

REFERAT Social og Sundhedsudvalget 2018-2021 d. 30-11-2020

Mødedato Mandag d. 30. november 2020 kl. 16:00

Mødested Byrådssalen, Det gl. Rådhus, Torvet 2, 4180 sorø

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Meddelelser.....	4
Orientering om kapacitetsanalyse for voksenspecialområdet.....	5
Orientering om konceptbeskrivelse og udrulningsplan for Kompasset.....	7
Beslutning vedrørende fordeling af § 18 støtte til frivilligt socialt arbejde i 2021.....	10
Beslutning om tildeling af legater 2020 - Fælleslegatet for Værdigt trængende i Sorø Kommune, In	12
Beslutning om høring af kvalitetsstandarder for rådgivning, støtte, rehabilitering og hjælp til voksne	14
Beslutning om høring af kvalitetsstandard for rehabilitering samt personlig og praktisk hjælp.....	16
Økonomisk Redegørelse 31. oktober 2020.....	18
Godkendelse af ændret driftsoverenskomst for botilbuddet Brommeparken.....	20

Godkendelse af dagsorden

Sagens gang

Social og Sundhedsudvalget.

ADMINISTRATIONEN INDSTILLER, AT:

1. Dagsordenen godkendes.

BESLUTNING

Punkt 303 udsættes og der indkaldes til et ekstraordinært møde inden jul.

Godkendt.

Meddelelser

Kort resumé

Meddelelser og informationer fra udvalgsmedlemmer og centre gives på mødet til udvalgets orientering samt orientering fra udvalgsmedlemmer om poster, som udvalgsmedlemmer bestrider i råd og nævn (Handicaprådet og Bestyrelsen for Degneparken).

Sagens gang

Social og Sundhedsudvalget.

FAGCENTER SOCIAL OG SUNDHED INDSTILLER, AT:

1. Meddelelser tages til efterretning.

BESLUTNING

Taget til efterretning.

- Orientering om svar fra Ankestyrelsen vedrørende Sorø Kommunes indførelse af rammestyring på området for socialpædagogisk støtte efter servicelovens § 85, hvor Ankestyrelsen oplyser at de på baggrund af Byrådets svar ikke gør mere i sagen.
- Henvendelse fra Danske Handicaporganisationer Sorø.

Orientering om kapacitetsanalyse for voksenspecialområdet

Kort resumé

Forvaltningen har med afsæt i den budgetanalyse som Social og Sundhedsudvalget behandlede den 3. juni 2019 iværksat et program med en række tværgående indsatser. Indsatserne har til formål at sikre kvalitet for borgerne og trivsel for medarbejderne samtidig med, at det stigende økonomiske pres på voksenspecialområdet håndteres. Programmet omfatter blandt andet en ny budgetmodel på voksenspecialområdet, styrkelse af myndighedsfunktionen og etablering af et nyt forebyggende strakstilbud Kompasset.

Social og Sundhedsudvalget præsenteres for resultatet af en kapacitetsanalyse på voksenspecialområdet, der er gennemført som en del af programmet. Formålet med analysen er at skabe det bedste grundlag for den omstilling af området, der skal bidrage til håndtering af det stigende udgiftspres på det specialiserede voksenområde. Herved bidrager analyse også til kvalificering af allerede igangsatte udviklingsinitiativer.

Sagens gang

Social og Sundhedsudvalget.

FAGCENTER SOCIAL OG SUNDHED INDSTILLER, AT:

1. Orienteringen om kapacitetsanalysen og planen for det videre arbejde tages til efterretning.

Beskrivelse af sagen

Sorø Kommune oplever som mange andre kommuner et stigende udgiftspres på det specialiserede voksenområde. Siden 2019 har der været arbejdet med omstilling af området. Blandt andet gennem:

- Budgetanalyse (forelagt Social og Sundhedsudvalget den 3. juni 2019)
- Handleplan for specialiserede voksenområde (forelagt Social og Sundhedsudvalget den 4. november 2019)
- Administrativt program med forskellige udviklingsaktiviteter (iværksat marts 2020).

Kapacitetsanalysen er et kvalificerende bidrag til ovennævnte program. Programmet har herudover indeholdt etablering af et nyt forebyggende straks-tilbud Kompasset, udvikling af ny budgetmodel, digital understøttelse af myndighedens arbejdsgange samt forbedret økonomistyring og ledelsesinformation.

Kapacitetsanalysen er endvidere et bidrag til kvalificering af arbejdet med investeringscases fra budgetaftalen 2021.

Formålet med analysen har været at:

- Undersøge kommunens nuværende specialiserede tilbudsvifte set i forhold til kommunens politikker og strategier på voksenområdet
- Få indsigt i det eksisterende og fremtidige kapacitetsbehov for det specialiserede voksenområde, herunder på handicap-, psykiatri- og udsatteområdet
- Give klare anbefalinger for den videre udvikling på baggrund af en kortlægning og analyse af:

- Efterspørgsel og udbud af tilbud og pladser samt flow til og fra andre serviceområder
- Forventet udvikling i tilgang og brugersammensætning på hele det specialiserede voksenområde samt betydning for kapacitetsbehov
- Benchmark af service- og udgiftsniveau i forhold til sammenlignelige kommuner.

Kapacitetsanalysen indeholder 14 anbefalinger for den videre omstilling af området. For at understøtte det videre arbejde, er der udarbejdet et notat indeholdende:

- Sammenhængen mellem anbefalinger og allerede i gangsatte initiativer
- Implementeringsplan baseret på ledelsesmæssige vurderinger af PwC's anbefalinger
- Anerkendelse af medarbejdernes rolle og betydning for realisering af den omfattende omstilling
- Kommunikationsplan for offentliggørelse af kapacitetsanalysen.

Høring

Kapacitetsanalysen sendes til orientering i Handicaprådet.

BESLUTNING

Orienteringen taget til efterretning.

Orientering om konceptbeskrivelse og udrulningsplan for Kompasset

Kort resumé

Byrådet besluttede i budgetaftale 2020-2023, at der skal etableres et nyt helhedsorienteret, forbyggende strakstilbud "Liv og Job" fra 2021. Tilbuddet vil fremadrettet blive kaldt Kompasset.

Der fremlægges konceptbeskrivelse for det kommende strakstilbud Kompasset.

Kompasset tager udgangspunkt i et af de bærende principper på velfærdsområdet: At det er bedst at kunne selv. Med Kompasset etableres et uvisiteret, forebyggende og helhedsorienteret tilbud til borgere med psykosociale problemer. I Kompasset vil der være mulighed for åben rådgivning, gruppeforløb såvel som individuelle forløb. Fælles for dem alle er, at det er afgrænsede forløb, der tager udgangspunkt i borgerens ønsker og behov.

Det er således en ny og anderledes måde, at borgerne kan møde kommunen på.

Sagens gang

Social og Sundhedsudvalget.

FAGCENTER SOCIAL OG SUNDHED INDSTILLER, AT:

1. Orienteringen tages til efterretning.

Beskrivelse af sagen

Baggrund

På landsplan er antallet af voksne indbyggere med en psykiatrisk diagnose som angst, depression og bipolare lidelser steget med 22 procent inden for de seneste fem år. Den tendens ses også i Sorø Kommune, hvor udgifterne på det specialiserede område er stigende. I Sorø er antallet af voksne med en psykiatrisk diagnose steget fra knap 2.000 til næsten 2.500.

Nye regler i serviceloven i januar 2018 vedrørende forebyggende tilbud for voksne, åbnede op for etablering af:

- Gruppebaserede indsatser (§82a)
- Tidsbegrænsede indsatser (§82b)
- Indsatser i samarbejde med frivillig og civilsamfundet (§82d).

De nye regler går fint i spænd med, at mental sundhed er et af de fem fokusområder i Vision 2022, Tema 1 - Det gode hverdagsliv med sundhed og trivsel for alle. Den mentale sundhed hos borgerne i Sorø Kommune er i centrum, når det kommende strakstilbud Kompasset starter op. Mental sundhed vedrører alle borgere og er et tværgående anliggende på velfærdsområdet. Mental sundhed handler både om at opleve at have det godt og om at kunne fungere (mestre) hverdagen. Kompasset startes op i januar 2021 og forventes at være i drift i løbet af foråret 2021.

Budgetaftale 2020-2023

Beslutningen om at iværksætte et strakstilbud tager afsæt i budgetaftalen for 2020-2023:

"Presset på det specialiserede voksenområde tydeliggør, at den nuværende helhedsorienterede sagsbehandling ikke kan stå alene, men at den med fordel kan suppleres af et helhedsorienteret, forebyggende straks-tilbud allerede ved borgerens første møde med kommunen. En tidlig og forebyggende indsats, der bringer den enkelte borger og familie godt videre i livet. Målet er at styrke borgernes egne kompetencer og gøre dem selvhjulpne, så de bedre kan mestre deres liv. Vi kalder indsatsen for "Liv & Job". (Navnet på indsatsen er siden budgetaftalen blevet ændret til "Kompasset").

Involvering af medarbejdere og samarbejdsparter

Det har været en afgørende faktor at involvere medarbejdere fra flere afdelinger i kommunen i forbindelse med design af koncept for Kompasset. Ud over medarbejderne har også centerchefer og direktion været involveret. Udvikling af konceptet har taget udgangspunkt i input og drøftelse vedrørende emnerne:

- Gruppeforløb: Hvilke typer gruppeforløb er der behov for, hvad skal metode og mål være – og kan det kobles til eksisterende tilbud?
- Individuelle forløb: Hvordan skaber vi individuelle forløb, hvor borgerens mål sætter retningen – og hvilken metode skal der arbejdes ud fra?
- Værtsfunktion: Hvordan modtager vi borgerne, hvordan skal de fysiske rammer være – og hvilke kompetencer skal der være til stede?
- Dokumentation og samarbejde: Hvordan skal snitfladen mellem Kompasset og de andre områder i kommunen være – og hvad skal og kan der dokumenteres?

Emnerne er drøftet med udgangspunkt i borgerens perspektiv set indefra og ud. Det er planen at borgere, der kommer i det nye tilbud, systematisk skal inviteres til at medvirke til det videre design af tilbuddet. Det vil de blive for at sikre, at tilbuddet matcher borgernes behov bedst muligt.

Borgerinvolveringen forventes at starte op i 1. halvår 2021.

Der vil således blive arbejdet videre på den løbende udvikling af konceptet i samarbejde mellem borgere og de medarbejdere, der skal varetage funktioner og opgaver i Kompasset.

Koncept for Kompasset

Kompasset er fysisk placeret på Dr. Kaarsbergvej 7, og hører under Center for Handicap og Psykiatri. Tilbuddet bemannes når det startes op, af medarbejdere fra Center for Handicap og Psykiatri og rådgivere fra Social Service. På sigt kan indgå medarbejdere fra andre dele af Sorø Kommune. Der vil desuden blive indledt dialog med frivillige om et samarbejde.

Kompasset skal:

- Sikre hjælp og støtte, når borgeren har brug for det
- Sikre en fælles indgang, hvor vi støtter borgeren i at finde flere forskellige udgange
- Sikre at det er borgerens mål, der er omdrejningspunkt for den støtte og hjælp der tilbydes
- Sikre at borgeren mødes i en anerkendende og ligeværdig relation, der skaber mindre klientlignende
- Sikre at borgeren støttes til størst mulig grad af selvhjulpnehed og mestring i eget liv.

Borgerens møde med Kompasset

Udgangspunktet for borgerens vej er skitseret i figur 1 i vedlagte bilag. Borgerens møde med Kompasset starter, når borgeren åbner døren til indsatsen fysisk, telefonisk eller via mail. Her vil der være mulighed for at få åben rådgivning. I den åbne rådgivning kan borgeren få 1-3 rådgivningssamtaler. Har borgeren forsat behov for hjælp og støtte vil Kompasset øvrige tilbud komme i spil. De øvrige tilbud omfatter gruppeforløb, individuelle forløb og vejledning.

Tidslinje for processen

Processen for etablering af Kompasset har taget udgangspunkt i tidslinjen jævnfør figur 2 i vedlagte bilag. Udviklingen af det nye tilbud følges tæt. Social og Sundhedsudvalget vil få forelagt en status på tilbuddet i november 2021.

Konceptbeskrivelse

Der henvises til vedlagte bilag med konceptbeskrivelse, for en uddybning af indholdet i Kompasset.

Leder af Social Service Kasia Vad og leder af Center for Handicap og Psykiatri Eva Karlsson vil på mødet give en præsentation af Kompasset.

Økonomiske og andre væsentlige konsekvenser

Etablering af Kompasset indgår i budgetaftale 2020-2023 med følgende budgetforudsætning; 2020: 0 kr., 2021 og overslagsår -2,5 mio. kr. årligt.

I den oprindelige procesplan for Kompasset var der lagt op til, at tilbuddet skulle åbne ultimo 2. kvartal af 2020. Grundet Covid-19 har der ikke været mulighed for at igangsætte og etablere tilbuddet efter planen. Processen er således udskudt, med forventet åbning i januar 2021.

Den udskudte åbning kan få konsekvens for indfrielse af besparelsen på 2,5 mio. kr. i 2021. Det følges tæt og vil blive rapporteret i de økonomiske redegørelser.

Lovgrundlag

Serviceoven §§ 10, 12, 82a, 82b, 82d og 85.

Høring

Konceptbeskrivelsen for Kompasset sendes til orientering i Handicaprådet og Ældrerådet.

Kobling til FN's verdensmål og Vision 2022

Tema 1: Det gode hverdagsliv med sundhed og trivsel for alle.

BESLUTNING

Orienteringen taget til efterretning.

Beslutning vedrørende fordeling af § 18 støtte til frivilligt socialt arbejde i 2021

Kort resumé

Hvert år uddeler Social og Sundhedsudvalget støtte til frivilligt socialt arbejde, der kommer borgerne i Sorø Kommune til gavn.

I 2021 er der 285.000 kr. til fordeling. Der er indkommet 22 ansøgninger, hvoraf flere er nye initiativer. Der søges om i alt 457.150 kr.

Fordelingen af midlerne skal foretages med udgangspunkt i retningslinje for støtte til frivilligt socialt arbejde jævnfør § 18, der blev godkendt den 21. september 2020.

En række foreninger har anmodet om at få overført uforbrugte midler fra 2020. Anmodningen er imødekommet på baggrund af de særlige vilkår, der har været i forbindelse med Covid-19. Muligheden for overførsel af uforbrugte midler ses både i antal ansøgninger samt i det samlede beløb, der er ansøgt om.

Sagens gang

Social og Sundhedsudvalget.

FAGCENTER SOCIAL OG SUNDHED INDSTILLER, AT:

1. Fordelingen af midlerne for i alt 285.000 kr. fordeles blandt de ansøgende foreninger.

Beskrivelse af sagen

Sorø Kommune har i 2021 følgende midler til støtte til frivilligt socialt arbejde:

- Støtte til aktiviteter efter ansøgning jævnfør § 18 på 285.000 kr.
- Støtte til Frivilligpriser på 5.000 kr.
- Støtte til driften af Frivilligcenter Sorø med 350.000 kr. (fast støtte)
- Støtte af frivillige brugerdrevne aktiviteter på ældreområdet med ca. 200.000 kr. (gives som fast støtte over budgettet).

Rammer for tildeling af midler i Sorø Kommune

Der ydes støtte til arbejde inden for følgende områder:?

- Sundhed- og sundhedsfremme
- Socialt forebyggende arbejde
- Netværksskabende arbejde

Målgrupperne er socialt sårbare, for eksempel:

- Børn / unge med særlige vanskeligheder
- Særligt udsatte og ensomme ældre?
- Marginaliserede eller vanskeligt stillede?
- Personer med handicap

Fordeling af midlerne sker efter følgende principper:

- Foreninger eller grupper, skal leve op til retningslinjerne (blandt andet aktiviteter for socialt sårbare og en væsentlig frivillig indsats)
- Der lægges vægt på, at det drejer sig om konkrete aktiviteter for målgruppen, fremfor bestyrelsesarbejde, information om foreningen med videre?
- Aktivitet/budget og ansøgning om støtte skal stå mål med egenkapitalen og eventuelt egenbetaling for deltagelse
- Nye aktiviteter og tilbud har en høj prioritering, særlig tilbud i et bredt tværgående samarbejde
- Ensartede aktiviteter søges tilgodeset i et samarbejde fremfor, at forskellige foreninger modtager støtte hver for sig?
- Der gives som udgangspunkt ikke støtte til teknisk udstyr med videre med mindre det er en direkte forudsætning for aktiviteter i forhold til målgruppen?
- Lokale aktiviteter prioriteres fremfor landsforeninger. Såfremt der er tale om en kredsforening eller lignende skal der også være aktiviteter i / brugere fra Sorø Kommune.

Ansøgninger 2021

Der er indkommet 22 ansøgninger, hvoraf flere er nye initiativer.

Der søges om i alt 457.150 kr.

Bilag

§ 18 midler - Oversigt over ansøgninger.

Lovgrundlag

Kommunerne modtager hvert år midler til støtte af frivillige, sociale foreninger og organisationer over bloktilskuddet. Jævnfør § 18 i Lov om Social Service hvor kommunerne skal støtte og samarbejde med frivillige sociale organisationer og foreninger.

Den enkelte kommune fastsætter rammerne og principperne for samarbejdet med den frivillige sektor. Dette er beskrevet i samarbejdsaftalen med Frivilligcenter Sorø (2014) og i retningslinjer for støtte til frivilligt socialt arbejde (2020).

Kobling til FN's verdensmål og Vision 2022

Den frivillige sociale indsats er et væsentligt element og bidrager bredt til at løse udfordringer i velfærdssamfundet og understøtter 2 af temaerne i Vision 2022:

- Tema 1 omkring hverdagsliv - verdensmål 3, sundhed og trivsel
- Tema 2 omkring lokalsamfund - verdensmål 17 om partnerskaber for handling

BESLUTNING

Udsat.

Beslutning om tildeling af legater 2020 - Fælleslegatet for Værdigt trængende i Sorø Kommune, Ingrid J. Hansens Mindelegat og Maskinkonstruktør J. P. Jacobsen og Hustrus legat

Kort resumé

Hvert efterår udlodder Sorø Kommune tre legater (fonde) med tilknytning til social- og sundhedsområdet. De tre legater - Legat 1: Fælleslegatet for værdigt trængende i Sorø Kommune, Legat 2: Maskinkonstruktør Jens Peter Jacobsen og Hustru Astrid, født Nielsen, legat og Legat 3: Frøken Indgrid Julie Hansens Mindelegat - bestyres af Sorø Kommune, Social og Sundhedsudvalget. Af de tre legatfundatser fremgår det, at renteudbyttet årligt skal udloddes.

Der var ansøgningsfrist for de tre legater den 1. november 2020. Der er modtaget 7 ansøgninger til Legat 1, ingen ansøgninger til Legat 2 og 3 ansøgninger til Legat 3.

De indgåede ansøgninger gennemgås på udvalgsrådet.

Sagens gang

Social og Sundhedsudvalget.

FAGCENTER SOCIAL OG SUNDHED INDSTILLER, AT:

1. Udvalget gennemgår de indkomne ansøgninger og fordeler legatmidlerne imellem ansøgerne efter de fundatsbeskrevne kriterier og formål.

Beskrivelse af sagen

I nedenstående tabel fremgår formål og fordelingsbeskrivelse for de tre legater, samt midler til uddeling i 2020.

Legat	Formål - målgruppe	Uddelingsforhold	Til uddeling i 2020
Legat 1: Fælleslegatet for værdigt trængende i Sorø Kommune	Værdigt trængende borgere, som er bosiddende i Sorø Kommune	Renten af legatkapitalen uddeles én gang årligt i december i mere end én portion og højst 20 portioner.	I alt til uddeling: 5.093 kr.

Legat 2: Maskinkonstruktør Jens Peter Jacobsen og Hustru Astrid, født Nielsen, legat	Personer i økonomisk trang, som er født i Alsted eller Fjenneslev Sogn, eller har boet der i størstedelen af deres liv, og som ved uddelingstidspunktet har bopæl i samme eller i Sorø Kommune.	Renten af legatkapitalen uddeles én gang årligt i december i op til 13 portioner. Legatnydelsen varer for livstid. Ingen kan få mere end én portion.	I alt til uddeling: 5.296 kr.
Legat 3: Frøken Ingrid Julie Hansens Mindelegat	Værdigt trængende enlige ugifte kvinder i alderen 50- 62 år, som er bosiddende i Sorø Kommune. Der gives til anskaffelser og daglige fornødenheder.	Renten af legatkapitalen uddeles én gang årligt i op til fire portioner (til fire ansøgere)	I alt til uddeling: 4.385 kr.

Lovgrundlag

Fondsloven, jævnfør lovbekendtgørelse nr. 698 af 11. august 1992 for ikke erhvervsdrivende fonde og visse foreninger, med senere ændringer, er styrende for området.

BESLUTNING

Udvalget gennemgik de indkomne ansøgninger og traf beslutning om tildeling af legatmidler.

Beslutning om høring af kvalitetsstandards for rådgivning, støtte, rehabilitering og hjælp til voksne

Kort resumé

I forbindelse med, at straks-tilbuddet Kompasset starter op i januar 2021, er der behov for at revidere kvalitetsstandard for socialpædagogisk støtte efter Servicelovens § 85, der blev godkendt af Byrådet i november 2016.

Kvalitetsstandarden erstattes af en ny kvalitetsstandard, der dækker områderne rådgivning, støtte, rehabilitering og hjælp til voksne efter Servicelovens §§ 10, 12, 82 a og b samt 85. Kvalitetsstandarden er herudover blevet gennemarbejdet sprogligt og layoutmæssigt med henblik på, at gøre den mere læsevenlig for brugerne.

Kvalitetsstandarden anbefales sendt i høring i Handicaprådet og Ældrerådet, inden den forelægges til endelig godkendelse.

Sagens gang

Social og Sundhedsudvalget.

FAGCENTER SOCIAL OG SUNDHED INDSTILLER, AT:

1. Kvalitetsstandarden sendes i høring i Ældrerådet og Handicaprådet inden forelæggelse for Social og Sundhedsudvalget til endelig godkendelse.

Beskrivelse af sagen

Kvalitetsstandards har til formål at beskrive det politisk fastsatte serviceniveau indenfor et bestemt område. En kvalitetsstandard er dermed det overordnede udtryk for den kvalitet og service, som Sorø Kommune tilbyder indenfor områdets tilhørende økonomiske ramme. I dette tilfælde handler det om serviceniveauet for rådgivning, støtte, rehabilitering og hjælp efter Servicelovens §§ 10, 12, 82 a, b og d samt 85.

Kvalitetsstandarden fungerer dermed både som information til borgerne samtidig med, at kvalitetsstandarden er en afgørende forudsætning for, at administrationen kan træffe afgørelser, der afspejler det politisk vedtagne serviceniveau på området.

Fagcenter Social og Sundhed har gennemgået og revideret den gældende kvalitetsstandard for socialpædagogisk støtte efter Servicelovens § 85.

Ændring i serviceniveau

Borgerne vil opleve, at der sker en ændring i den måde, de møder kommunen på. Fra en praksis, hvor der kunne søges om socialpædagogisk støtte via direkte kontakt til sagsbehandleren i Social Service, vil borgeren fremover som udgangspunkt blive henvist til Kompasset. I Kompasset vil borgeren blive mødt af en åben rådgivning, hvor der tages udgangspunkt i borgerens behov og ønsker. Borgeren kan få tilbudt 1-3 rådgivningssamtaler, og ved behov tilbydes gruppeforløb og/eller individuelle forløb. Der vil

fortsat blive tilbudt socialpædagogisk støtte til borgere med betydelig nedsat funktionsevne eller særlige sociale problemer. For konceptbeskrivelse og udrulningsplan for Kompasset henvises til dagsordenspunktet "Orientering om konceptbeskrivelse og udrulningsplan for Kompasset" på dagens møde i Social og Sundhedsudvalget.

Det bemærkes at borgere med betydelige og varige funktionsnedsættelser og handicap fortsat vil blive betjent i myndighedsafdelingen Social Service.

Ædringer i forbindelse med revidering

Revideringen betyder, at:

- Kvalitetsstandarden består af to hoveddele:
 - Generel information om rådgivning, støtte, rehabilitering og hjælp på det specialiserede voksenområde
 - Indsatskataloger for de specifikke områder
- Formidlingsmæssigt er formen lavet om for at sikre, at kvalitetsstandarden er mere enkel, letforståelig og tilgængelig for borgere, pårørende og personale. Der er arbejdet med udgangspunkt i Politik for mødet med borgeren, Sproglige pejlemærker i Sorø Kommune samt Pejlemærker for fagcenter Social og Sundhed.

For en detaljeret gennemgang af ændringerne henvises til vedlagte læsevejledning.

Bilag

- Udkast til kvalitetsstandard for rådgivning, støtte, rehabilitering og hjælp 2021
- Læsevejledning
- Kvalitetsstandard 2016

Lovgrundlag

Serviceoven: <https://www.retsinformation.dk/eli/ta/2020/1287>

Høring

Kvalitetsstandarden sendes til høring i henholdsvis Handicaprådet og Ældrerådet, hvorefter kvalitetsstandarden sættes på dagsorden til mødet i Social og Sundhedsudvalget til januar. Her vil de indkomne bemærkninger fra høringen ligeledes blive behandlet.

Kobling til FN's verdensmål og Vision 2022

Tema 1: Et hverdagsliv med sundhed og trivsel for alle.

BESLUTNING

Godkendt.

Beslutning om høring af kvalitetsstandard for rehabilitering samt personlig og praktisk hjælp

Kort resumé

En gang om året forelægges kvalitetsstand for ældre - og sundhedsområdet for udvalget til godkendelse. Kvalitetsstandarden vedrører personlig og praktisk hjælp, rehabiliteringsforløb, aflastning og afløsning samt træning jævnfør serviceloven og sundhedsloven.

Det anbefales, at den reviderede kvalitetsstandard for 2021 sendes i høring i Ældrerådet og Handicaprådet. Kvalitetsstandarden vil efter høringen blive forelagt Social og Sundhedsudvalget med henblik på godkendelse.

Sagens gang

Social og Sundhedsudvalget.

FAGCENTER SOCIAL OG SUNDHED INDSTILLER, AT:

1. Kvalitetsstandard for rehabilitering samt personlig og praktisk hjælp 2021 sendes i høring i Ældrerådet og Handicaprådet inden forelæggelse for Social og Sundhedsudvalget til endelig godkendelse.

Beskrivelse af sagen

Kvalitetsstandarden har til formål at beskrive det politisk fastsatte serviceniveau indenfor et bestemt område. En kvalitetsstandard er dermed det overordnede udtryk for den kvalitet og service, som Sorø Kommune tilbyder indenfor områdets tilhørende økonomiske ramme. I dette tilfælde handler det om serviceniveauet for personlig og praktisk hjælp, rehabiliteringsforløb, aflastning og afløsning samt træning jævnfør sundhedsloven og serviceloven.

Kvalitetsstandarden fungerer dermed både som information til borgerne samtidig med, at kvalitetsstandarden er en afgørende forudsætning for, at administrationen kan træffe afgørelser, der afspejler det politisk vedtagne serviceniveau på området.

Fagcenter Social og Sundhed har gennemgået og revideret den gældende kvalitetsstandard, der blev omfattende revideret i foråret 2020.

Udkast til revideret kvalitetsstandard 2021 adskiller sig alene fra den kvalitetsstandard, der blev godkendt af Social og Sundhedsudvalget den 4. maj 2020 med hensyn til, at der er foretaget en tilpasning af leverandørerne af henholdsvis tøjvask og indkøb.

Sammenhæng til kvalitetsstandard for Kompasset

På dagens møde behandler udvalget punktet "Kvalitetsstandard for rådgivning, støtte, rehabilitering og hjælp med henblik på høring". Kvalitetsstandarden udarbejdes idet indsatser i strakstilbuddet Kompasset skal være beskrevet i forbindelse med åbningen til januar 2021.

Kvalitetsstandard for rådgivning, støtte, rehabilitering og hjælp vil få indflydelse på, hvordan § 83 i Serviceloven skal beskrives i indeværende kvalitetsstandard for personlig og praktisk hjælp. Det kan derfor blive nødvendigt, at der efter åbningen af Kompasset, foretages en revidering af indeværende kvalitetsstandard.

Bilag

- Udkast til Kvalitetsstandard for rådgivning, støtte, rehabilitering og hjælp efter Serviceloven, 2021
- Kvalitetsstandard for rådgivning, støtte, rehabilitering og hjælp efter Serviceloven (gældende)

Lovgrundlag

Servicelovens §§ 83, 83a, 84, 86 og 112.

Høring

Kvalitetsstandarden sendes til høring i henholdsvis Handicaprådet og Ældrerådet, hvorefter kvalitetsstandarden sættes på dagsorden til mødet i Social og Sundhedsudvalget til januar. Her vil de indkomne bemærkninger fra høringen ligeledes blive behandlet.

Kobling til FN's verdensmål og Vision 2022

Tema 1 - Et hverdagsliv med sundhed og trivsel for alle.

BESLUTNING

Godkendt.

Økonomisk Redegørelse 31. oktober 2020

Kort resumé

Administrationen forelægger den økonomiske redegørelse (budgetopfølgning for udvalgets område) pr. 31. oktober 2020.

På Social og Sundhedsudvalgets område forventes samlet set et mindreforbrug på -2,9 mio. kr. Det skyldes primært et forventet mindreforbrug på den kommunale medfinansiering på -5,5 mio. kr. og tilført kompensation for Covid-19 relaterede udgifter. Billedet er nuanceret, idet der også er områder, som har budgetudfordringer, der samlet udgør 2,6 mio. kr.

Bevillingsmæssigt søges der om at tilføre kassen -4,5 mio. kr. som en konsekvens af mindreforbruget på den kommunale medfinansiering. Alle de øvrige områder tages der ikke stilling til i denne redegørelse, da der vil blive arbejdet med de økonomiske dispositioner frem mod regnskabsafslutningen for 2020, og det vil dermed indgå i den kommende overførselssag.

Punkterne 1-3 indstilles godkendt og punkt 4 tages til efterretning.

Sagens gang

Social og Sundhedsudvalget - Økonomiudvalget - Byrådet.

FAGCENTER SOCIAL OG SUNDHED INDSTILLER, AT:

1. Kassen tilføres -5,5, mio. kr. vedrørende mindreforbrug på den kommunale medfinansiering.
2. Der gives en tillægsbevilling på 1,0 mio. kr. til området for lejetab under ældreområdet, beløbet finansieres af kassen.
3. Der frigives demografimidler til ældreplejen, hjælpemiddelområdet samt sundhedscentret, midlerne finansieres af de afsatte demografipuljer.
4. Den økonomiske redegørelse tages til efterretning.

Beskrivelse af sagen

I de godkendte principper for økonomistyring for Sorø Kommune fremgår det, at der 3 gange årligt skal forelægges en økonomisk redegørelse for fagudvalgene, Økonomiudvalget og Byrådet.

Hermed forelægges 3. økonomiske redegørelse pr. 31. oktober 2020. Den økonomiske redegørelse følger op på udvalgets budget og forventede regnskab.

Administrationen har foretaget en gennemgang af samtlige budgetområder under Social og Sundhedsudvalgets område. Gennemgangen viser et forventet mindreforbrug på -2,9 mio. kr., men hvor der både er mindreforbrug og forventet merforbrug.

Der henvises til bilaget til sagen, der beskriver områderne mere detaljeret.

Økonomiske og andre væsentlige konsekvenser

I listen nedenfor fremgår de områder, der enten er udfordret økonomisk eller som forventer mindreforbrug:

- Forventet mindreforbrug på den kommunale medfinansiering med -5,5 mio. kr.
- Mindreforbrug til overførsel på -2,320 mio. kr. der vedrører kompensation for Covid-19 relaterede udgifter som følge af udskudt opgaveløsning i henholdsvis Sorø Tandpleje (nedbringelse af venteliste på karies og tandregulering) og i Sundhedscentret (blandt andet genoptræning og forebyggende hjemmebesøg). Beløbet vil indgå i overførselssagen
- Myndigheden på voksenspecialområdet er udfordret med 1,0-1,2 mio. kr. Der arbejdes frem mod regnskabsafslutningen med at begrænse merforbruget
- Centret for Psykiatri og Handicap forventer et merforbrug på 1,3 mio. kr. på det takstfinansierede område under KKR rammeaftalen
- Hjælpemiddelområdet udviser et mindreforbrug på -2,0 mio. kr.
- Ældreområdet forventer et samlet merforbrug på 3,6 mio. kr.

Lovgrundlag

Sorø Kommunes økonomistyringsprincipper.

BESLUTNING

1.-3. indstilles godkendt.
Orienteringen taget til efterretning.

Godkendelse af ændret driftsoverenskomst for botilbuddet Brommeparken

Kort resumé

Denne sag omfatter Byrådets stillingtagen til indgåelse af en ny driftsoverenskomst vedrørende botilbuddet Brommeparken beliggende i Bromme ved Sorø. Behovet for at ændre den i 2017 senest indgåede overenskomst er opstået som følge af den selvejende institution Filadelfias ønske om øget specialisering af Brommeparken. Ændringerne handler primært om Sorø Kommunes og Filadelfias rådighed over pladserne og afledte betaling af tomgangsleje med videre.

Sagens gang

Social og Sundhedsudvalget - Økonomiudvalget - Byrådet.

FAGCENTER SOCIAL OG SUNDHED INDSTILLER, AT:

1. Den ændrede driftsoverenskomst for Brommeparken mellem Sorø Kommune og Filadelfia godkendes.

Beskrivelse af sagen

Baggrund

På foranledning af en henvendelse fra Filadelfia har der siden midten af 2019 været en dialog mellem Filadelfia og Sorø Kommune omkring en mulig omlægning af det specialiserede botilbud Brommeparken. Udover Brommeparken driver Filadelfia yderligere to specialiserede botilbud, og Filadelfia har gennemgået et længere udviklingsforløb med henblik på at indføre et nyt koncept, som bedst muligt kan imødekomme de specialiserede behov, som tilbuddenes målgrupper har. Målgrupperne er borgere med epilepsi og erhvervet hjerneskade.

Filadelfias ønske om en øget specialiseringsgrad for Brommeparken vil i praksis forventeligt betyde, at forholdsmæssigt færre Sorø-borgere vil være i den primære målgruppe til tilbuddet. Som følge heraf har der været behov for at drøfte i hvilket omfang, Filadelfias ønsker skulle medføre ændringer i den eksisterende driftsoverenskomst således, at denne afspejler en hensigtsmæssig rolle- og ansvarsfordeling, herunder ikke mindst i forhold til de økonomiske forhold. Det er administrationens vurdering, at dette er tilfældet med det foreliggende udkast til en revideret driftsoverenskomst, som med denne sag bliver forelagt til politisk behandling. Det er herudover administrationens vurdering, at Filadelfias ønske om en øget specialiseringsgrad ikke i praksis får betydning for Sorø Kommunes forpligtelse til fremadrettet at kunne anvise kommunens borgere til relevante botilbud, der imødekommer den enkelte borgers behov.

Ændringer af driftsoverenskomsten

Ønsket om øget specialiseringsgrad i Brommeparken kombineret med forventningen om, at Sorø Kommunes borgere i Brommeparken forventeligt ikke vil være i målgruppen herfor, betyder, at Filadelfias og Sorø Kommunes administrationer vurderer det mest hensigtsmæssigt, at Filadelfia overtager rådigheden over 12 pladser og Sorø Kommune tilsvarende over fire pladser svarende til nuværende behov. På den måde kan Filadelfia fortsætte deres udviklingsforløb med dertil tilpasset

takststruktur, og Sorø Kommune vil have sikkerhed for samme tilbud til sine borgere med den nuværende kendte økonomi. § 3, stk. 1 i driftsoverenskomsten foreslås ændret i overensstemmelse hermed og indeholder i øvrigt en præcisering af målgruppen for de 12 pladser.

Brommeparken blev nybygget i 2012 efter almenboligloven med etablering af 16 almene ældreboliger. Der gælder en regel om, at beliggenhedskommunen har retten og pligten til at visitere personer til ældreboliger. Visitationspligten kan ikke overtages af andre - heller ikke ved aftale. For, at Filadelfias ønske om rådighed over og øget specialisering på sine 12 pladser kan imødekommes til trods herfor, foreslås § 4, stk. 1 i driftsoverenskomsten ændret, så det fremgår, at Sorø Kommune er alene om at visitere borgere til sine fire pladser, mens Filadelfia efter forudgående dialog og godkendelse af Sorø Kommune visiterer borgere til sine 12 pladser.

Som konsekvens af Filadelfias rådighed over 12 pladser foreslås § 7, stk. 1 ændret, så det præciseres, at Sorø Kommune afholder driftsudgifterne til sine fire pladser og Brommeparken tilsvarende for sine 12 pladser. Da hele Brommeparken med sine 16 pladser er omfattet af driftsoverenskomsten, vil hele budgettet skulle indgå i Sorø Kommunes budget uanset, Filadelfia fastsætter taksten for og afholder driftsudgifterne for de 12 pladser. Det afspejles i et forslag til tilføjelse til § 7, stk. 1. I § 7, stk. 3 foreslås det i overensstemmelse hermed præciseret, at Sorø Kommune alene fastsætter takstgrundlaget for sine fire pladser.

Efter almenboligloven skal beliggenhedskommunen i sammenhæng med visitationskompetencen betale til boligorganisationen, der ejer boligerne (her Sorø Boligselskab), de udgifter, der er til husleje for måneder, hvor en bolig ikke er udlejet samt istandsættelsesudgifter, det ikke har været muligt at inddrive hos den fraflyttede lejer. Det kaldes tomgangsleje med videre. Sorø Kommune og Filadelfia har i forbindelse med fordelingen af pladserne på Brommeparken aftalt, at de udgifter, der måtte opstå til tomgangsleje med videre for Filadelfias 12 pladser, skal dækkes af Filadelfia. Derfor foreslås § 7, stk. 7 i driftsoverenskomsten suppleret med en bestemmelse om viderefakturering af tomgangsudgifter fra Sorø Boligselskab til Filadelfia for Filadelfias 12 pladser.

Som konsekvens af, at Sorø Kommune fremover kun foreslås at betale og afregne for sine fire pladser, foreslås efterreguleringsbestemmelsen i § 8, stk. 5 slettet. Den bestemmelse omfattede tidligere alle 16 pladser.

Af indholdsmæssig karakter også foreslås opsigelsesvarslet i § 13, stk. 1 i driftsoverenskomsten ændret fra ni måneder til 24 måneder (to år). Baggrunden er et ønske fra Sorø Kommune om at have længere tid til dels at indrette sig på forsyning af bolig og støtte til sine borgere dels til dialog med øvrige anbringende kommuner om samme til deres borgere, hvis overenskomsten opsiges.

Endelig er der foretaget en række korrekturændringer i indledningen (blandt andet tilføjet tekst om baggrunden for nærværende forslag til ændret driftsoverenskomst) og i §§ 1, 3, 4 og 14.

Administrationerne i Sorø Kommune og Filadelfia er enige om at indstille ændringerne til velvillig politisk behandling af Byrådet og Filadelfias bestyrelse i december 2020. I givet fald vil den ændrede driftsoverenskomst træde i kraft 1. januar 2021.

For konkrete formuleringer i den ændrede indledning og i §§ 1, 3, 4, 7, 8, 13 og 14 henvises til vedhæftede to udgaver af driftsoverenskomsten - en med og en uden markerede ændringer.

Økonomiske og andre væsentlige konsekvenser

Som konsekvens af aftalen vedrørende ansvaret for dækning af udgifter til eventuel tomgangsleje og istandsættelse ved fraflytning må Sorø Kommunes udgifter hertil forventes at falde. Omfanget afhænger af flyttefrekvens, ventelister og beboertyper, men vil forventeligt være af mindre økonomisk betydning på årsbasis.

Lovgrundlag

I forhold til visitation til almene ældreboliger og betaling af tomgangsleje med videre er lovgrundlaget § 54 i almenboligloven (lovbekendtgørelse nr. 1203 af 3. august 2020).

Høring

Driftsoverenskomsten sendes til orientering i Sorø Kommunes Handicapråd.

BESLUTNING

Indstilles godkendt.