

REFERAT Social og Sundhedsudvalget 2018-2021 d. 31-05-2021

Mødedato Mandag d. 31. maj 2021 kl. 16:00

Mødested Sorø-stuen, Det gl. Rådhus, Torvet 2, 4180 sorø

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Meddelelser.....	4
Orientering om årsrapport fra Frivilligcenter Sorø 2020.....	5
Beslutning vedrørende høring af kvalitetsstandard for pleje- og ældreboliger.....	7
Oversendelse af budgetønsker til budget 2022-2025 til budgetforhandlingerne.....	9
Godkendelse af procesplan for revidering af Handicappolitikken.....	10
Opfølgning på Kommunalbestyrelsens temamøde om udsattestrategi den 7. maj 2021.....	12
Godkendelse af delegation af kompetence til at afgive høringsbemærkninger.....	15

Godkendelse af dagsorden

Sagens gang

Social og Sundhedsudvalget.

FAGCENTER SOCIAL OG SUNDHED INDSTILLER, AT:

1. Dagsordenen godkendes.

BESLUTNING

Godkendt.

Meddelelser

Kort resumé

Meddelelser og informationer fra udvalgsmedlemmer og centre gives på mødet til udvalgets orientering samt orientering fra udvalgsmedlemmer om poster, som udvalgsmedlemmer bestrider i råd og nævn (Handicaprådet og Bestyrelsen for Degneparken).

Sagens gang

Social og Sundhedsudvalget.

FAGCENTER SOCIAL OG SUNDHED INDSTILLER, AT:

1. Meddelelser tages til efterretning.

BESLUTNING

Taget til efterretning:

- Orientering om coronasituationen i Sorø Kommune.
- Fremlæggelse af dagsorden om leverandør af tilsyn på fritvalgsområdet er udsat til augustmødet.
- Orienteret om DGI Kommuneaftale – Projekt 'Sammen om mere bevægelse' og den kommende proces på tværs af fagudvalg.

Orientering om årsrapport fra Frivilligcenter Sorø 2020

Kort resumé

Social og Sundhedsudvalget orienteres i denne dagsorden om Frivilligcenter Sorøs aktiviteter og regnskab vedrørende 2020. Orienteringen sker som oplæg til, at der er inviteret til dialogmøde mellem Social og Sundhedsudvalget og Frivilligcentret den 31. maj i forbindelse med udvalgmødet.

Sagens gang

Social og Sundhedsudvalget.

FAGCENTER SOCIAL OG SUNDHED INDSTILLER, AT:

1. Orienteringen tages til efterretning.

Beskrivelse af sagen

Frivilligcenter Sorø blev etableret i foråret 2013. Frivilligcentret er en selvejende institution ledet af en valgt bestyrelse og med en ansat daglig leder.

2020 har været præget af corona-situationen med hjemmearbejde og en række aflysninger af planlagte aktiviteter. Samtidig har de ændrede arbejdsforhold også bidraget med nye tiltag og aktiviteter, som Frivilligcenter Sorø forventer at fortsætte med fremadrettet.

Blandt de gennemførte aktiviteter var blandt andet:

- Livets overgange
- Frivillighedsdagen
- Gå dig glad og Mini-FrivilligBørs
- Børnebasen

Fremadrettet vil Frivilligcenter Sorø sætte fokus på blandt andet hvordan de kan:

- Involvere medlemmerne mere i at bestemme hvad Frivilligcentret skal arbejde med
- Forankre projekt Livets overgange
- Gentænke netværksarrangementer, for eksempel flere mini-FrivilligBørser i stedet for den traditionelle store FrivilligBørs
- Få flere kurser til Frivilligcenter Sorø, særligt i samarbejde med Center for Frivilligt Socialt Arbejde

Frivilligcenter Sorø's årsberetning og regnskab vedrørende 2020 er vedlagt som bilag. Ligeledes er budget 2021 og strategi- og handleplan 2021-2023 vedlagt.

Økonomiske og andre væsentlige konsekvenser

Frivilligcentrets økonomiske grundlag er en årlig bevilling på kr. 350.000 fra grundfinansieringsordningen for frivilligcentre fra Socialstyrelsen samt et årligt tilskud fra Sorø Kommune på kr. 350.000. Frivilligcentret skal modtage kommunal medfinansiering på et beløb, der minimum svarer til det statslige støttebeløb.

Årets resultat udviser et overskud på kr. 171.162. Egenkapitalen udgør pr. 31. december 2020 kr. 426.063. Frivilligcenter Sorø afslutter året 2020 med uforbrugte kr. 171.162 af de fra Sorø Kommune bevilgede projektmidler.

Lovgrundlag

Vejledning om ansøgning til optag på grundfinansiering af frivilligcentre nr. 9425 af 03/07/2020.

Kobling til FN's verdensmål og Vision 2022

Frivilligcenter understøtter flere af FN's verdensmål, samt tema 1 i Vision 2022 "Det gode hverdagsliv med Sundhed og Trivsel for alle".

BESLUTNING

Orienteringen taget til efterretning.

Beslutning vedrørende høring af kvalitetsstandard for pleje- og ældreboliger

Kort resumé

Kvalitetsstandarden for ældre- og plejeboliger er blevet revideret og fremlægges for Social og Sundhedsudvalget med henblik på godkendelse af, at kvalitetsstandarden sendes til høring i Ældrerådet og Handicaprådet.

Borgeren og de pårørende er den primære målgruppe for den reviderede kvalitetsstandard. Den er blevet gennemarbejdet sprogligt og layoutmæssigt med henblik på at gøre den mere læsevenlig for borgerne, idet den gældende version i højere grad har været målrettet medarbejderne. Herudover er der tilføjet et afsnit omkring demensplejeboliger.

Der er ikke foretaget ændringer i serviceniveauet i forbindelse med revidering af kvalitetsstandarden.

Sagens gang

Social og Sundhedsudvalget.

FAGCENTER SOCIAL OG SUNDHED INDSTILLER, AT:

1. Det godkendes, at kvalitetsstandard for ældre-, pleje-, og demensplejeboliger sendes i høring i Ældrerådet og Handicaprådet.

Beskrivelse af sagen

Baggrund

Kvalitetsstandarden har til formål at beskrive det politisk fastsatte serviceniveau indenfor et bestemt område. En kvalitetsstandard er dermed det overordnede udtryk for den kvalitet og service, som Sorø Kommune tilbyder inden for områdets tilhørende økonomiske ramme.

Kvalitetsstandarden fungerer dermed både som information til borgerne samtidig med, at kvalitetsstandarden er en afgørende forudsætning for, at administrationen kan træffe afgørelser, der afspejler det politisk vedtagne serviceniveau på området.

I dette tilfælde handler det om serviceniveauet vedrørende henvisning til ældre-, pleje- og demensplejeboliger jævnfør lov om almene boliger.

Revideret kvalitetsstandard

Fagcenter Social og Sundhed har gennemgået og revideret den gældende kvalitetsstandard for ældre- og plejeboliger. Udkast til revideret kvalitetsstandard 2021 adskiller sig på en række områder fra den tidligere kvalitetsstandard på området:

- Sprogligt - så den er lettere at læse og forstå og har borgeren som modtager
- Indholdsmæssigt - hvor afsnittet omkring værdigrundlag samt en beskrivelse af de lovmæssige paragraffer ikke er medtaget

- Designmæssigt - så den afspejler designet på de øvrige reviderede kvalitetsstandards på social- og sundhedsområdet
- Der er tilføjet et indsatskatalog for demensplejeboliger, så kvalitetsstandarden nu også omfatter demensplejeboliger. Det beskrevne indsatsniveau er udtryk for det niveau der i dag er udmøntet i kommunens demensplejeboliger.

Den øvrige del af indholdet afspejler i høj grad det indhold, der er i den gældende kvalitetsstandard.

Der er ikke ændret i serviceniveauet i forbindelse med revidering af kvalitetsstandard.

Læsevejledning

I læsevejledningen, der er vedlagt som bilag, fremgår det, hvilke konkrete ændringer, der er foretaget i forbindelse med revideringen af kvalitetsstandard.

Tidsplan

Nedenfor præsenteres tidsplan for godkendelse af reviderede kvalitetsstandards for ældre-, pleje- og demensplejeboliger:

Tidspunkt	Handling
31.5.2021	Social og Sundhedsudvalget godkender høringsmateriale
1.6.2021	Kvalitetsstandard sendes i høring hos Ældrerådet og Handicaprådet
1.7.2021	Deadline for høringssvar
9.8.2021	Social og Sundhedsudvalget behandler reviderede kvalitetsstandards og indkomne høringssvar

Bilag

- Kvalitetsstandard for ældre-, pleje- og demensboliger, 2021
- Kvalitetsstandard for ældre- og plejeboliger, december 2013
- Læsevejledning

Lovgrundlag

Lov om almene boliger §§ 54 og 54a , LBK nr 119 af 01/02/2019.

Høring

Sendes til høring i Handicaprådet og Ældrerådet.

BESLUTNING

Godkendt.

Oversendelse af budgetønsker til budget 2022-2025 til budgetforhandlingerne

Kort resumé

Udvalget drøfter ønsker til det kommende budget 2022-2025. Ønskerne fremsendes herefter til budgetforhandlingerne.

Sagens gang

Social og Sundhedsudvalget.

FAGCENTER SOCIAL OG SUNDHED INDSTILLER, AT:

1. Social og Sundhedsudvalget drøfter budgetønsker, som herefter fremsendes til Kommunalbestyrelsens behandling af budget 2022-2025

Beskrivelse af sagen

Forud for forhandlingerne om det kommende budget 2022-2025 har fagudvalgene mulighed for at drøfte ønsker til budgettet. Ønskerne fremsendes efterfølgende til Kommunalbestyrelsens videre behandling af budget 2022-2025. Indkomne budgetønsker på udvalgets område fremgår af sagens bilag.

BESLUTNING

Godkendt.

Godkendelse af procesplan for revidering af Handicappolitikken

Kort resumé

Social og Sundhedsudvalget besluttede på deres møde den 12. april en model for revidering af den gældende Handicappolitik, hvor revidering og godkendelse finder sted i indeværende år.

Procesplan præsenteres for Social og Sundhedsudvalget.

Sagens gang

Social og Sundhedsudvalget.

FAGCENTER SOCIAL OG SUNDHED INDSTILLER, AT:

1. Procesplan for revidering af handicappolitikken godkendes.

Beskrivelse af sagen

På baggrund af godkendelse af revidering af handicappolitikken i Sorø Kommune, præsenteres procesplan.

Revideringen tager udgangspunkt i Social og Sundhedsudvalgets beslutning på mødet den 12. april, hvor model 1 jævnfør nedenfor blev godkendt.

Model 1: Revisionen igangsættes og godkendes i den gældende valgperiode (2018-2021).

Revisionen af den gældende handicappolitik igangsættes og gennemføres i perioden fra august 2021 med forventet godkendelse i Kommunalbestyrelsen den 22. december 2021. Revisionen af politikken vil være en lettere revision af den eksisterende udgave.

Procesplan

Dato	Handling
22. december 2021	Godkendelse i Kommunalbestyrelsen
Primo december 2021	Godkendelse i de stående udvalg Der vil ske politisk behandling af forslag til ny handicappolitik i de stående udvalg. Handicappolitikken er en tværgående politik, der skal fremlægges for alle udvalg, inden endelig godkendelse i Kommunalbestyrelsen
11. november 2021	Materialet skal ligge klar forud for mødet den 6. december 2021
Mellemliggende periode	Skriveproces og koordinering/involvering af de øvrige centre i kommunen
24. oktober 2021	Høringsfrist
28. september 2021	Udsendelse af høringsmateriale
27. september 2021	Social og Sundhedsudvalget godkender materiale/udkast til Handicappolitik med henblik på høring

16. september 2021	Udkast til Handicappolitik skal være klar til møde i Social og Sundhedudvalget den 27. september 2021
Uge 36-37, 2021	Skriveproces og koordinering/involvering af de andre centre
Uge 34-35, 2021	Involverende proces: Workshop/temamøde Mulighederne i forbindelse med den involverende proces er begrænset af de tidsmæssige rammer, der er for revideringen af handicappolitikken.
31. maj 2021	Godkendelse af procesplan for revidering af handicappolitikken 2022-2025 i Social og Sundhedsudvalget
Andet	Der skal inden sommerferien: • sikres involvering af interessenter i processen • planlægges og inviteres til workshop/temamøde • afdækkes, hvem der er bidragsydere til handicappolitikken internt i kommunen

Kobling til FN's verdensmål og Vision 2022

Tema 1: En hverdag med sundhed og trivsel for alle

BESLUTNING

Socialdemokratiet (A) ønsker, at revisionen af handicappolitikken udsættes til efter kommunevalget og til den nye Kommunalbestyrelses periode.

Socialdemokratiet (A) stemte imod. Dansk Folkeparti (O), Det Konservative Folkeparti (C) og Venstre (V) stemte for.

Godkendt.

Opfølgning på Kommunalbestyrelsens temamøde om udsattestrategi den 7. maj 2021

Kort resumé

I forlængelse af Kommunalbestyrelsens visionsseminar den 6.-7. maj 2021 blev der afholdt et temamøde om udsatte. Denne sag følger op på drøftelserne fra temamødet.

Sagens gang

Social og Sundhedsudvalget.

FAGCENTER SOCIAL OG SUNDHED INDSTILLER, AT:

1. Der arbejdes videre indenfor de iværksatte tiltag og imødeses ny hovedlov om helhedsindsatser for udsatte borgere i efteråret.

Beskrivelse af sagen

På Byrådets møde den 27. maj 2020, sag nr. 248, blev det besluttet, at der skulle laves et tværfagligt temamøde om udsatte. På denne baggrund blev der i forlængelse af Kommunalbestyrelsens visionsseminar den 6.-7. maj 2021 afholdt et temamøde om borgere i udsatte livssituationer. På temamødet præsenterede forvaltningerne fire cases på, hvordan Sorø Kommune i dag arbejder med og møder borgere i udsatte situationer.

De fire cases var repræsenteret ved Center for Børn og Familier, Center for Arbejdsmarked og Borgerservice samt Center for Social og Sundhed.

Som det fremgik af de fire cases og den efterfølgende debat, har Sorø Kommune i dag etableret en række tværgående indsatser og møder, som blandt andet har til formål at sikre

- En helhedsorienteret sagsbehandling og tilgang til borgerne
- At de mest udsatte borgere oplever at blive inkluderet og forstået
- At de borgere, der risikerer at blive udsatte, får den rigtige hjælp – hurtigt og effektivt.

Det kalder på et godt samarbejde mellem borgere i udsatte positioner og de medarbejdere og samarbejdspartnere, der til dagligt møder dem. Konkret understøttes det gennem en række tiltag som allerede er etableret eller under opbygning, herunder:

- Sorø Kommunes "Politik for mødet med borgerne", som der løbende arbejdes med og følges op på. Status forventes forelagt politisk inden sommerferien 2021
- Etableringen af Kompasset, et åbent ikke-visiteret tilbud, som særligt henvender sig til borgere i udsatte positioner. Åbner formelt 2. juni 2021
- Etablering af et internt samarbejdsforum, TUT (Tværfagligt Ungeteam-møder), som skal sikre en tidlig koordinering i forhold til unge, som forventes at have et støttebehov udover det 18 år
- Sorø Kommunes samarbejdsmodel, som skal styrke det tværfaglige samarbejde via samarbejds møder om og med borgere, som har sager i flere afdelinger, og hvor der er behov for en helhedsorienteret indsats. Målet er, at de forskellige enheder og ressourcepersoner – i samarbejde med borgeren – hjælper borgeren til at blive så selvforvaltende og selvforsørgende

som muligt

- Ungeteam Sorø, som er Sorø Kommunes tværgående, kommunale ungeindsats (KUI). Ungeteam Sorø er i 2019 etableret som et dagligt samarbejde mellem de fire faggrupper på 14 – 29 års området: Børn og ungesagsbehandlere, UU-vejledere, beskæftigelsesmedarbejdere og voksen-socialsagsbehandlere
- Et styrket SSP+ samarbejde i Sorø Kommune blandt andet med fokus på det tværfaglige samarbejde på tværs af relevante forvaltninger og sektorer
- Fyrtårneuddannelse, som blandt andet handler om klare procedurer på tværs af fagcentrene i Sorø Kommune omkring opsporing af familier med psykisk sygdom. Fyrtårneuddannelse foregår i samarbejde med KOMBU: Nationalt Kompetencecenter for Børn og Unge i familier med psykisk sygdom.

Nationale og regionale tiltag

Fokus på borgere i udsatte livssituationer er en opgave, som løftes på kommunalt, regional og nationalt niveau. Sorø Kommunes organisering og tilrettelæggelse af arbejdet, læner sig derfor op ad den til enhver tid gældende lovgivning og de nationale og regionale strategier og aftaler, der indgås på området, herunder:

Børnene først/ barnets lov

Regeringen, Enhedslisten, Radikale Venstre, SF, Alternativet, Venstre, Det Konservative Folkeparti, Liberal Alliance og Dansk Folkeparti har den 11. maj 2021 indgået aftalen, *Børnene Først*. Aftalen løfter området med to milliarder kr. i årene 2022-2025 og varigt fuldt indfaset med 734 millioner kroner om året. Aftalen indeholder en række initiativer, herunder

- Forbedring af kommunernes sagsbehandling
- Nytænkning af efterværnsområdet
- Tidligere hjælp til søskende og forældre i udsatte familier, hvor et barn anbringes på grund af omsorgssvigt
- Udvikling og etablering af familiehuse i hele landet, hvor familier kan få hjælp
- Mulighed for at anvende adoption i sager om anbringelse uden samtykke (i forbindelse med, at anbringelsen skal genbehandles)
- Mulighed for anbringelse og adoption før fødsel

Kommende hovedlov

Regeringen sigter mod, at en ny hovedlov om helhedsindsats til udsatte borgere skal træde i kraft den 1. januar 2022. Hovedloven bygger på en principaftale fra december 2018. Af aftalen fremgår det, at den kommende hovedlov skal skabe rammen for, at borgere med komplekse problemer kan få tilbudt én udredning, én visitation og én samlet afgørelse samt en enkel klageadgang. Hovedloven skal samtidig gøre det nemmere for medarbejderne i kommunen at hjælpe borgeren videre til et mere selvstændigt liv med uddannelse og beskæftigelse. I principaftalen nævnes specifikt, at en helhedsorienteret indsats er yderst relevant for de allermest udsatte borgere, som lever på kanten af samfundet og kæmper med flere tunge sociale problemstillinger på en gang; for eksempel misbrug, prostitution, hjemløshed og psykiske lidelser. Det drejer sig om borgere, hvis udsigter til beskæftigelse er meget usikre, og som har brug for hjælp til bedre at kunne mestre social- og sundhedsrelaterede problemstillinger.

Det nære sundhedsvæsen

I publikationen "Sundhed - tæt på dig" som er Region Sjællands oplæg til det nære sundhedsvæsen, har Region Sjælland opstillet seks principper, regionen styrer efter, hver gang der skal træffes beslutninger om indsatser. Et af disse principper er "*Fleksible sundhedsløsninger. Lighed i sundhed fremmes ved at finde løsninger, der tager afsæt i borgerens situation.*" Her tales der blandt andet ind i behovet for et stærkt fokus på mental sundhed og hjælp til sårbare borgere.

Administrationens vurdering

Sorø Kommune har iværksat en lang række indsatser og initiativer, der skal styrke samarbejdet med og omkring borgere i udsatte positioner. Mange af disse tiltag udspringer af den til enhver gældende lovgivning og de nationale og regionale aftaler på området. Administrationen udvikler løbende på indsatsen og imødeser den ny hovedlov om helhedsindsatser for udsatte borgere i efteråret. De indgåede aftale og den kommende hovedlov vil derfor sætte rammen for Sorø Kommunes arbejde med borgere i udsatte positioner i de kommende år.

Sideløbende med dette er administrationen - med afsæt i Kommunalbestyrelsens visionsseminar den 6.-7. maj 2021 - i gang med at undersøge hvordan Det Nære Sundhedsvæsen skal implementeres i Sorø Kommune. Borgere i udsatte livssituationer er i målgruppen for dette arbejde.

Sagen er tidligere politisk behandlet i Social og Sundhedsudvalget, den 4. maj 2020, punkt 248 og i Byrådet, den 27. maj 2020, punkt 459.

BESLUTNING

Godkendt.

Godkendelse af delegation af kompetence til at afgive høringsbemærkninger

Kort resumé

Styrelsen for Patientsikkerhed har fået mulighed for at give et midlertidigt påbud om enten nedlukning eller restriktioner for brugen af bestemte tilbud beliggende i kommunen for at forhindre smittespredning af Covid-19. Forinden skal kommunen imidlertid høres og have mulighed for at korrigere eventuelle misforståelser omkring de faktiske forhold. Der skal med denne sag tages stilling til, om kompetencen til at besvare sådanne høringer skal delegeres til administrationen.

Sagens gang

Social og Sundhedsudvalget - Børn og Undervisningsudvalget - Økonomiudvalget - Kommunalbestyrelsen.

FAGCENTER BYRÅD OG KULTUR INDSTILLER, AT:

1. Det beslutes, at delegere kompetencen til at besvare partshøringer til administrationen, når Styrelsen for Patientsikkerhed beder om bemærkninger til et påtænkt påbud om enten nedlukning eller restriktioner for brugen af tilbud.
2. Kommunalbestyrelsen og relevant fagudvalg orienteres løbende, når kommunen af Styrelsen for Patientsikkerhed bliver bedt om høringsbemærkninger i forhold til et påtænkt påbud.

Beskrivelse af sagen

Styrelsen for Patientsikkerhed har fået mulighed for at udstede påbud om nedlukning eller restriktioner i adgangen til bestemte tilbud i kommunen. Eksempler på tilbud, som kan blive omfattet af et sådant påbud er plejehjem, botilbud, skoler og dagtilbud. Påbud skal udstedes, når Styrelsen ud fra en konkret og individuel sundhedsfaglig vurdering skønner, at det er nødvendigt for at bevare kontrollen over Covid-19 epidemien.

Et påbud er midlertidigt og gives for en periode på maksimalt fire uger. Inden Styrelsen kan udstede et påbud, skal kommunen partshøres og have mulighed for at korrigere eventuelle misforståelser omkring eksempelvis brugen af lokalerne eller de fysiske forhold. Formelt set sendes denne høring til kommunalbestyrelsen.

Sorø Kommune har ikke på nuværende tidspunkt en klar generel plan for fordelingen af kompetencen mellem henholdsvis administrationen og det politiske niveau. Der kan derfor særligt med nye opgaver opstå tvivl om, hvor kompetencen er placeret.

Generelt er det et administrative niveau, der varetager den daglige administration i overensstemmelse med den politisk udstukne ramme.

Beslutningskompetencen i forhold til opgaver, hvor der ikke er behov for at foretage en politisk prioritering, og hvor der forudsættes konkret viden om faktiske forhold, er således normalt delegeret til administrationen for en hurtig og smidig sagsbehandling.

Parthøringer i forbindelse med påtænkte påbud om nedlukning skal besvares indenfor kort varsel og besvarelsen kræver samtidig et indgående kendskab til lokalområdet og den måde, som kommunens institutioner og lokaliteter benyttes på. Derfor anbefaler administrationen, at kompetencen til at besvare disse høringer delegeres til administrationen.

Økonomiske og andre væsentlige konsekvenser

Selve beslutningen om delegation får ingen økonomiske konsekvenser. Eventuelt øgede udgifter i forbindelse med nedlukninger vil derfor blive håndteret som de øvrige Covid-19-relaterede udgifter.

Lovgrundlag

Epidemilovens § 29 og forvaltningslovens § 19.

BESLUTNING

Indstilles godkendt.