

REFERAT Social og Sundhedsudvalget 2022-2025 d. 23-09-2024

Mødedato Mandag d. 23. september 2024 kl. 15:00

Mødested Mødested fremgår af dagsorden

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Meddelelser.....	4
Orientering om årshjul for Social og Sundhedsudvalget.....	5
Orientering om Taskforcens analyse af sagsbehandlingen på voksenhandicapområdet i Sorø Komm	7
Orientering om status på indsatser i forlængelse af hjælpemiddelanalysen.....	9
Orientering om status på ventelister på plejeboliger.....	12
Orientering om magtanvendelser på det sociale område i 2023.....	15
Oplæg til sagsbehandlingsfrister på en række udvalgte indsatser på hjælpemiddelområdet med hent	20
Godkendelse af indsatser i regi af Sorø Kommunes Handicappolitik efter høring i Handicapråd og /	24
Underskriftsark.....	27

Godkendelse af dagsorden

Sagens gang

Social og Sundhedsudvalget.

INDSTILLING

FAGCENTER SOCIAL OG SUNDHED INDSTILLER, AT

1. Dagsordenen godkendes.

BESLUTNING

Godkendt.

Meddelelser

Kort Resume

Meddelelser og informationer fra udvalgsmedlemmer og centre gives på mødet til udvalgets orientering samt orientering fra udvalgsmedlemmer om poster, som udvalgsmedlemmer bestrider i råd og nævn (Handicaprådet og Bestyrelsen for Degneparken).

Sagens gang

Social og Sundhedsudvalget.

INDSTILLING

FAGCENTER SOCIAL OG SUNDHED INDSTILLER, AT

1. Meddelelser tages til efterretning.

BESLUTNING

Taget til efterretning:

- Aktivitetshuset i Sorø og Netværket i Dianalund ændres til at tilbydes efter servicelovens §79, efter en præcisering fra ministeriet af, at kommunale tilbud med et aktiverende og forebyggende sigte, hvor der gives mulighed for fremmøde efter selvmøderprincippet, dvs. uden visitation, kan oprettes i henhold til servicelovens § 79. Begge tilbud er uden visitation, men har hidtil været udbudt efter servicelovens § 104. Ministeriet har præciseret, at Aktivitets- og samværstilbud i henhold til servicelovens § 104 altid forudsætter forudgående visitation, jf. § 3, stk. 1, i serviceloven. Ændringen betyder, at Aktivitetshuset i Sorø og Netværket i Dianalund fremover tilbydes som hidtil som tilbud uden visitation men nu efter servicelovens § 79 og de vil ikke længere fremgå af Tilbudsportalen. Der sker ingen indholdsmæssige ændringer i tilbuddene
- Konkretisering af, hvilke opgaver ufaglærte medarbejdere i hjemmeplejen må varetage
- Der afholdes workshop om funktioner på det nye plejecenter den 9. oktober 2024 kl. 14.00-16.30
- Den 28.oktober 2024 afholdes fælles temamøde mellem SSU og NTPU om vinder af arkitektkonkurrence for Generationskvarteret i Sorø kl. 15.00-17.00 i Byrådssalen. SSU-mødet rykkes, så det finder sted kl. 17.00-20.00
- Henvendelse til Lars Schmidt fra John Christoffersen fra Café InTro, der ønsker at mødes med SSU. Udvalget er enige om at invitere ham til det næste møde, den 28. oktober 2024, kl. 17.00 mhp. deltagelse i 10. min.

Orientering om årshjul for Social og Sundhedsudvalget

Bevillingssag

NEJ

Kort Resume

Til orientering forelægges årshjul for Social og Sundhedsudvalget. Årshjulet indeholder 4 kvartaler. Det vil sige indeværende kvartal og de 3 fremadrettede kvartaler.

Årshjulet giver et overblik over tilbagevendende sager til politisk behandling og eventuelt større sager specifikt for et år. Årshjulet præsenteres på alle udvalgsmøder.

Sagens gang

Social og Sundhedsudvalget.

INDSTILLING

FAGCENTER SOCIAL OG SUNDHED INDSTILLER, AT

1. Orienteringen tages til efterretning.

BESLUTNING

Orienteringen taget til efterretning.

Beskrivelse af sagen

Årshjulet præsenteres på alle udvalgsmøder til orientering. Årshjulet indeholder ikke alle kommende sager for det pågældende udvalg, men alene tilbagevendende sager og større sager.

Årshjulet opdateres løbende, når Fagcenter for Social og Sundhed bliver bekendt med nye større politiske sager, som skal indgå i årshjulet.

Administrationen sikrer koordinering af årshjul for samtlige stående udvalg 4 gange årligt.

Behandlede sager i indeværende kvartal er markeret med fed skrift.

Der er foretaget følgende ændringer i årshjulet siden sidste behandling på møde i Social og Sundhedsudvalget den 2. september 2024:

- Orientering om vederlagsfri fysioterapi (1. halvår) er blevet fjernet fra 3. kvartal, da regionen ikke længere leverer de nødvendige data.
- Status på indsatser og aktiviteter under Slagelseklyngen er rykket til 4. kvartal.

- Orientering om ankestatistik er rykket til 4. kvartal.
- Godkendelse af handleplaner i forbindelse med Danmarks kort er rykket til 4. kvartal.

Orientering om Taskforcens analyse af sagsbehandlingen på voksenhandicapområdet i Sorø Kommune

Kort Resume

Fagcenter Social og Sundhed indgår i 2024-2026 i et toårigt analyse- og udviklingsforløb med det formål at styrke sagsbehandlingen på voksenhandicapområdet. Forløbet gennemføres af Socialstyrelsens Taskforce Handicap med ekspertviden fra Ankestyrelsen og VISO. Taskforcen præsenterer på mødet i Social og Sundhedsudvalget hovedkonklusionerne i analysen af sagsbehandlingen på voksenhandicapområdet i Sorø Kommune.

Sagens gang

Social og Sundhedsudvalget.

INDSTILLING

FAGCENTER SOCIAL OG SUNDHED INDSTILLER, AT

1. Social og Sundhedsudvalget tager præsentationen og rapporten fra taskforcen til efterretning.

BESLUTNING

Orienteringen taget til efterretning.

Beskrivelse af sagen

Baggrund

Social og Sundhedsudvalget blev på udvalgets møde den 8. april orienteret om fagcenter Social og Sundheds deltagelse i et længevarende forløb med Social- og Boligstyrelsen, Ankestyrelsen og VISO om analyse og udvikling af voksenhandicapområdet. Samarbejdet mellem Sorø Kommune og taskforcen startede i begyndelsen af 2024 og strækker sig til 2026.

Præsentation af analyserapport

Analyseforløbet er nu afsluttet og sammenfattet i en analyserapport som præsenteres på selve mødet. Analysen er blevet til gennem flere datakilder:

- En juridisk og socialfaglig vurdering af 18 sager på voksenhandicapområdet på baggrund af kriterier angivet af Ankestyrelsen
- Materialesamling med styringsdokumenter og procedurer fremsendt af Sorø Kommune
- En selvevaluering udfyldt af en række nøglepersoner i myndighedsforvaltningen
- En indledende temadag og læringsseminar mellem kommunens voksenhandicapområde

og taskforcen

- Interviews med borgere, der modtager ydelser fra voksenhandicapområdet
- En række gruppeinterviews med repræsentanter fra den øverste ledelse, sagsbehandlere og mellemlider fra voksenhandicapområdet, repræsentanter fra børnehandicap, interne samarbejdspartnere og udfører.

Analysereporten centrerer sig om fire temaer, som er:

1. Politik og strategi
2. Faglig ledelse
3. Sagsbehandling
4. Helhed og sammenhæng

Under hvert tema anføres henholdsvis Sorø Kommunes styrker i den nuværende praksis og taskforcens anbefalinger til den videre udvikling af området. Det er overordnet taskforcens vurdering i analysereporten, at Sorø Kommune er på vej til at sikre et fælles fagligt grundlag for sagsbehandlingen på voksenhandicapområdet.

Taskforcen vil på udvalgsrådet den 23. september 2024 præsentere analysereportens konklusioner. Der er afsat i alt en time til præsentationen og den efterfølgende dialog med udvalget.

Analysereporten offentliggøres efter udvalgets behandling og der udsendes i den forbindelse en pressemeddelelse.

På mødet præsenteres tillige status på den handleplan i 3 spor, som voksenhandicapområdet har arbejdet efter siden 2020.

Videre proces

Taskforcen deltager virtuelt på Handicaprådets møde den 1. oktober 2024 og præsenterer analysereportens hovedkonklusioner.

Analysereporten følges op af et 14 måneders udviklingsforløb med løbende statusmøder mellem taskforcen og voksenhandicapområdet. Statusmøderne har fokus på at støtte voksenhandicapområdet i at styrke sagsbehandlingskvaliteten og sikre et helhedsorienteret perspektiv. Udviklingsforløbet tager afsæt i en udviklingsplan, som administrationen udarbejder med afsæt i taskforcens anbefalinger i analysereporten.

Samarbejdet med taskforcen forventes afsluttet i begyndelsen af 2026. Som afslutning på forløbet udsendes en afsluttende statusrapport over de opnåede resultater og effekter.

Orientering om status på indsatser i forlængelse af hjælpemiddelanalysen

Kort Resume

I sommeren 2023 blev der udarbejdet en analyse af hjælpemiddelområdet. På mødet i Social og Sundhedsudvalget den 4. september 2023 under punkt 220 blev udvalget præsenteret for hjælpemiddelanalysen.

Der følges i denne sag op på de fire udviklingsspor fra analysen.

Sagens gang

Social og Sundhedsudvalget

INDSTILLING

FAGCENTER SOCIAL OG SUNDHED INDSTILLER, AT

1. Orienteringen tages til efterretning.

BESLUTNING

Orienteringen taget til efterretning.

Beskrivelse af sagen

Hjælpemiddelanalysen blev udarbejdet på baggrund af en bestilling fra Social og Sundhedsudvalget. Formålet med analysen var at give en beskrivelse af området samt redegøre for økonomidata, med fokus på:

- Demografisk fremskrivning af målgruppe
- Beskrivelse af områdets budgetmodel
- Generel beskrivelse af udvalgte hjælpemidlers antal ydelser og antal brugere
- Gennemgang af udgiftsniveauer og udgiftsfordelinger.

Analysen resulterede i, at der blev peget på fire udviklingsspor, der skulle arbejdes videre med og som der i denne sag gives en status på. De fire udviklingsspor er:

1. Gennemgang af sagsgange i hjælpemiddelteamet
2. Forenkling af administration
3. Videreudvikling af data
4. Hjælpemiddeldepotet.

Udviklingsspor: Gennemgang af sagsgange i hjælpemiddelteamet samt forenkling af

administration

Kommunens hjemmeside er blevet opdateret i forhold til information og vejledning i at søge om et hjælpemiddel, og der er etableret lettere adgang til at søge via tro- og loveerklæring ved udskiftning af et hjælpemiddel.

Der pågår et arbejde hvor der ses på tilgængelighed på hjemmesiden, herunder i forhold til hjælpemiddelområdet.

Derudover har der været arbejdet med:

- Automatisk kvitteringsbrev ved ansøgning: Det har vist sig, at den løsning ikke i praksis kan anvendes, da kvitteringsbrevet ikke automatisk kan koble sig til den ansøgning det vedrører og derfor ikke er en administrativ gevinst.
- Borgeren ved ansøgning om hjælpemiddel aktivt skal tage stilling til, om der gives samtykke til at indhente oplysninger til sagen. Borgerne har tidligere kunne søge om et hjælpemiddel uden at tage aktiv stilling til samtykke, hvilket har krævet en del opfølgingsarbejde. Tiltaget sparer en sagsgang og forkorter sagsbehandlingstiden, idet processen bliver mere smidig for både borgerne og medarbejderne.
- Implementering af principafgørelse 20-22 vedrørende kompressionsstrømper, hvor det præciseres, hvornår kompressionsstrømper kan bevilliges som et hjælpemiddel efter Servicelovens § 112, og hvornår kompressionsstrømper i stedet for bruges i behandlingsøjemed eller alene for at undgå medicinsk behandling og derfor ikke kan bevilliges som et hjælpemiddel. Aktuelt arbejdes der med om der kan optimeres på sagsgangen.

Udviklingsspor: Videreudvikling af data

I arbejdet med videreudvikling af data ses der blandt andet på, hvilken slags ansøgninger hjælpemiddelteamet modtager, så der kan prioriteres ressourcer til de områder, hvor der kommer flest ansøgninger. Det stigende antal henvendelser (747 i 3. kvartal 2023 og 894 i 1. kvartal 2024), tydeliggør behovet for at kunne prioritere ressourcerne.

Videreudvikling af data har vist sig at give en række udfordringer. Det drejer sig blandt andet om, at:

- Tekniske barrierer og udfordringer, der ikke på forhånd har kunne indregne i tidsplanen
- Pres på myndigheden i forhold til kompressionshjælpemidler har haft direkte effekt på muligheden for udvikling af data på de øvrige områder.

I forhold til den fortsatte udvikling af data, skal der ses på automatisering af rutiner i fagsystemet Nexus. Blandt de ting, der skal arbejdes med er "Automatisk afslutning af borgersag når en borger dør", "Overførsel af Nexus notater til den kommunale ungeindsats (KUI)" og "Oprettelse af Medcom forløb".

Udviklingsspor: Hjælpemiddeldepot

Der indgår i oplægget til budget 2025-2028 et internt budgetønske om en analyse af hjælpemiddeldepotet med henblik på vurdering af potentiale i forhold til at indgå i § 60 selskab. Der foreslås afsat 350.000 kr. til at gennemføre analysen. Analysen vil blandt andet omhandle følgende punkter:

- Gennemgang og vurdering af leasingaftale hjælpemidler
- Nuværende depots fysiske rammer og hvordan det understøtter opgaveløsningen, herunder behov for renovering og udbygning
- Vurdering af omkostninger ved at gå med i § 60 selskab fysisk placeret i Greve Kommune som alternativ til at drive eget depot, samt hvad vil det indbefatte
- Hjælpemiddeldepotets opgaver, herunder antal kørsler, akutkørsler, reparationer m.v. samt opgaver depotet løser herudover
- Hvilke samarbejdsflader depotet indgår i.

Administrationens vurdering

Det er administrationens vurdering, at der trods en række udfordringer er fremdrift i de fire udviklingsspor, og at der generelt er et fælles engagement og ønske om at få løst de udfordringer, vi er stødt på.

Orientering om status på ventelister på plejeboliger

Kort Resume

Social og Sundhedsudvalget orienteres på hvert udvalgsmøde om status på ventelister for borgere, der er visiteret til en plejebolig.

Der gives i denne sag en status for ventelisterne pr. 10. september 2024.

Sagens gang

Social og Sundhedsudvalget.

INDSTILLING

FAGCENTER SOCIAL OG SUNDHED INDSTILLER, AT

1. Orienteringen tages til efterretning.

BESLUTNING

Orienteringen taget til efterretning.

Udvalget beder om at der fremadrettet står, hvor mange boliger der er på de enkelte plejecentre i sagen.

Beskrivelse af sagen

Plejeboliger

Det overordnede formål med reglerne om plejeboliger efter almenboliglovens §5a samt servicelovens §192 er, at borgere, der opfylder betingelserne for visitation til en plejebolig, kan visiteres til en plejebolig. Plejeboliger er boliger, hvor der er tilknyttet omsorgs- og servicefunktioner med tilhørende personale, der dækker beboernes behov hele døgnet.

En borger kan visiteres til en plejebolig, hvis personens fysiske eller psykiske funktionsniveau er så nedsat, at personen har et omfattende og varigt behov for pleje, støtte og samvær. Visitationskriterierne fremgår af Sorø Kommunes kvalitetsstandard, som kan findes på kommunens hjemmeside.

Ledige boliger anvises til de borgere, der har størst behov for den pågældende bolig og derefter til de borgere, der har stået længst tid på ventelisten. Borgere har mulighed for at komme på en garantiventeliste, hvor de er sikret tilbud om en plejebolig inden for 2 måneder, hvis de søger bredt blandt alle kommunens plejecentre. Dette gælder også, hvis de søger bolig i en anden kommune.

Garantien gælder ikke, hvis borgerne, efter reglerne om fritvalg af plejeboliger, ønsker at bo i en bestemt plejeboligbebyggelse i bopælskommunen eller i en anden kommune. I det tilfælde vil borgeren blive optaget på fritvalgsventelisten og er dermed ikke omfattet af garantien.

Nedenfor fremgår status på ventelister til plejeboliger for det sidste kvartal.

Ledige plejeboliger i Sorø Kommune

Der er pr. 10. september 2024, 7 ledige somatiske plejeboliger og 0 ledige demens plejeboliger.

De somatiske pladser er ledige på følgende centre:

	Egecenteret	Holbergcenteret	Mølleparken	Røde Kors	I alt
25.3.2024	1	0	1	3	5
22.4.2024	2	0	1	3	6
14.05.2024	0	1	0	0	1
22.08.2024	0	0	0	0	0
10.09.2024	0	4	1	2	7

Demenspladserne er ledige på følgende centre:

	Blomstergården	Perlen	Rosenhuset	I alt
25.3.2024	1	1	1	3
22.4.2024	0	0	0	0
14.05.2024	0	0	0	0
22.08.2024	0	0	1	1
10.09.2024	0	0	0	0

Af de ledige boliger pr. 10. september 2024, er der 2 somatiske- og 0 demensboliger der pt. ikke er ude i tilbud til en ny beboer, da boligerne er blevet ledige efter sidste boligvisitationsmøde.

Der visiteres fra 1. januar 2024 ikke nye borgere ind på Lyngø plejeboliger og Slaglille plejeboliger i forlængelse af, at Kommunalbestyrelsen den 12. december 2023, punkt 429 traf beslutning om at nedlægge de to plejecentre. De er derfor udgået af den samlede plejeboligkapacitet.

Ubeboede boliger på Lyngø og Slaglille plejecentre pr. 10. september 2024:

- Lyngø plejeboliger: 4 boliger
- Slaglille plejeboliger: 13 boliger

Pr. 10. september 2024 er der opskrevet i alt 8 unikke borgere på venteliste til en plejebolig, heraf er 1 borgere opskrevet på garantiventelisten, og 0 borger er opskrevet på venteliste til en demensbolig.

På den generelle venteliste (garantiventelisten) opskrives de borgere, der lader sig skrive op til alle kommunens plejecentre, og som kommunen er forpligtet til at tilbyde en plejebolig inden for to måneder.

De borgere, der har skrevet sig op til ét eller flere plejecenter efter eget ønske, tilbydes en bolig, når der bliver en bolig ledig på et af de steder, hvor borgeren har skrevet sig op.

Borgere på venteliste efter eget ønske

Borgerne er opskrevet på venteliste til følgende plejecentre (det er muligt at blive skrevet op til flere plejecentre):

- 1 borger er skrevet op til en bolig på Egecentret
- 2 borger er skrevet op til en bolig på Holbergcentret
- 4 borgere er skrevet op til en bolig på Mølleparken
- 4 borgere er skrevet op til en bolig på Røde Kors
- 0 borgere er skrevet op til Magdalene Mariehjemmet
 - Der er aktuelt 29 Sorø borgere ud af de i alt 58 borgere, der bor på Magdalene Mariehjemmet
 - 3 ud af 29 Sorø borgere bor i en demensbolig
- 0 borger er skrevet op til en bolig på Rosenhuset
- 0 borgere er skrevet op til en bolig på Blomstergården
- 0 borger er skrevet op til en bolig på Perlen, Røde Kors.

Borgere på venteliste fra andre kommuner

Der er 0 borger på ventelisten fra andre kommuner.

Sorø borgere på venteliste til anden kommune

Der er 1 Sorø borger, der er på venteliste til plejebolig i anden kommune.

Pausering af ansøgning

På nuværende tidspunkt er der 0 borgere, der har pauseret deres ansøgning.

Orientering om magtanvendelser på det sociale område i 2023

Kort Resume

En gang om året skal Social og Sundhedsudvalget forelægges et overblik over udviklingen i magtanvendelser foretaget overfor voksne borgere på socialområdet. Overblikket omfatter både Sorø-borgere i kommunens egne tilbud og Sorø-borgere visiteret til tilbud i en anden kommune.

Dette sker for at udvalget får et samlet overblik over udviklingen i antallet og karakteren af magtanvendelser på voksenområdet. Der er ikke tilsvarende krav om årlige indberetninger af magtanvendelser på børne- og ungeområdet.

Overblik over magtanvendelser i 2023 præsenteres for Social og Sundhedsudvalget og Kommunalbestyrelsen.

Yderligere gives der en orientering om, hvor mange der har fået værgemål i 2023.

Sagens gang

Social og Sundhedsudvalget - Økonomiudvalget - Kommunalbestyrelsen.

INDSTILLING

FAGCENTER SOCIAL OG SUNDHED INDSTILLER, AT

1. Orientering om magtanvendelser for 2023 tages til efterretning.

BESLUTNING

Orienteringen taget til efterretning.

Beskrivelse af sagen

Alle borgere har ret til selvbestemmelse, privatliv og personlig integritet. Indsatsen efter serviceloven skal understøtte dette.

Der kan imidlertid være situationer, hvor borgere med nedsatte psykiske funktionsevner ikke kan tage vare på egne interesser eller bliver til fare for andre. I sådanne tilfælde kan personalet være nødt til at gennemtvinge handlinger imod den enkelte borgers vilje. Det er magtanvendelse, når en borger ikke frivilligt medvirker eller ikke er i stand til at medvirke til en foranstaltning. Udgangspunktet i det sociale arbejde er, at magtanvendelser skal begrænses mest muligt. Magtanvendelse må aldrig erstatte omsorg, pleje eller pædagogisk bistand. Der skal altid arbejdes efter det såkaldte mindsteindgrebsprincip, så det er den mindst indgribende foranstaltning i kortest mulig tid, der skal anvendes. Proportionalitets-princippet betyder desuden, at der skal ske en afvejning af magtanvendelsen over for det, man ønsker at opnå.

Reglerne i serviceloven giver personalet mulighed for at bruge magtanvendelse over for borgere med betydelig og varig nedsat psykisk funktionsevne i bestemte og nøje definerede situationer. Derudover giver straffelovens regler om nødværge og nødret mulighed for i ekstraordinære situationer at anvende magt for at afværge truende skader på mennesker og/eller værdier.

Der er overordnet set tre forskellige typer af magtanvendelser:

- Akutte magtanvendelser foretaget med hjemmel i serviceloven
- Forhåndsgodkendte magtanvendelser foretaget med hjemmel i serviceloven
- Nødværge og nødret

Procedurer for håndtering af magtanvendelser

Sorø Kommune har et indstillingsudvalg til at behandle alle indberetninger af magtanvendelser og ansøgninger om forhåndsgodkendelse af magtanvendelse. Indstillingsudvalget modtager og behandler indberetninger vedrørende magtanvendelser på alle borgere, hvor Sorø Kommune er handlekommune efter serviceloven. Indstillingsudvalget består af en jurist, lederne af Social Service, en demenssygeplejerske samt ad hoc sagsbehandlere. Proceduren sikrer, at alle magtanvendelser får en ensartet og grundig vurdering, og at tilbuddet får en klar tilbagemelding og vejledning, hvis der er handlet i strid med de gældende regler. Det er personalets indberetninger til udvalget, der danner baggrund for denne afrapportering.

Særligt i forhold til §128 Tilladelse til anvendelse af seler

Med hensyn til §128 tilladelser, hvor der gives tilladelse til anvendelse af seler, fungerer det således, at bostedet ansøger om tilladelse til anvendelse af sele i en afgrænset periode. Indstillingsudvalget vurderer ansøgningen og giver herefter tilladelse til dette i maksimalt 1 ½ år. Bostedet registrerer herefter hver måned, hvor ofte de gør brug af selerne og sender registreringen til Indstillingsudvalget.

Ved den årlige registrering er det kun selve tilladelsen, der figurerer i det samlede antal magtanvendelser og altså ikke hver gang, selen er blevet anvendt efterfølgende i den gældende periode.

Ændring i magtanvendelsesreglerne pr. 1. juli 2024

Pr. 1. juli 2024 er der sket en ændring af reglerne om magtanvendelse og andre indgreb i selvbestemmelsesretten over for voksne i serviceloven, dog får enkelte delelementer først virkning fra 1. januar 2025.

Ændringsloven indeholder en række elementer, som skal varetage hensynet til borgeren selv og hensynet til andre med henblik på at sikre, at personalet på blandt andet botilbud har de rette rammer til at drage omsorg for borgere, der ikke kan tage vare på sig selv eller overskue konsekvenserne af deres egne handlinger.

De nye regler ændrer ikke på de grundlæggende forudsætninger for magtanvendelse i

serviceloven § 124, som fastlægger, at:

- Magtanvendelse skal begrænses til det absolut nødvendige
- Indgreb aldrig må erstatte omsorg, pleje og socialpædagogisk bistand
- Anvendelse af magt og andre indgreb i selvbestemmelsesretten alene må ske for at sikre personens omsorg, værdighed og tryghed eller tilgodese hensynet til fællesskabet på bo- eller dagtilbuddet eller hensynet til andre
- Kommunen forud for enhver form for magtanvendelse og andre indgreb i selvbestemmelsesretten skal foretage, hvad der er muligt for at opnå personens frivillige medvirken til en nødvendig foranstaltning
- Er mindre indgribende foranstaltninger tilstrækkelige, skal magtanvendelse udøves så skånsomt og kortvarigt som muligt og med størst mulig hensyntagen til den pågældende og andre tilstedeværende, således at der ikke forvoldes unødigt krænkelser eller ulempe.

Der henvises til Social-, Bolig - og Ældreministeriet for en præcisering af, hvilke paragraffer, der er omfattet af ændringsloven.

Konkrete tiltag i 2023 for at nedbringe antallet af magtanvendelser

I forhold til de magtanvendelser, der har været, er der i Team Handicap og psykiatri en opgave i relation til bostederne, der aktuelt bliver løst rigtig fint i samarbejde mellem udfører og myndighed. I Team Hjælpemidler har der været undervisning i, hvornår de skal være opmærksomme på, om der kan være tale om en magtanvendelse. Der er yderligere indgået aftale med en af juristerne i Sorø Kommune om at deltage på møde med ledergruppen i Center for Social og Sundhed i efteråret 2024.

Typer af magtanvendelser foretaget over for Sorø-borgere i 2023

Der har i 2023 været anvendt følgende typer af magtanvendelser overfor Sorø-borgere. I skemaet fremgår ligeledes en oversigt over typer og antal af magtanvendelser overfor Sorø-borgere i 2022.

	2023		2024	
Type af magtanvendelse	Eget tilbud	Eksternt tilbud	Eget tilbud	Eksternt tilbud
Fastholdelse mv. - § 124 d	0	0	3	4
Fastholdelse i hygiejnesituationer - § 136a	0	3	1	1
Afværgehjælp § 124 c	0	0	1	0

Indgreb uden hjemmel	0	0	1	0
Ikke tilladte magtanvendelser	1	0	6	1
Tilladelse til anvendelse af seler i en afgrænset periode § 128	1	2	0	2
Tryghedsskabende velfærdsteknologi	0	0	0	1
Inddragelse af den anbragtes effekter § 137i	0	1	0	0
Total	2	6	12	9

Magtanvendelser i forbindelse med tvangsflytninger leveres som et samlet tal. Der skelnes således ikke mellem egne og eksterne tilbud.

	2023	2024
Tvangsflytning § 136 f	2	2
Tvangsflytning § 129, stk. 1	1	1
Total	3	3

Ikke tilladte magtanvendelser

Der har i 2023 været anvendt følgende typer af ikke tilladt magt overfor Sorø-borgere:

- Anlæggelse af kateter
 - Indstillingsudvalget har fulgt op på magtanvendelsen, men idet anlæggelse af kateter ligger uden for Serviceloven har Indstillingsudvalget ikke kompetencen til yderligere håndtering af magtanvendelsen.

Forhåndsgodkendelser

Der blev i 2023 søgt om 2 forhåndsgodkendelser på henholdsvis kortvarig fastholdelse i en personlig hygiejne situation og anvendelse af stofsele i kørestol. Begge ansøgninger vedrørte Sorø-borgere bosat udenfor Sorø Kommune.

Værgemål

Sorø Kommune har i 2023 søgt om værgemål til 32 borgere. Der kan være tale om enten en økonomisk værge, en værge i forbindelse med flytning eller en værge, der varetager alle både

personlige og økonomiske forhold. Værgemålet kan ændres mellem de forskellige typer.

Status på de 32 sager er, at:

- 10 sager ikke er færdigbehandlet da borger er død
- 17 borgere har fået beskikket en værge, eller fået ændret deres værgemål
- 5 sager er endnu ikke afgjort i Familieretshuset

Der er ingen sager, der er blevet afvist i 2023.

Administrationens vurdering

Dokumentationskravet i forbindelse med en magtanvendelse er stort, hvilket Indstillingsudvalget ser som mulig årsag til antallet af indberetninger. Administrationen vurderer, at det omfattende dokumentationskrav betyder, at der er risiko for, at ikke alle magtanvendelser bliver indberettet. Der er gennem årene givet undervisning både til ledere, plejegrupper, bosteder med mere af både jurist og demenskoordinator med henblik på fokus på indberetningerne.

Det bemærkes, at det i "Aftale om kommunernes økonomi for 2025" fremgår, at revision af magtanvendelsesreglerne er et af de forenklingsforslag, der er enighed mellem regeringen og KL om at gennemføre. Det foreslås at justere magtanvendelsesreglerne, så kommunerne blandt andet får bedre mulighed for at yde en økonomisk og fagligt god indsats, herunder blandt andet ved minimering af registrerings- og indberetningspraksis og udvidede muligheder for fysisk guidning. Forenklingen trådte i kraft pr. 1. juli 2024 jævnfør beskrivelsen ovenfor.

Oplæg til sagsbehandlingsfrister på en række udvalgte indsatser på hjælpemiddelområdet med henblik på høring

Kort Resume

Social og Sundhedsudvalget blev på deres møde den 8. april 2024 under punkt 317, orienteret om status på overholdelse af sagsbehandlingstider på hjælpemiddelområdet.

I forlængelse af denne status har Social og Sundhedsudvalget bedt administrationen om at lave et oplæg til, hvad en realistisk sagsbehandlingstid kan være i forhold til de tre steder, hvor sagsbehandlingsfristen ikke blev overholdt: Borgerstyret personlig assistance (BPA) § 96, mindre komplekse hjælpemidler og mindre indretning i nuværende bolig når det er en lejebolig.

Udvalget ønsker tillige et oplæg til forkortelse af sagsbehandlingsfristen i forhold til inkontinens hjælpemidler.

Sagens gang

Social og Sundhedsudvalget.

INDSTILLING

FAGCENTER SOCIAL OG SUNDHED INDSTILLER, AT

1. Godkendelse af forslag til ændrede sagsbehandlingsfrister med henblik på høring inden endelig godkendelse i Kommunalbestyrelsen.

BESLUTNING

Sagen sendes tilbage til administrationen med henblik på yderligere oplysning af, hvad der skal til, for at sagsbehandlingstiderne kan reduceres yderligere.

Beskrivelse af sagen

Status på hjælpemiddelområdet i april 2024 viste, at der på i alt 20 sager var en overskridelse af sagsbehandlingsfristerne, og at der var flest sager i forhold til BPA, mindre komplekse hjælpemidler og mindre indretning i nuværende bolig når det er en lejebolig.

På baggrund af status bad Social og Sundhedsudvalget administrationen om at komme med et oplæg til, hvad en realistisk sagsbehandlingstid kan være på disse områder samt et oplæg til forkortelse af sagsbehandlingsfristen i forhold til inkontinenshjælpemidler.

Administrationen har på baggrund af anmodningen set nærmere på arbejdsgangene for de enkelte områder samt baggrunden for overskridelsen af sagsbehandlingsfristerne.

Nedenstående status indeholder derfor en forklaringsramme og dertil en anbefaling af, hvorvidt der skal ændres på sagsbehandlingstiden eller ej.

BPA

For at blive bevilget en BPA-ordningen skal borgeren være i stand til at fungere som arbejdsgiver og som daglig leder/arbejdsleder for hjælperne. Arbejdslederrollen kan ikke overdrages til andre.

Hvorvidt Sorø Kommune overholder sagsbehandlingsfristen, når en borger søger om en BPA-ordning, hænger i høj grad sammen med, hvorvidt borgeren har en kognitiv funktionsnedsættelse eller ej. I de tilfælde, hvor borgeren ikke har en kognitiv funktionsnedsættelse, kan Sorø Kommune selv afgøre sagen, og sagen bliver afgjort inden for sagsbehandlingsfristen. Er der derimod tale om en borger, der har en kognitiv funktionsnedsættelse, har kommunen brug for at få lavet en vurdering af borgeren. Vurderingen foretages af Enhed for Specialundervisning og Beskæftigelse (SuB). Når SuB inddrages, betyder det ofte, at kommunen ikke kan overholde den vejledende sagsbehandlingsfrist. I de tilfælde skal kommunen informere borgeren om risikoen for, at sagsbehandlingsfristen overskrides samt hvad årsagen til overskridelsen er, og hvad den forventede sagsbehandlingstid er.

Forslag til sagsbehandlingsfrist for BPA: På baggrund af ovenstående, anbefaler administrationen, at sagsbehandlingsfristen på 16 uger fastholdes.

Mindre komplekse hjælpemidler

Team Hjælpemidler modtager et stort antal ansøgninger på mindre komplekse hjælpemidler, hvilket giver et pres i forhold til ressourcerne i teamet. Mindre komplekse hjælpemidler kan være ramper, greb, gelænder, særligt bestik, ansøgning om en generel snak om hjælpemidler, manuel kørestol, ekstra rollator m.m.

Der er aktuelt angivet en sagsbehandlingstid på op til 5 uger, men der er behov for at dykke ned i data og se på, hvordan det reelt ser ud. Det kan overvejes, om der skal laves en opdeling af de mindre komplekse hjælpemidler, så det mere præcist angives, hvilke hjælpemidler, der er omfattet af kategorien. Det vil formentlig være nødvendigt at rykke enkelte hjælpemidler til kategorien "større mere komplekse hjælpemidler", hvor sagsbehandlingstiden er op til 12 uger.

Kompressionshjælpemidler

Det fremgår ikke af kommunens hjemmeside, hvad sagsbehandlingsfristen for kompressionshjælpemidler (ærmer og strømper) er. Forslag til sagsbehandlingsfristen vil for nuværende være 10 uger frem til efteråret 2025, hvor der er forventning om, at alle bevillinger er gennemgået og vurderet i henhold til Ankestyrelsens principafgørelse 20-22. Når alle sager er gennemgået er der en forventning om, at sagsbehandlingsfristen kan nedsættes.

Forslag til sagsbehandlingsfrist for kompressionshjælpemidler: 10 uger

Mindre indretning i nuværende bolig når det er en lejebolig

Afdækningen af de sager, hvor der har været en overskridelse af sagsbehandlingsfristen for mindre indretning i nuværende bolig, har vist, at det udelukkende drejer sig om sager, hvor borgeren bor i en lejet bolig. Her kan det være svært at overholde de 5 ugers

sagsbehandlingstid, da en ændring i lejeboligen kræver en tilladelse fra boligselskabet/udlejer. I de tilfælde skal kommunen have fokus på at informere borgeren om risikoen for, at sagsbehandlingsfristen overskrides, samt hvad årsagen til overskridelsen er, og hvad den forventede sagsbehandlingstid er.

Forslag til sagsbehandlingsfrist for mindre indretning i nuværende bolig: På baggrund af ovenstående, anbefaler administrationen, at sagsbehandlingsfristen på 5 uger fastholdes.

Sagsbehandlingsfrister til inkontinenshjælpemidler - herunder mulighed for forkortelse

En afdækning har vist, at i de tilfælde, hvor kommunen modtager oplysninger fra egen læge eller sygehus om, at borger er inkontinent og har behov for hjælpemidler, overholder kommunen sagsbehandlingsfristen.

Hvor der ikke foreligger oplysninger fra egen læge eller sygehus om borgers helbredstilstand, er der behov for at inddrage inkontinenssygeplejersken. Inkontinenssygeplejersken skal på baggrund af borgerens henvendelse, besøge borgeren med henblik på en vurdering af, om borgeren har behov for at søge læge, eller om der kan være andre tiltag, der kan afhjælpe problemet.

Sorø Kommune har en inkontinenssygeplejersker, der blandt andet varetager opgaver med sparring med medarbejdere i hjemmeplejen og på plejecentrene, rådgiver og vejleder medarbejderne i Team hjælpemidler i forbindelse vurdering af ansøgninger, foretager borgerbesøg og opfølgende besøg.

På et år er der typisk 600 bevillinger på bleer og 400 bevillinger på inkontinenshjælpemidler og stomi. Rent systemteknisk kan kommunen ikke fremsøge, hvor mange borgere, der er i kontakt med inkontinenssygeplejersken i forbindelse med ansøgning om inkontinenshjælpemidler. Ved behov for involvering af inkontinenssygeplejerske, er der risiko for, at det vil få konsekvens for sagsbehandlingsfristen, da der kun er en inkontinenssygeplejerske at trække på.

Det er administrationens vurdering, at der er mulighed for at nedsætte den nuværende sagsbehandlingsfrist på 20 uger for inkontinens.

Forslag til sagsbehandlingsfrist for inkontinens, ukomplicerede forløb: 10 uger

Informations- og kommunikationsteknologiske hjælpemidler (IKT-hjælpemidler)

IKT-hjælpemidler omfatter alle hjælpemidler, hvor man bruger teknologiske løsninger til at kommunikere, herunder for eksempel talecomputere til kommunikationsapps, epi-alarmer og ordblinderedskaber.

En del sager kommer mere eller mindre fuldt oplyst fra Enhed for Specialundervisning og beskæftigelse (SuB). Det er typisk ordblinderedskaber og kommunikationsapps.

Det er forskelligt, hvor oplyste ansøgninger om epi-alarmer er, men ofte er der tilgængelige oplysninger fra for eksempel epilepsihospitalet Filadelfia, alternativt kan oplysningerne typisk hurtigt indhentes.

Lange afgørelsesfrister er relevante i få og komplekse sager, hvor kommunen modtager en

ansøgning uden relevant baggrundsinformation.

Aktuelt er afgørelsesfristen for IKT-hjælpemidler på 32 uger. Den er sat på baggrund af, at sager om IKT-hjælpemidler skal oplyses i forhold til mange faktorer, herunder fysiske, psykiske og sociale behov og udfordringer i forbindelse med kommunikation.

Forslag til sagsbehandlingsfrister for IKT-hjælpemidler:

- Mindre komplekse sager (typisk ansøgninger, der er fuldt oplyst ved modtagelse): 5 uger
- Mere komplekse (typisk ansøgninger, hvor der er behov for yderligere oplysninger): 12 uger

Administrationens anbefaling

Administrationen anbefaler at sende de ændrede sagsbehandlingsfrister i høring i Ældrerådet og Handicaprådet inden endelig godkendelse i Kommunalbestyrelsen.

Godkendelse af indsatser i regi af Sorø Kommunes Handicappolitik efter høring i Handicapråd og Ældreråd

Kort Resume

De stående udvalg pegede i forbindelse med møderækken i august 2024 på, hvilke indsatser de anbefalede, at der skal arbejdes med i regi af Handicappolitikken i 2024 og 2025. I denne sag præsenteres indstilling til de samlede indsatser for Sorø Kommunes Handicappolitik til godkendelse i Kommunalbestyrelsen, efter de har været i høring i Handicaprådet og Ældrerådet

Sagens gang

Social og Sundhedsudvalget - Økonomiudvalget - Kommunalbestyrelsen.

INDSTILLING

FAGCENTER SOCIAL OG SUNDHED INDSTILLER, AT

1. Indsatserne for Sorø Kommunes Handicappolitik indstilles godkendt med henblik på endelig godkendelse i Kommunalbestyrelsen.

BESLUTNING

Indstilles godkendt.

Beskrivelse af sagen

På de stående udvalgs møderække i august 2024 indstillede udvalgene nedenstående indsatser. Indsatserne har været sendt i høring i Handicaprådet og Ældrerådet.

Indstilling af indsatser

Social og Sundhedsudvalget samt Kultur og Fritidsudvalget:

"Sorø Kommune vil via understøttelse af indsatser i Kompasset og via et tæt samarbejde med Frivilligcenter Sorø og foreningslivet i Sorø Kommune sikre og understøtte, at flere borgere bliver en del af foreningslivet eller får muligheden for at deltage i fællesskaber, arrangementer med videre, der er målrettet borgere med et handicap, uanset om der er tale om et fysisk og/eller et fysisk handicap. Sorø Kommune ønsker i indsatsen at samarbejde med Sorø Kommunes partnerskabs med DGI - Sammen om mere bevægelse".

Børn og Undervisningsudvalget:

"Administrationen i fagcenter Børn og Familier har i forlængelse af godkendelse af Handicappolitikken valgt 2 indsatser, som det anbefales, der er fokus på:

- At flere børn skal trives og lære i kommunens almene dagtilbud, skoler og fritidstilbud, så

færre har brug for henvisning til segregerede specialtilbud. Der er mange fordele ved at forblive i almenmiljøet, og derfor er det som udgangspunkt det, der tilstræbes. Et eksempel er, at en stor andel af børn, der afslutter deres skoletilbud i et specialtilbud, ikke gennemfører en ungdomsuddannelse.

Hvis målet om mindre segregering skal opfyldes, skal vores dagtilbud og skoler arbejde på at skabe et mere rummeligt almentilbud, hvilket i øvrigt er en igangværende og kontinuerlig indsats.

- At børn og unge med handicap og deres forældre oplever, at der i praksis skabes trygge overgange mellem hjem og dagtilbud og mellem dagtilbud og skole. I Børn og Familier har vi fokus på at sikre sammenhænge i børn og unges liv. Derfor arbejder vi målrettet med at sikre stærke og trygge overgange for alle børn, unge og deres forældre. En stærk overgang er kendetegnet ved at være en løbende proces, fra før barnet/den unge begynder et nyt sted og frem til det tidspunkt, hvor barnet/den unge oplever at være tryk i den nye kontekst”.

Natur, Teknik og Planudvalget:

”Fagcentret har et ønske om også at øge tilgængeligheden i det offentlige rum. I årene fremover står vi overfor ændringer i Sorø bymidte herunder særligt torvet, Storgade og området omkring byterminalen.

Af indsats ønsker fagcentret helt konkret, at tilgængelighed særligt indtænkes ved renovering, ombygning fornyelse i det offentlige rum. En øget tilgængelighed kan blandt andet være valg af belægning i forhold til fremkommelighed, ledelinjer for blinde og svagtseende og lyde ved overgange af veje”.

Arbejdsmarkeds og Erhvervsudvalget:

Administrationen i Fagcenter Arbejdsmarked og Borgerservice har i forlængelse af godkendelse af Handicappolitikken forholdt sig til, hvilke indsatser, det anbefales, at der er fokus på. Det har resulteret i, at administrationen anbefaler følgende indsatser:

- IPS: Individuelt Planlagt job eller uddannelse med Støtte - en beskæftigelsesindsats, der er målrettet mennesker med en psykisk lidelse eller psykisk sårbarhed, og som er motiverede for at komme i job eller uddannelse
- Move: Oprettelse af en ny beskæftigelsesrettet og helhedsorienteret afklaringsindsats for unge med varige begrænsninger i funktionsevnen (kaldet Move), som er udviklet i samarbejde med Handicap og Psykiatri.

Høring i Handicaprådet og Ældrerådet

De udpegede indsatser har været sendt til høring i Handicaprådet og Ældrerådet.

Ældrerådet skriver i deres høringssvar, at de har gennemgået de udpegede indsatser fra de forskellige udvalg, og at de støtter op om de udpegede indsatser. De anbefaler dog, at der udarbejdes en handlingsplan, hvor det fremgår, hvornår indsatserne sættes i gang og hvornår der evalueres på indsatserne.

I høringssvaret fra Handicaprådet er det primære fokus, at det skal sikres, at der i praksis bliver arbejdet med de udpegede indsatser.

I bilaget "Administrationens bemærkninger til høringssvar" fremgår høringssvarene samt bemærkninger fra de enkelte fagcentre i forhold til de bemærkninger, som høringssvarende har givet anledning til.

Administrationens anbefaling

Det anbefales, at der i fagcentrene er opmærksomhed på, hvordan der konkret arbejdes med de udpegede indsatser. Der henvises i øvrigt til årshjul for handleplan for Sorø Kommunes handicappolitik, hvor det fremgår, hvornår der skal evalueres, udpeges indsatser mv.

Årshjulet er vedlagt som bilag.

Underskriftsark

Kort Resume

Punkt til godkendelse af referat.