

REFERAT Social og Sundhedsudvalget 2022-2025 d. 08-08-2022

Mødedato Mandag d. 08. august 2022 kl. 15:00

Mødested Mødelokale Sorø Stuen, Det gl. Rådhus, Torvet 2, 4180 Sorø

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Meddelelser.....	4
Orientering om årshjul for Social og Sundhedsudvalget.....	5
Orientering om status på ældre- og plejeboligkapacitetsanalysen.....	6
Orientering om tilsynsrapport for Lundebo.....	8
Godkendelser af magtanvendelser på det sociale område i 2021.....	10
Beslutning vedrørende tilbud om bestyrelsespost i CSU-Slagelse.....	13

Godkendelse af dagsorden

Sagens gang

Social og Sundhedsudvalget.

FAGCENTER SOCIAL OG SUNDHED INDSTILLER, AT:

1. Dagsordenen godkendes.

BESLUTNING

Godkendt.

Meddelelser

Kort resumé

Meddelelser og informationer fra udvalgsmedlemmer og centre gives på mødet til udvalgets orientering samt orientering fra udvalgsmedlemmer om poster, som udvalgsmedlemmer bestrider i råd og nævn (Handicaprådet og Bestyrelsen for Degneparken).

Sagens gang

Social og Sundhedsudvalget.

FAGCENTER SOCIAL OG SUNDHED INDSTILLER, AT:

1. Meddelelser tages til efterretning.

BESLUTNING

Taget til efterretning:

- Demenstopmøde den 15. september 2022 i Faaborg
- Status på vandskade i tandplejen
- Orientering om coronasituationen i Sorø Kommune, herunder testindsats på plejehjem, i hjemmeplejen og på sociale tilbud med sårbare mennesker i resten af 2022 samt Aftale om hjælp fra kommunerne til vaccination mod COVID-19
- Orienteret om, at der ikke, som besluttet i SSU den 22. juni 2021, punkt 376, kan fremlægges halvårslige aktivitetsdata for Sorø Kommunes borgere, der modtager ydelser fra CSU, da vi endnu ikke har modtaget alle data fra CSU.

Orientering om årshjul for Social og Sundhedsudvalget

Kort resumé

Fagcenter Social og Sundhed fremlægger årshjul for Social og Sundhedsudvalget. Årshjulet præsenteres for udvalget en gang i kvartalet.

Sagens gang

Social og Sundhedsudvalget.

FAGCENTER SOCIAL OG SUNDHED INDSTILLER, AT:

1. Orienteringen tages til efterretning.

Beskrivelse af sagen

Årshjul 2022

Administrationen fremlægger årshjul til orientering for udvalget.

Årshjulet synliggør de politiske opgaver, der på nuværende tidspunkt er kendte for 2022.

Årshjulet er et dynamisk dokument, der løbende opdateres, når administrationen bliver bekendt med nye opgaver med relevans for det politiske udvalg.

Løbende justering

Der tages højde for, at der løbende kan være behov for at foretage justeringer af årshjulet.

Årshjulet blev sidst præsenteret for Social og Sundhedsudvalget den 4. april 2022.

I det vedlagte årshjul er følgende ændret sammenholdt med det præsenterede årshjul i januar:

- Slettet: Godkendelse af sundhedsberedskabsplan (revidering er rykket til 2023)
- Tilføjet: Orientering om status på ældre – og plejeboligkapacitetsanalysen

De øvrige ændringer i årshjulet er markeret med gult i vedlagte bilag.

BESLUTNING

Taget til efterretning.

Orientering om status på ældre- og plejeboligkapacitetsanalysen

Kort resumé

Administrationen har i foråret 2022 iværksat en ældre- og plejeboligkapacitetsanalyse, som har til formål at undersøge Sorø Kommunes nuværende kapacitet på området. Analysen skal være med til at understøtte og kvalificere de kommende politiske drøftelser om fremtidens tilbudsvifte og anvendelsen af de kommunale ældre- og plejeboligtilbud.

Administrationen er forsinket i sit arbejde i forhold til den fremlagte procesplan på udvalgsmødet den 2. maj 2022. I denne sag orienteres om status og der fremlægges en justeret procesplan.

Sagens gang

Social og Sundhedsudvalget.

FAGCENTER SOCIAL OG SUNDHED INDSTILLER, AT:

1. Orienteringen tages til efterretning.

Beskrivelse af sagen

Social og Sundhedsudvalget blev på mødet den 2. maj 2022 præsenteret for procesplanen for ældre- og plejeboligkapacitetsanalysen. Aktuelt er administrationen i gang med fase 1, hvor alle plejecentre og udvalgte ældreboliger bliver vurderet i forhold til samlet bæredygtighed (faglig robusthed, driftsøkonomi, vedligeholdelse osv.), herunder ejerforhold, gæld i bygninger. Et arbejde, der har vist sig at være mere omfattende end først antaget, hvorfor tidsplanen justeres. Fase 1 skal bidrage med en anbefaling af, hvilke boliger der arbejdes videre med i næste fase af analysen.

Revideret procesplan 2022 - Ældre- og plejeboligkapacitetsanalyse

Opgave/fase	Tidspunkt
Fase 1 Desk-research: Samlet faktuel overblik over eksisterende materiale, herunder tidligere kapacitetsanalyser, eksisterende kapacitet, gældende lovgivning på området, gæld i bygninger m.v.	2. og 3. kvartal 2022
Fase 2 Boligerne: Beskrivelse af juridiske og økonomiske bindinger og muligheder i den eksisterende ældre- og plejeboligkapacitet.	3. og 4. kvartal 2022
Fase 3 Boligerne: Beskrivelse af tilstandsvurdering, drift og krav som følge af det nye bygningsreglement.	4. kvartal 2022
Fase 4 Udviklingsplan og anbefalinger.	1. kvartal 2023

Kommende indsatser

I fase 2 har analysen særligt fokus på en vurdering af de juridiske og økonomiske forhold. Det har ikke været muligt at afdække de juridiske og økonomiske forhold i 2. kvartal af 2022 som planlagt. Da afdækningen er afgørende for det videre arbejde omkring mulighederne for udvikling og tilpasning af kapaciteten på ældre - og plejeboligområdet i Sorø Kommune, er analysen blevet forsinket i forhold til den procesplan, der blev præsenteret for Social og Sundhedsudvalget den 2. maj 2022. Administrationen forventer, at analysens første og anden fase vil være klar til oktober. Forsinkelsen kan have betydning for, hvornår fase 3 og 4 forventes gennemført.

Det forventes stadig, at foreløbige elementer af analysen omkring kapacitet og vedligeholdelsesplaner vil kunne indgå i budgetarbejdet for budget 2023-2026.

Økonomiske og andre væsentlige konsekvenser

Der er afsat 225.000 kr. til analysen.

BESLUTNING

Peter Nygaard (C), Lars Schmidt (C), Marianne Vinding (C) og Nina Wiese Pedersen (V) tog orienteringen til efterretning.

Annette Raaschou van der Star (A), Bettina Jensen (A) og Flemming Kjærgaard (A) kan ikke tage orienteringen til efterretning, idet de ikke kender de fremadrettede økonomiske konsekvenser på plejeområdet.

Orientering om tilsynsrapport for Lundebo

Kort resumé

Socialtilsyn Øst har den 25. april 2022 gennemført et driftsorienteret tilsyn på Lundebo. Tilsynsrapporten for Lundebo forelægges for Social og Sundhedsudvalget til orientering.

Sagens gang

Social og Sundhedsudvalget.

FAGCENTER SOCIAL OG SUNDHED INDSTILLER, AT:

1. Orientering om tilsynsrapport for Lundebo tages til efterretning.

Beskrivelse af sagen

Formålet med tilsynene er at sikre, at borgerne modtager en indsats, der er i overensstemmelse med formålet for offentlige og private tilbud efter lov om social service. Tilsynet er baseret på indhentede oplysninger fra tilbuddet. Eksempelvis handleplaner, pædagogiske planer, dokumentation og journalnotater. Ved tilsynet er der samtaler med borgere, medarbejdere og ledelsen. Godkendelse og tilsyn sker ud fra en samlet vurdering af tilbuddets kvalitet.

Der er fastlagt syv temaer som tilbuddenes kvalitet vurderes ud fra. Disse er:

1. Uddannelse/aktivitet og beskæftigelse
2. Selvstændighed og relationer
3. Målgruppe, metoder og resultater
4. Sundhed og trivsel
5. Organisation og ledelse
6. Kompetencer
7. Fysiske rammer

Tilsynet indplacerer det enkelte bosted på en vurderingsskala fra 1-5 indenfor alle temaer, hvor 5 er den højeste score.

Samlet vurdering og score

Lundebo er efter gennemført tilsyn vurderet til fortsat at opfylde betingelserne for fortsat godkendelse. Socialtilsyn Øst skriver blandt andet følgende i tilsynsrapporten: "Lundebo fremstår således som et højt specialiseret tilbud med fokus på kvalitet i alle parametre, rundt om borgeren. Det er vurderingen, at borgerne, ud fra deres forudsætninger og individuelle udfordringer, udvikles og trives på Lundebo".

Score

Lundebo har modtaget en meget fin tilsynsrapport, hvor tilbuddet på alle syv temaer har opnået scoren 5.

Anbefalinger og handleplaner

Tilsynet har ikke givet anledning til anbefalinger eller behov for handleplaner.

Lovgrundlag

§§ 6 og 12-18 i lov om Socialtilsyn.

Almenboligloven § 105 stk. 2, § 3, stk. 2 og § 5, stk. 3 samt Lov om social service §§ 107 og 108.

Kobling til FN's verdensmål og Vision 2022

De sociale tilbud og deres indsatser understøtter Tema 1 i Vision 2022 og verdensmål 3 om sundhed og trivsel for alle.

BESLUTNING

Taget til efterretning.

Godkendelser af magtanvendelser på det sociale område i 2021

Kort resumé

En gang om året skal Social og Sundhedsudvalget forelægges et overblik over udviklingen i magtanvendelser foretaget overfor voksne borgere på socialområdet. Overblikket omfatter både Sorø-borgere i kommunens egne tilbud og Sorø-borgere visiteret til tilbud i en anden kommune.

Dette sker for at udvalget får et samlet overblik over udviklingen i antallet og karakteren af magtanvendelser på voksenområdet. Der er ikke tilsvarende krav om årlige indberetninger af magtanvendelser på børne- og ungeområdet.

Overblik over magtanvendelser i 2021 præsenteres for Social og Sundhedsudvalget.

Sagens gang

Social og Sundhedsudvalget.

FAGCENTER SOCIAL OG SUNDHED INDSTILLER, AT:

1. Magtanvendelser i 2021 i henhold til overblikket godkendes.

Beskrivelse af sagen

Alle borgere har ret til selvbestemmelse, privatliv og personlig integritet. Indsatsen efter serviceloven skal understøtte dette.

Der kan imidlertid være situationer, hvor borgere med nedsatte psykiske funktionsevner ikke kan tage vare på egne interesser eller bliver til fare for andre. I sådanne tilfælde kan personalet være nødt til at gennemtvinge handlinger imod den enkelte borgers vilje. Det er magtanvendelse, når en borger ikke frivilligt medvirker eller ikke er i stand til at medvirke til en foranstaltning.

Udgangspunktet i det sociale arbejde er, at magtanvendelser skal begrænses mest muligt. Magtanvendelse må aldrig erstatte omsorg, pleje eller pædagogisk bistand. Der skal altid arbejdes efter det såkaldte mindsteindgrebsprincip, så det er den mindst indgribende foranstaltning i kortest mulig tid, der skal anvendes. Proportionalitets-princippet betyder desuden, at der skal ske en afvejning af magtanvendelsen over for det, man ønsker at opnå.

Reglerne i serviceloven giver personalet mulighed for at bruge magtanvendelse over for borgere med betydelig og varig nedsat psykisk funktionsevne i bestemte og nøje definerede situationer. Derudover giver straffelovens regler om nødværge og nødret mulighed for i ekstraordinære situationer at anvende magt for at afværge truende skader på mennesker og/eller værdier.

Der er overordnet set tre forskellige typer af magtanvendelser:

- Akutte magtanvendelser foretaget med hjemmel i serviceloven
- Forhåndsgodkendte magtanvendelser foretaget med hjemmel i serviceloven
- Nødværge og nødret.

Procedurer for håndtering af magtanvendelser

Sorø Kommune har et udvalg til at behandle alle indberetninger af magtanvendelser og ansøgninger om forhåndsgodkendelse af magtanvendelse. Udvalget modtager og behandler indberetninger vedrørende magtanvendelser på alle borgere, hvor Sorø Kommune er handlekommune efter serviceloven. Udvalget består af en jurist, lederne af Social Service, en demenssygeplejerske samt ad hoc sagsbehandlere.

Proceduren sikrer, at alle magtanvendelser får en ensartet og grundig vurdering, og at tilbuddet får en klar tilbagemelding og vejledning, hvis der er handlet i strid med de gældende regler. Det er personalets indberetninger til udvalget, der danner baggrund for denne afrapportering.

Konkrete tiltag i 2021 for at nedbringe antallet af magtanvendelser

For at understøtte implementering af reviderede regler om magtanvendelse, der blev indført i 2020, blev der i 2021 afholdt et internt undervisningsforløb ved en af forvaltningens egne jurister. Undervisningen rettede sig både mod udføreledet og myndighed, så der blev sikret en ensartet forståelse af reglerne. Undervisningen lændede sig op af det materiale som Socialstyrelsen udgav i forbindelse med revideringen. Baggrunden for revisionen var blandt andet, at de gældende regler kunne være en barriere for, at de sociale tilbud kunne yde den nødvendige omsorg og beskyttelse over for borgerne i de situationer, hvor gængse socialpædagogiske indsatser ikke slår til.

Typer af magtanvendelser foretaget over for Sorø borgere i 2021

Der har i 2021 været anvendt følgende typer af magtanvendelser overfor Sorø borgere.

<i>Type af magtanvendelse</i>	<i>Eget tilbud</i>	<i>Eksternt tilbud</i>
Fastholdelse mv. - § 124 d	2	22
Fastholdelse i hygiejnesituationer - § 126a	0	1
Ikke tilladte magtanvendelser	2	1
Tvangsflytning § 136 f	13	

Ikke tilladte magtanvendelser

Der har i 2021 været anvendt følgende typer af ikke tilladt magt overfor Sorø borgere:

- Der har været to tilfælde af ikke tilladt nødværge/nødret på et af kommunens egne tilbud. Begge magtanvendelser er foretaget overfor samme borger, men med syv måneders mellemrum. Den ene magtanvendelse sker i forbindelse med, at borgeren ikke vil overholde restriktioner i forbindelse med corona. Den anden magtanvendelse skete i forbindelse med en udflugt.
- Der har været et tilfælde af ikke tilladt fastholdelse på et af de eksterne tilbud. Magtanvendelse skete for at forhindre borgeren i at slå personalet.

Tilladte magtanvendelser i 2021

Magtanvendelserne er kort beskrevet nedenfor. For uddybning af de lovmæssige rammer for de tilladte magtanvendelser henvises til bilag 1, hvor de enkelte typer af magtanvendelser beskrives nærmere.

Fastholdelse i hygiejnesituationer - § 126a

Der har været et enkelt tilfælde af magtanvendelse i en hygiejnesituation på et af de eksterne tilbud.

Fastholdelse ved fastholdelse, tilbageholdelse eller føring - § 124 d

Der har været to tilfælde af fastholdelse på kommunens egne tilbud. På de eksterne tilbud har der været 22 magtanvendelser, hvor borgeren er blevet fastholdt, tilbageholdt eller ført. Magtanvendelserne har været anvendt over for fem forskellige borgere. Det er vigtigt at være opmærksom på, at 18 af magtanvendelserne har været over for den samme borger. Der er igangsat et VISO forløb for at undgå magtanvendelser over for denne borger fremadrettet. Formålet med VISO (Den nationale videns- og specialrådgivningsorganisation) er at bistå kommuner, borgere og kommunale, regionale og private tilbud med vejledende rådgivning og udredning i de mest specialiserede og komplicerede sager på det sociale område og specialundervisningsområdet.

Tvangsflytninger - § 136 f

Der har i 2021 været 12 tvangsflytninger samt en afgørelse om tvangsflytning, der ikke blev gennemført, da borgeren dør. Alle borgere er blevet flyttet til en plejebolig/demensplejebolig af hensyn til deres behov for personlig pleje og praktisk hjælp. Der er i forbindelse med sager om tvangsflytninger stor opmærksomhed på borgerens retsikkerhed.

Forhåndsgodkendelser

Der blev i 2021 givet to forhåndsgodkendelser på henholdsvis tryghedsskabende velfærdsteknologi og anvendelse af stofsele i kørestol.

Ingen af forhåndsgodkendelserne blev anvendt i 2021.

Administrationens vurdering

Administrationen noterer med tilfredshed, at det lave antal ikke tilladte magtanvendelser fra 2020 er fortsat i 2021. Desuden ses et markant fald i antal magtanvendelser i Sorø Kommunes egne tilbud. På de eksterne tilbud er der, jf. ovenfor, igangsat et VISO forløb for den borger, som de fleste magtanvendelser er brugt over for. Ellers ses ligeledes et lille fald i antal magtanvendelser.

Der er fortsat opmærksomhed på vigtigheden af, at der indberettes magtanvendelser og at der opnås læring i organisationen i forhold til at bruge de redskaber, der er stillet til rådighed fra Socialstyrelsen samt muligheden for understøttelse fra den ekspertise, der er til stede i kommunen, herunder kommunens jurist. Der arbejdes dedikeret på at få større opmærksomhed omkring reglerne for indberetning af magtanvendelser, og deraf forventes også, at der kan komme flere indberetninger om magtanvendelser fremadrettet.

Lovgrundlag

Magtanvendelsesbekendtgørelsen § 15, stk. 2 og servicelovens kapitel 24, 24 a, 24 b og 24 d.

BESLUTNING

Godkendt.

Beslutning vedrørende tilbud om bestyrelsespost i CSU-Slagelse

Kort resumé

CSU Slagelse, Center for Specialundervisning har gjort opmærksom på en vedtægtsændring, der gør det muligt for alle brugerkommunerne at få et medlem i bestyrelsen, udpeget af og blandt Kommunalbestyrelsens medlemmer.

I denne sag skal det besluttet, om det anbefales, at Sorø Kommune skal takke ja til en bestyrelsespost i CSU Slagelse.

Sagens gang

Social og Sundhedsudvalget - Økonomiudvalget - Kommunalbestyrelsen.

FAGCENTER SOCIAL OG SUNDHED INDSTILLER, AT:

1. Det besluttet, om det anbefales, at Sorø Kommune skal takke ja til en bestyrelsespost i CSU Slagelse.

Beskrivelse af sagen

Baggrund

CSU Slagelses kerneopgave er at støtte personer med funktionsnedsættelser i at afhjælpe, mestre eller kompensere for deres udfordringer med henblik på at kunne deltage meningsfuldt i eget liv og i samfundet. Sorø Kommune er pr. 2021 overgået til en abonnementsaftale med CSU Slagelse, som er fuldt indfaset i 2024. Den gældende aftale kører til og med 2024. Aftalen kan opsiges af begge parter med skriftligt varsel på 12 måneder pr. 1.1.

Ledelsen for CSU Slagelse, Center for Specialundervisning har gjort opmærksom på en vedtægtsændring, der gør det muligt for alle brugerkommuner at få et medlem i bestyrelsen, udpeget af og blandt Kommunalbestyrelsens medlemmer.

Rammerne og vilkår for bestyrelsesarbejdet

Der er opsat en ramme og nogle vilkår for bestyrelsesarbejdet i CSU Slagelse:

- Der skal udpeges ét bestyrelsesmedlem og én stedfortræder.
 - Det pågældende bestyrelsesmedlem og stedfortræder skal være medlem af kommunalbestyrelsen.
- Funktionsperioden følger kommunalbestyrelsens funktionsperiode – altså frem til 31. december 2025.

Mødernes varighed og omfang:

- 6 møder om året
- Møderne har som oftest en varighed på cirka 2 timer
- Møderne finder sted ved CSU-Slagelse, Rosenkildevej 88 B, 4200 Slagelse.

BESLUTNING

Social og Sundhedsudvalget anbefaler, at Sorø Kommune takker ja til en bestyrelsespost i CSU-Slagelse.

Fra Social og Sundhedsudvalget indstilles to kandidater til bestyrelsesposten, Annette Raaschou van der Star (A) og Lars Schmidt (C).