. Modellen stiller dog krav til en tydelig placering af ansvaret for de forskellige ungeopgaver.

I forhold til beslutning af den endelige organisering af den sammenhængende ungeindsats i Sorø Kommune er der lagt vægt på det eksisterende arbejde med den helhedsorienterede indsats, der har været praktiseret de seneste år, herunder implementering af en såkaldt samarbejdsmodel på tværs af fagområderne. Det tværgående samarbejde i og uden for samarbejdsmodellen har haft en positiv effekt, og det vurderes, at der ligger et fortsat og yderligere potentiale i at videreudvikle dette tværgående samarbejde.

Direktionen anbefaler på den baggrund den model for en sammenhængende ungeindsats i Sorø Kommune, hvor der etableres en tværgående koordineret indsats med fælles organisatorisk ansvar og et fælles budgetansvar (for ungeindsatsens opgaver). Det er opgaven med den unge, som definerer samarbejdet og samarbejdspartnere (fagprofessionelle på tværs af fagområderne), og arbejdet er samtidig forankret i de tre

centre: Fagcenter Børn og Familier (incl. vejledningsindsatsen), Arbejdsmarked og Borgerservice samt Social og Sundhed, som i et tæt samarbejde, koordinerer og tilrettelægger indsatser sammen med den unge.

Der etableres et fælles lederteam (på gruppelederniveau) for ungeindsatsen på tværs af fagområderne, og én af gruppelederne udpeges til "teamkoordinator" med henblik på at sikre ansvaret, initiativretten og initiativpligten. Tilhørende centerchef får et særligt ansvar for opgaven. Den enkelte gruppeleder vil fortsat også have ansvar ude i eget fagområde (alle ledere har et bredere ledelsesmæssigt ansvar). Alle medarbejdere bibeholder forankring i eget fagcenter, og formelle samarbejdsfora sikrer det tværfaglige perspektiv og samarbejde.

Principper for ungeindsatsen

Som grundlag for en styrket kommunal ungeindsats arbejdes der videre med:

- TUT (tværgående ungeteam - fagprofessionelle), som fortsætter og udvikles
- Samarbejdsmodel (modellen evalueres pt., og det skal vurderes, om flere unge skal indgå i modellen)
- De pædagogiske pejlemærker (fungerer som fælles tilgang og grundlag for samarbejdet på tværs af fagområderne).
- Samtidige indsatser:
 - Helhedsorienterede tidligere indsatser (på tværs af fagområderne herunder forebyggelsesindsatser)
 - At arbejde mere helhedsorienteret og tværgående med de målgrupper, der har mest tyngde både i forhold til målgruppens udfordringer og til den kommunale økonomi (fx. både i forhold til ung og hjem/løsning for hele familien)
 - Tværfagligt formaliseret samarbejde mellem grundskole, forvaltningsområder, UU, eksterne m.v.

Der er udarbejdet en procesplan for den videre udmøntning af aftalen. Planen indeholder en række centrale elementer, der skal konkretiseres yderligere, ligesom den nye organisering afstedkommer en række opgaver, der også skal arbejdes videre med, så Sorø Kommune (ungeindsatsen) kan være klar til bl.a. at målgruppevurdere unge til den forberedende grunduddannelse (FGU), som starter 1. august 2019.

Den nedsatte styregruppe for "Program fælles læringssyn og Stærke overgange" vil have ansvaret for fremdriften og det videre arbejde med implementeringen, og efter en 2 årig periode vil evaluering og eventuel justering blive foretaget. Overordnet vil den sammenhængende ungeindsats ligeledes været forankret i driften og ledelsesorganisationen i Sorø Kommunes Strategiske Forum med henblik på at sikre effekten af det tværfaglige fokus.

Uddannelsesvejledning i Sorø Kommune

Med aftalen får kommunerne kompetence til at målgruppevurdere til den nye FGU, og som led heri får kommunerne ansvaret for den unges uddannelsesplan og -pålæg. Initiativet indebærer, at kravet om, at kommunens uddannelsesvejledning skal ske i regi af Ungdommens Uddannelsesvejledning, fjernes. Det vil fremadrettet være "Den kommunale ungeindsats", der løser opgaverne, og der er krav om, at kommunerne skal opretholde en fagprofessionel uddannelses- og erhvervsvejledning.

Grundskolevejledningen ændres ikke. De unge skal fortsat have uddannelses- og erhvervsvejledning, og disse opgaver skal ske i regi af den sammenhængende kommunale ungeindsats.

Sorø Kommunes Ungdommens Uddannelsesvejledning (UU) har siden 2004 være organiseret i en tværkommunal enhed med Ringsted og Slagelse. Denne aftale er opsagt pr. 31.12.2018, jf. politisk beslutning den 12. juni 2018. Med opsigelsen vil der pr. 1. januar 2019 ske en virksomhedsoverdragelse af Ungdommens Uddannelsesvejledning Vestsjællands medarbejdere til de tre respektive kommuner. Sorø Kommune får overdraget 6 UU-vejledere og 1 leder.

Med den indgåede samarbejds- og udmøntningsaftale mellem Sorø Kommune og UU Vestsjælland, er der de seneste år blevet arbejdet intensivt med det tværfaglige samarbejde, bl.a. et styrket samarbejde mellem skolerne og UU om en tidlig indsats i grundskolen samt et styrket samarbejde, der sikrer en fortsat effektiv procedure, så alle unge afklares til det ordinære uddannelsessystem, forberedende uddannelser og beskæftigelse. Det vil være naturligt at videreføre og videreudvikle det allerede tværfaglige samarbejde mellem vejledere og øvrige fagprofessionelle, som arbejder med de unge.

Som led i arbejdet fremadrettet med en sammenhængende ungeindsats i Sorø Kommune, ses arbejdet med Uddannelsesvejledning som en forudsætning, hvor grundskole og uddannelsesvejledning (efter grundskolen) ses som uadskillige størrelser, og hvor den sammenhængende og tværgående koordinering skal sikre overgangen for unge, der har brug for fortsat særlig vejledningsindsats efter grundskolen, så viden og indsatser og eventuelt forældresamarbejde videreføres sammen med eventuelle nye indsatser og tilbud.

Organisatorisk vil Uddannelsesvejledningen blive forankret i Fagcenter Børn og Familier, da ansvaret for at gøre alle unge parate til at gennemføre en ungdomsuddannelse allerede starter i folkeskolen, og da vejledningsindsatserne starter i indskolingen som en del af Fagcenter Børn og Familiers ansvarsområde.

Høring

Den sammenhængende ungeindsats bliver løbende drøftet i alle fagområder og har været behandlet i MED-systemet.

Økonomiske konsekvenser

Ungeindsatsen i Sorø Kommune finansieres indenfor de nuværende rammer. I løbet af 2019 skal det undersøges, hvordan vi fremadrettet sikrer fuld overensstemmelse mellem budget og forbrug i vejlednings- og ungeindsatsen.

Væsentlige afledte konsekvenser

Med model for en sammenhængende ungeindsats i Sorø Kommune og det igangsatte arbejde i "Program Fælles læringssyn og stærke overgange" forventes det, at der bliver skabt bedre rammer for, at børn og unge bliver

dannet og uddannet og bliver hjulpet godt på vej og rustes til overgangen til voksenlivet. Målet er at gøre flere unge klar til uddannelse og job.

Endvidere taler modellen tydeligt ind i regeringens udspil "Sammen med borgeren" – En helhedsorienteret indsats, hvor regeringen grundlæggende vil påvirke den måde, som den offentlige sektor møder borgerne på.

DIREKTIONEN INDSTILLER, AT:

1. Modellen hvor den sammenhængende ungeindsats organiseres som et tværgående team på tværs af de eksisterende centre godkendes.

BESLUTNING

Der blev tilkendegivet ønske om at få tilført spørgsmålet om valg af modeller nogle flere oplysninger, yderligere belysning af økonomi ved de to forslag, forskelle i relation til forankring og fagligt niveau ved de to modeller, normering i de to modeller samt belysning af valget af, at aldersgruppen går til 25 år. Udvalget indstillet sagen sendt tilbage til forvaltningen.

Tidsplan for det videre arbejde med udvikling af plejeboligområdet

Baggrund for sagens forelæggelse

Social og Sundhedsudvalget drøftede på møde den 24. september 2018 konsulentrapport om det forventede behov for plejeboliger og afklaringspladser i Sorø Kommune. Udvalget besluttede, at forvaltningen på møde i december skulle fremlægge overordnet plan for det fremtidige arbejde med udvikling af plejeboligområdet.

I denne sag fremlægges forslag til den overordnede tidsplan til drøftelse og eventuel beslutning.

Sagens gang

Social og Sundhedsudvalget - Økonomiudvalget.

Sagsfremstilling

Social og Sundhedsudvalget drøftede på møde den 24. september 2018 konsulentrapport fra COWI om det forventede fremtidige behov for pleje- og afklaringspladser i Sorø Kommune. Sagen blev drøftet i Økonomiudvalget den 3. oktober og på Byrådets temamøde den 21. november. På Byrådets temamøde præsenterede COWI rapporten.

I konsulentrapporten var der fremlagt fire forskellige scenarier for udviklingen og behovet for plejeboliger i Sorø Kommune om henholdsvis 10 og 20 år. Sorø Kommunes egen analyse af bygningstilstanden på plejecentrene, udarbejdet i 2015, er inddraget i rapporten og heri konstateres, at en del af plejecentrene har utidssvarende boliger særligt i forhold til slitage og Arbejdstilsynets krav om vendeareal i plejeboligernes badeværelser og soveværelser. Det er endvidere fremhævet i konsulentrapporten, at de mest driftsøkonomiske plejecentre har en størrelsesorden på 60 - 90 pladser.

På baggrund af konsulentrapporten vurderes det, at Sorø Kommune har behov for:

- ca. 21-23 ekstra plejeboliger om 10 år
- ca. 50-60 ekstra plejeboliger om 20 år
- 5 midlertidige pladser for at opnå samme niveau som landsgennemsnittet.

Der fremlægges i denne sag en overordnet tidsplan for det videre arbejde med konkretisering af de resultater og anbefalinger, som analysen har afstedkommet med henblik på at forelægge forslag til udvikling af plejeboligområdet i Sorø Kommune. Tidsplanen er udarbejdet i samarbejde med Fagcenter Teknik, Miljø og Drift.

Høring

Tidsplan sendes til orientering i Ældrerådet og Handicaprådet.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Væsentlige afledte konsekvenser

Ingen.

FAGCENTER SOCIAL OG SUNDHED INDSTILLER, AT:

- 1. Den forelagte tidsplan for det videre arbejde indstilles godkendt.

BESLUTNING

Indstilles godkendt.

Redegørelse for Sorø Kommunes kvalitetsstandard for socialpædagogisk støtte efter Servicelovens §85

Baggrund for sagens forelæggelse

Ankestyrelsen har den 13. november 2018 anmodet om, at redegørelse for Sorø Kommunes indførelse af rammestyring for kvalitetsstandard for socialpædagogisk støtte efter servicelovens § 85 forelægges til behandling i Byrådet.

Sagens gang

Social og Sundhedsudvalget - Økonomiudvalget - Byrådet.

Sagsfremstilling

Ankestyrelsen bad ved brev af 5. september 2018 Byrådet i Sorø Kommune om en redegørelse vedrørende kommunens indførelse af rammestyring på området for socialpædagogisk støtte efter servicelovens § 85. Dette med henblik på Ankestyrelsens overvejelser om, hvorvidt der er grundlag for at rejse en sag i medfør af den kommunale styrelseslov.

Ankestyrelsen har den 5. november 2018 modtaget en redegørelse fra fagcenter Social og Sundhed. Her fremgår dog ikke, at sagen har været behandlet på et møde i Byrådet. Ankestyrelsen anmoder derfor om, at redegørelsen behandles i Byrådet.

Redegørelsen til Ankestyrelsen fra Sorø Kommune den 5. november 2018 er et overblik over spørgsmål/svar, og hvor konklusionen er, at der ikke er sket tilsidesættelse af servicelovens §§ 1 og 4, idet der foretages en konkret og individuel vurdering af borgerens behov for støtte. Støtten bevilges i forhold til den enkeltes forudsætninger, og borgeren er medinddraget i forhold til tilrettelæggelse af støtten. Der er flere muligheder for at modtage støtte, herunder egen bolig, gruppeforløb og på netværkstilbud.

Høring

Ingen.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Væsentlige afledte konsekvenser

Ingen.

FAGCENTER SOCIAL OG SUNDHED INDSTILLER, AT:

1. Uddybende redegørelse ved brev af 5. november 2018 fra fagcenter Social og Sundhed godkendes.

BESLUTNING

Indstilles godkendt.

Godkendelse af Værdighedspolitik

Baggrund for sagens forelæggelse

Inden for det første år i den kommunale valgperiode skal der vedtages en Værdighedspolitik for den kommunale ældrepleje.

Udkast til Værdighedspolitik har været i høring i Ældrerådet og Handicaprådet og fremlægges nu til godkendelse i Byrådet.

Sagens gang

Social og Sundhedsudvalget - Økonomiudvalget - Byrådet.

Sagsfremstilling

Sorø Kommunes Værdighedspolitik følger kommunens Vision og Planstrategi frem til 2022 i forhold til tema 1 "Det gode hverdagsliv med sundhed og trivsel for alle". Den synliggør målsætninger og indsatsområder, som i den kommende periode er fundamentet for arbejdet på ældreområdet. Værdighedspolitikken bliver således grundlaget for de initiativer, vi ønsker at tage på ældreområdet i de kommende år.

Værdighedspolitikken hviler også på kommunens overordnede politik for mødet med borgeren. Værdighedspolitikken 2018 tager udgangspunkt i Værdighedspolitikken for 2016 – og status på de temaer og handlinger, der er beskrevet der.

Værdighedspolitikken 2018 skal som minimum beskrive, hvordan kommunens ældrepleje kan understøtte følgende obligatoriske områder i forhold til plejen og omsorgen af den enkelte ældre: ☐

- Livskvalitet ☐
- Selvbestemmelse ☐
- Kvalitet, tværfaglighed og sammenhæng i plejen ☐
- Mad og ernæring ☐
- En værdig død ☐
- Pårørende (nyt tema) ☐
- Ældreegnede boliger og nye boformer (selvvalgt tema).

Ældrerådet og Ældresagen i både Sorø og Dianalund/Stenlille har bidraget væsentligt i hele processen. I alt har omkring 20 ældre bidraget i de nedsatte arbejdsgrupper. Derudover havde de omkring 80-100 deltagere på den internationale ældredag den 1. oktober 2018 mulighed for at komme med kommentarer og bidrag til de enkelte temaer.

Høring

Har været i høring i Ældrerådet og Handicaprådet.

Ældrerådet er meget tilfredse med oplægget i Værdighedspolitikken. Ligeledes at kommunen anser den voksende ældrebefolkning som en ressource.

Handicaprådet har en række række kommentarer / synspunkter :

- Den enkeltes livskvalitet bør vægtes som det primære
- Måltidet er meget væsentligt for den ældre - mere fokus på dette
- De pårørende rolle - skal forblive pårørende, skal ikke varetage plejeopgaver
- Bedre prioritering af personalenormering.

Høringen har ikke givet anledning til ændringer i Værdighedspolitikken.

Økonomiske konsekvenser

Ingen umiddelbart.

Væsentlige afledte konsekvenser

Værdighedspolitikken hviler på såvel kommunens Vision og Planstrategi 2022 samt "Politik for mødet med borgeren".

FAGCENTER SOCIAL OG SUNDHED INDSTILLER, AT:

1. Værdighedspolitikken indstilles til godkendelse i Byrådet.

BESLUTNING

Indstilles godkendt.

Politisk organisering af den koordinerede ungeindsats, FGU og vejledningen

Baggrund for sagens forelæggelse

Med den nye aftale "Bedre veje til uddannelse og job" har kommunerne fået et entydigt myndighedsansvar for at gøre unge parate til ungdomsuddannelse eller beskæftigelse, og heri ligger, at kommunerne får ansvaret for ALLE unge under 25 år, indtil den unge har gennemført en ungdomsuddannelse og/eller har opnået fast tilknytning til arbejdsmarkedet.

Herudover får kommunerne ansvaret for at koordinere den samlede ungeindsats på tværs af uddannelses-, beskæftigelses- og socialindsatsen.

I forlængelse af sag om organisering af en sammenhængende ungeindsats i Sorø Kommune og herunder udmøntning af aftalen om "Bedre veje til uddannelse og job", giver den sammenhængende ungeindsats nye opgaver og ændrede ansvarsområder, som også skal placeres politisk, og som denne sag omhandler.

Sagens gang

Børn og Undervisningsudvalget - Arbejdsmarkeds og Erhvervsudvalget - Social og Sundhedsudvalget - Økonomiudvalget - Byrådet.

Sagsfremstilling

Med udgangspunkt i den nye aftale "Bedre veje til uddannelse og job" samt den foregående sag om organisering af en sammenhængende ungeindsats i Sorø Kommune foreslås nedenstående politiske organisering af den sammenhængende ungeindsats, den Forberedende Grunduddannelse (FGU) samt Ungevejledningen.

I dag er arbejdet med unge politisk organiseret mellem Børn og Undervisningsudvalget og Arbejdsmarkeds og Erhvervsudvalget, og tager udgangspunkt i den vedtagne sammenhængende børne- og ungepolitik 0-29 år samt den fælles udviklingsaftale.

Herudover er Vejledningsindsatsen og samarbejdsaftale med Ungdommens Uddannelsesvejledning Vestsjælland (som er opsagt pr. 31. december 2018) politisk forankret i Arbejdsmarkeds og Erhvervsudvalget.

Forslag til politisk organisering:

- Etablering af Velfærdsformandsskab
For at sikre det tværfaglige forpligtende samarbejde på tværs af fagområderne, etableres et Velfærdsformandskab (formændene for de tre fagudvalg: Børn og Undervisningsudvalget, Arbejdsmarkeds og Erhvervsudvalget samt Social og Sundhedsudvalget), som afholder velfærdsformandsmøder 4 gange årligt. Det administrative ophæng til velfærdsformandsmøderne vil være Strategisk Forum, som omfatter kommunaldirektøren, vicekommunaldirektøren samt centercheferne for Social og Sundhed, Børn og Familier og Arbejdsmarked og Borgerservice.
- Forankring af Ungeindsatsen
Den sammenhængende ungeindsats forankres politisk i Arbejdsmarked og Erhvervsudvalget

- Forankring af den forberedende grunduddannelse (FGU)
Arbejdet omkring den Forberedende Grunduddannelse (FGU) forankres politisk i Arbejdsmarked og Erhvervsudvalget
- Vejledningsindsatsen
Vejledningsindsatsen forankres i Børn og Undervisningsudvalget.
Vejledningsindsatsen er på nuværende tidspunkt forankret i Arbejdsmarkedets og Erhvervsudvalget. Med forslag til ændring, ønskes en tydelighed i forhold til at sikre, at arbejdet med at gøre børn/unge parate til at tage en uddannelse allerede sker i folkeskolen, og altså at vejledningen starter helt nede i indskolingen og lang tid før de unge bliver unge.

Høring

Ingen.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Væsentlige afledte konsekvenser

Samarbejde på tværs af fagudvalg/fagområder skal sikre sammenhængen mellem det generelle og forebyggende arbejde, og den målrettede indsats for unge med behov for særlig støtte. Blandt andet skal det tværfaglige og helhedorienterede være med til at sikre muligheden for samtidige indsatser for unge på tværs af fagområderne. Endvidere skal samarbejde på tværs være med til at sikre og udvikle nye løsninger for unge i Sorø Kommune.

DIREKTIONEN INDSTILLER, AT:

1. Forslag til politisk organisering godkendes.

BESLUTNING

Rikke Bach Nielsen (A) og Preben Lund (A) tilkendegav ønske om, at oppositionen bliver repræsenteret i forslaget til politisk organisering.

Sagen indstilles sendt tilbage til forvaltningen med henvisning til beslutning på sag nr. 100 på dette møde "Sammenhængende ungeindsats i Sorø Kommune, herunder model for vejledning".