

REFERAT Social og Sundhedsudvalget 2018-2021 d. 04-05-2020

Mødedato Mandag d. 04. maj 2020 kl. 16:00

Mødested Sorø Rådhus, Rådhusvej 8, 4180 Sorø, Mødelokale 273

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Meddelelser.....	4
Orientering om årsager til høje brugerandele og udgifter på det specialiserede voksenområde jf. VI	5
Orientering om vederlagsfri fysioterapi og status på tiltag for at dæmme op for udgiftsudviklingen..	8
Beslutning vedrørende proces for etablering af sundhedshus i nord.....	12
Godkendelse af kvalitetsstandard for rehabilitering samt personlig og praktisk hjælp.....	14
Godkendelse af godkendelsesprocedure for tilbud på det specialiserede socialområde.....	16
Forslag fra Socialdemokratiet om indkøbsordninger for ældre i Sorø Kommune.....	18
Beslutning om behov for udsattestrategi i Sorø Kommune.....	19
Økonomisk redegørelse pr. 31. marts 2020.....	21

Godkendelse af dagsorden

Sagens gang

Social og Sundhedsudvalget.

FAGCENTER SOCIAL OG SUNDHED INDSTILLER, AT:

1. Dagsordenen godkendes.

BESLUTNING

Bo Christensen (C) deltog ikke under punkt 249.

Godkendt.

Meddelelser

Kort resumé

Meddelelser og informationer fra udvalgsmedlemmer og centre gives på mødet til udvalgets orientering samt orientering fra udvalgsmedlemmer om poster, som udvalgsmedlemmer bestrider i råd og nævn (Handicaprådet og Bestyrelsen for Degneparken).

Sagens gang

Social og Sundhedsudvalget.

FAGCENTER SOCIAL OG SUNDHED INDSTILLER, AT:

1. Meddelelser tages til efterretning.

BESLUTNING

Taget til efterretning:

- Status på beredskabet i Fagcenter for Social og Sundhed
- Dialogmøder med Ældrerådet og Handicaprådet
- Budgetønsker 2021-2024

Orientering om årsager til høje brugerandele og udgifter på det specialiserede voksenområde jf. VIVE rapporten

Kort resumé

Social og Sundhedsudvalget orienteres om årsager til at Sorø Kommune har høje brugerandele og udgifter på det specialiserede voksenområde på nogle af delområderne i den VIVE rapport, der blev overordnet præsenteret for Social og Sundhedsudvalget den 2. december 2019. Analysen viser ikke et entydigt højt niveau, men derimod et nuanceret billede, hvor områderne botilbudslignende tilbud efter Almenboliglovens §105 samt forsorgshjem og herberg skiller sig ud med høje udgifter. Enhedsudgifter på botilbudslignende tilbud og midlertidige botilbud efter servicelovens §107 er høje og har været stigende.

Det er et opmærksomhedspunkt, at ændring i konteringspraksis både lokalt i Sorø Kommune og på landsplan, og brudt adgang til data i analyseperioden gør, at data er forbundet med en vis usikkerhed, og der derfor ikke kan drages meget håndfaste konklusioner på baggrund af analysen, men den giver pejlinger på, hvor Sorø Kommune ligger væsentligt over gennemsnittet.

VIVE rapporten beskæftiger sig med syv delområder, som bygger på de regnskabsoplysninger kommunerne har indberettet på disse områder til Danmarks Statistik:

1. § 107: Midlertidige botilbud
2. § 108: Længerevarende botilbud
3. § 85: Socialpædagogisk støtte i eget hjem
4. §§ 95-96: Kontant tilskud og borgerstyret personlig assistance (BPA)
5. §§ 103 – 104: Dagtilbud
6. § 110: Forsorgshjem og herberger
7. § 82 a-c: Tidlig forebyggende indsats. Dette område indgår ikke i alle dele af rapportens analyser og konklusioner.

Sagens gang

Social og Sundhedsudvalget.

FAGCENTER SOCIAL OG SUNDHED INDSTILLER, AT:

1. Orienteringen tages til efterretning.

Beskrivelse af sagen

Hovedkonklusionerne fra VIVE rapporten i forhold til Sorø Kommune på det specialiserede voksenområde viser, at der er tale om:

Et højt udgiftsniveau, men ikke entydigt højt

Sorø Kommune har det næsthøjeste udgiftsniveau på 10.015 kr. pr. 18-64 årige blandt de 17 kommuner i Region Sjælland. Sorø Kommunes høje udgiftsniveau er dog ikke entydigt højt. Det er på posten "Botilbudslignende tilbud", at Sorø Kommunes udgifter især skiller sig ud, med 3.702 kr. pr. 18-64 årige i 2018, det vil sige 1.915 kr. mere pr. borger end regionsgennemsnittet.

Årsagen til den store forskel på denne post, skyldes dels at kontoplanen på landsplan blev revideret med virkning fra 2018, og hvor disse ændringer løbende henover 2018 og 2019 først endelig er implementeret i Sorø Kommune. Derved blev udgiften til borgere med massiv støtte efter § 85 i 2018 bogført som modtagere af botilbudslignende tilbud, mens de personer som modtog massiv støtte efter § 85 blev bogført under § 85. Herved er udgiften blevet større pr. person på kontoen botilbudslignende tilbud. Samtidig indebar den nye kontoplan forskydninger mellem tilbud efter Servicelovens § 108 og Almenboliglovens § 105, hvor mange borgere er rykket konteringsmæssigt fra tilbud efter Servicelovens § 108 til tilbud efter Almenboliglovens § 105. I Sorø Kommune kommer dette særligt til udtryk i forbindelse med ombygningen af Specialcentret Lundebo, hvorved borgere på Lundebo blev revisiteret fra Servicelovens §§ 108/107 til Almenboliglovens § 105 – her forstået som botilbudslignende tilbud. Udgifterne steg i den forbindelse med 58 mio. kr. i 2017 til 65 mio. kr. i 2018 i Sorø Kommune.

Stigning i udgifter, men ikke på alle områder

Udgifterne er steget på det specialiserede voksenområde i perioden 2014-2018. Sorø Kommune følger her gennemsnittet i kommunerne i Region Sjælland. Der er dog for Sorø Kommunes vedkommende tale om fald i udgifter i perioden på flere områder, idet Sorø Kommune i den analyserede periode har udmøntet budgetreduktioner via handlekataloger, hvilket kan ses i data for eksempel i forhold til beskyttet beskæftigelse og aktivitets- og samværstilbud og i forhold til de midlertidige tilbud efter § 107. Nogle af de budgetreduktioner, der er foretaget på § 107 har medført udgifter til støtte i eget hjem efter § 85 samtidig med, at der i perioden har været en stigende efterspørgsel efter § 85, hvilket samlet set kommer til udtryk i stigende udgifter på dette område. Også på området forsorgshjem og herberger er der tale om stigende udgifter i perioden.

Et forskelligt billede når man ser på brugerandele

Sorø Kommune ser ved første øjekast ud til at have meget høje brugerandele, idet Sorø Kommune havde det højeste antal borgere i regionen i botilbud eller botilbudslignende tilbud.

Når man ser nærmere efter, er det imidlertid kun på posten botilbudslignende tilbud, at Sorø Kommune har en højere andel end de øvrige kommuner i regionen, nemlig 57 % set i forhold til regionsgennemsnittet på 38 %. Til gengæld havde Sorø kun 27 % i midlertidige botilbud, set i forhold til et regionsgennemsnit på 40 % og 16 % i længerevarende tilbud set i forhold til et regionsgennemsnit på 22 %.

Den høje andel i botilbudslignende tilbud skyldes, som tidligere beskrevet, at der er forskel i den måde, hvorpå kommunerne har indberettet deres brugerandele i forhold til socialpædagogisk støtte i hjemmet (§ 85) og brugerandele i botilbudslignende tilbud.

Kommunerne i Region Sjælland har samlet set oplevet et fald på 3 % i brugerandele i botilbud samtidig med, at antallet af borgere med støtte i eget hjem er steget med 33 % i perioden.

Til sammenligning har Sorø Kommune i perioden oplevet et fald i brugerandele på botilbud på alt 21 %. Dette fald dækker over et fald på 44 % i brugerandele på midlertidige botilbud (§ 107), et fald på 42 % på længerevarende botilbud (§ 108).

Samtidig er der sket en stigning på 13 % på botilbudslignende tilbud. Stigningen på botilbudslignende tilbud omfatter her støtte efter § 85, da VIVE kun har medtaget § 85 data fra kommuner som har haft sammenlignelige tal i både 2014 og 2018. Det er der flere kommuner, som ikke har, herunder Sorø. Som

nævnt skyldes dette at Sorø Kommune har mistet dataadgang i perioden i forbindelse med skift til nyt omsorgssystem.

En stigning i enhedsudgifter

Sorø Kommunes enhedsudgifter i botilbud og botilbudslignende tilbud placerede sig omkring midterfeltet i Regionen med 650.000 – 700.000 kr. pr. modtager i 2018. Samtidig har Sorø Kommune, sammen med Holbæk kommune (49 %), haft den største procentvise udvikling (i faste priser) i enhedsudgifter i botilbud og botilbudslignende tilbud med 47 % i perioden 2014-2018.

Stigningen i enhedsudgifter kommer især til udtryk i forhold til midlertidige botilbud (§ 107) og botilbudslignende tilbud. Som tidligere omtalt har der været tale om nogle forskydninger fra §§ 107 og 108 tilbud til botilbudslignende tilbud, hvor blandt ombygningen af Lundebo til boliger efter almenboligloven, medførte en udgiftsstigning. Herudover har myndigheden på det specialiserede voksenområde oplevet udgiftsstigninger i forhold til midlertidige botilbud. Fagcenter Social og Sundhed har oplevet prisstigninger i forhold til de private tilbud efter § 107, hvor der er set prisstigninger på private botilbud fra 65.000 kr. pr. måned i 2015 til 82.000 kr. pr. måned i 2017.

Sorø Kommune driver, med en enkelt undtagelse, ikke selv midlertidige botilbud, og er derfor afhængig af at benytte eksterne tilbud i de borgersager, hvor dette er nødvendigt.

Netop spørgsmålet om, hvilke typer af tilbud Sorø Kommune råder over, og hvilke tilbud der efterspørges nu og i fremtiden, har aktuelt topprioritet i fagcenter Social og Sundhed. I forbindelse med "Program Tværgående indsatser på det specialiserede voksenområde" er der således bestilt en behovs- og kapacitetsanalyse af det specialiserede voksenområde. Resultatet af analysen fremlægges for udvalget på mødet i august.

Økonomiske og andre væsentlige konsekvenser

Ingen direkte økonomiske konsekvenser.

BESLUTNING

Orienteringen taget til efterretning.

Orientering om vederlagsfri fysioterapi og status på tiltag for at dæmme op for udgiftsudviklingen

Kort resumé

Social og Sundhedsudvalget orienteres om udviklingen i udgifter og aktiviteter vedrørende vederlagsfri fysioterapi i perioden 2016-2019. Der orienteres også om tiltag for at dæmme op for udgiftsudviklingen.

Sagens gang

Social og Sundhedsudvalget.

FAGCENTER SOCIAL OG SUNDHED INDSTILLER, AT:

1. Orienteringen tages til efterretning.

Beskrivelse af sagen

Vederlagsfri fysioterapi gives efter lægehenviisning til personer med et svært fysisk handicap eller funktionsnedsættelse som følge af progressiv (fremadskridende) sygdom, som er omfattet af Sundhedsstyrelsens diagnoseliste.

Det er de praktiserende læger, der vurderer og henviser patienterne til vederlagsfri fysioterapi. Den vederlagsfri fysioterapi udføres af praktiserende fysioterapeuter. Kommunikationen sker mellem praktiserende læge, patient og fysioterapeut. Kommunen er alene ansvarlig for betalingen og betaler det fulde honorar (fastsat i overenskomsten).

Patienter med progressive lidelser har fortrinsvis ret til vederlagsfri fysioterapi i form af holdtræning.

Udvikling i antal borgere der modtager vederlagsfri fysioterapi

Antallet af borgere, der modtager vederlagsfri fysioterapi er stigende gennem årene – i overensstemmelse med, at borgere med visse fremadskridende sygdomme er omfattet af ordningen.

Både i Sorø Kommune og i Region Sjælland ses en udgiftsstigning, der især i Sorø Kommune er højere end omfanget af borgere omfattet af vederlagsfri fysioterapi.

Der er stor forskel mellem kommunerne i forhold til den andel af borgere, der modtager vederlagsfri fysioterapi. Sorø Kommune har i flere år været blandt de kommuner med den højeste andel af borgere, der modtager vederlagsfri fysioterapi. Den kommune med den laveste andel har knapt halvdelen i forhold til den med de højeste andele. De demografiske forskelle i kommunerne i forhold til alderssammensætning og sundhedsprofil i de enkelte kommuner kan have en betydning for forskellen i antallet af patienter samt udgifter og antal af ydelser.

Gennemsnitsudgifterne pr. person har i Sorø Kommune været stigende, mens de i regionen som helhed har været ret konstante. De gennemsnitlige behandlingspriser varierer mellem kommunerne – fra knap 9.000 kr. til godt 15.000 kr. Også her ligger Sorø Kommune i toppen.

Handleplan for at dæmpe udgiftesudviklingen

På grund af udviklingen indenfor området vederlagsfri fysioterapi frem til og med 2018, samt et ønske om at nærme sig regionsgennemsnittet, indledtes i sensommeren 2019 en dialog med både de praktiserende læger i regi af Kommune-Læge-Udvalget og med de praktiserende fysioterapeuter. De praktiserende læger fik data, der viste, at de henviste flere patienter end regionsgennemsnittet – og reglerne for henvisning til vederlagsfri fysioterapi blev indskærpet. I forbindelse med dialogen var der særligt fokus på henvisningsmønsteret hos de praktiserende læger.

Med de praktiserende fysioterapeuter aftaltes følgende handleplan:

- Omlægge fra manuel behandling til træning
- Omlægge fra individuel træning til holdtræning
- Overveje færre behandlinger til den enkelte patient
- Overveje ventetid / venteliste

En sammenligning mellem 4. kvartal i 2018 med 4. kvartal i 2019 viser, at tiltagene har haft en effekt på udviklingen.

Der ses et fald i antal patienter på 4%. Det kan både skyldes, at de praktiserende læger er blevet mere tilbageholdende med henvisninger, eller at de praktiserende fysioterapeuter har afsluttet nogle patienter, eller en kombination af de to.

Antallet af ydelser hos de praktiserende fysioterapeuter er også faldet med 4%. Dog er antallet af ydelser/behandlinger til den enkelte patient uændret.

Samtidig ses et fald i honorarerne til de praktiserende fysioterapeuter på ca. 100.000 kr. – svarende til 5%.

Alt andet lige ses et fald i udviklingen fra 4. kvartal 2018 til 4. kvartal 2019, der underbygger den dialog der har været.

Retningslinier for et kommunalt tilbud om vederlagsfri fysioterapi

Sorø Kommune har mulighed for selv at tilbyde vederlagsfri fysioterapi, enten i form af et tilbud til udvalgte patientmålgrupper eller til alle patientgrupper på Sundhedsstyrelsens diagnoseliste. Det er patientens frie valg, hvor man ønsker behandlingen foretaget. Forhold som afstand til behandlingssted, tidspunkter, fysiske rammer og service, omfang af behandlingen/træningen forventes at have betydning for, hvilket behandlingstilbud patienten vælger.

Det bemærkes tillige, at en borger kan modtage vederlagsfri fysioterapi flere steder sideløbende. Borgeren kan modtage vederlagsfri fysioterapi et sted (for eksempel et kommunalt tilbud) og tillige modtage træning/behandling (vederlagsfri fysioterapi) hos en privatpraktiserende fysioterapeut samtidig. Der må dog ikke være tale om helt identiske tilbud / dublerende tilbud. Det vil bero på en faglig vurdering fra den praktiserende læge.

Eksisterende tilbud i kommunalt regi

Sorø Kommune har i dag tilbud til borgere i diagnosegrupperne erhvervet hjerneskade, Parkinson og gigtlidelser i regi af Sorø Sundhedscenter. En uddybende beskrivelse af tilbuddene er vedlagt som bilag.

Erfaringer fra andre kommuner

Otte andre kommuner i regionen tilbyder vederlagsfri fysioterapi til alle diagnosegrupper eller til udvalgte grupper. Der henvises til bilag.

Kun to kommuner, Kalundborg og Lejre tilbyder vederlagsfri fysioterapi på lige fod med de praktiserende fysioterapeuter, tre kommuner har et tilbud til børn og tre kommuner har et tilbud til borgere med

fremadskridende lidelser. Alle kommuner oplever, at det kun er et begrænset antal borgere, der vælger det kommunale tilbud - og de oplever også stigende udgifter til vederlagsfri fysioterapi.

Muligheder for at udbygge tilbud i eget regi

Børn 0-18 år med medfødte handicaps

Sundhedscenteret er i dag tilknyttet børn/unge området, da skolernes Supercentre tilkøber undervisningsrelateret ergo- og fysioterapi (ved børnesagkyndige terapeuter) jævnfør folkeskoleloven. På især Borgerskolen er antallet af børn med handicap øget i takt med, at kommunen tilbyder disse børn skolegang i egen kommune. Disse børn er også berettiget til vederlagsfri fysioterapi, som de oftest får udenfor skoletid.

Vejledningen om Vederlagsfri Fysioterapi beskriver, at monofaglige tilbud i form af fysioterapi alene ofte er et utilstrækkeligt tilbud til børn med fysisk handicap. Der anbefales en tværfaglig koordineret indsats. Dette taler for at kommunen bør overveje at tilbyde vederlagsfri fysioterapi til børn.

Det vurderes, at der kan etableres et tilbud tilpasset målgruppen, der kan øge kvaliteten i form af sammenhæng mellem det tilbud Sundhedscentret allerede giver og den vederlagsfri fysioterapi. Der kan ikke siges noget præcist om i hvilken udstrækning et sådan tilbud ville kunne tiltrække nogle af de børn og unge, der i dag får vederlagsfri fysioterapi.

I en vurdering af, hvorvidt kommunen skal satse på at etablere et eget tilbud, skal der tages højde for den geografiske placering, og den transporttid placeringen vil give forældrene i forhold til at aflevere deres børn. Samtidig er det væsentligt, at have opmærksomhed på at der er sandsynlighed for, at det tværfaglige samarbejde og en koordinerede indsats, som vi kan levere i et kommunalt tilbud, må anses for værende attraktivt. Samtidig vil kvaliteten i tilbuddet kunne sikres.

Beboere på plejecentre

Skønsmæssigt ca. 5-10% af beboerne på plejecentrene i kommunen (ca. 15) modtager vederlagsfri fysioterapi hos praktiserende fysioterapeut.

Efter en konkret og individuel vurdering foretaget af de træningsterapeuter, der er tilknyttet plejecentrene, kan disse beboere alternativt efter instruks og udarbejdet træningsprogram modtage hverdagstræning på plejecentret. Der kan ikke siges noget om i hvilken udstrækning beboerne i givet fald ville vælge et sådan tilbud.

Administrationens anbefalinger

På baggrund af det foreliggende vidensgrundlag, særligt den igangsatte dialog med de praktiserende læger og fysioterapeuter, anbefales det, at resultatet af disse initiativer afventes før der tages stilling til om der skal iværksættes yderligere handlinger.

Lovgrundlag

Sundhedslovens § 140 a og 140 b samt Bekendtgørelse nr. 710 af 27. juni 2008 om tilskud til fysioterapi hos fysioterapeut.

Kobling til FN's verdensmål og Vision 2022

Understøtter tema 1 omkring det gode hverdagsliv i Vision 2022 og verdensmål 3, sundhed og trivsel.

Orienteringen taget til efterretning.

Udvalget ønsker en status på næste møde.

Beslutning vedrørende proces for etablering af sundhedshus i nord

Kort resumé

I forbindelse med budget 2020-2023 blev der bestilt en undersøgelse af mulighederne for at etablere en filial af Sorø Sundhedscenter i Dianalund. Yderligere er der en forventning om, at der i 2020 bliver etableret en pulje via Sundheds- og Ældreministeriet, hvor der kan søges om midler til etablering af sundhedshuse og lægehuse. Muligheden for at søge puljemidler, når disse bliver tilgængelige, indgår i arbejdet.

Administrationen har med udgangspunkt i ovenstående arbejdet på at kortlægge en proces for det videre arbejde. Social og Sundhedsudvalget anmodes om at komme med input til processen.

Sagens gang

Social og Sundhedsudvalget.

FAGCENTER SOCIAL OG SUNDHED INDSTILLER, AT:

1. Social og Sundhedsudvalget tager orienteringen til efterretning.
2. Social og Sundhedsudvalget giver input til den eventuelle videre proces for etablering af et sundhedshus i nord.

Beskrivelse af sagen

Sorø Kommune lægger vægt på løbende at være med til at udvikle rammerne for borgernes sundhed. Byrådets Vision 2022, budgetaftale 2020, regeringens forståelsespapir, Regionens udviklingsarbejde med udvikling af "det nære sundhedsvæsen" og iværksættelsen af endnu en runde af den landsdækkende sundhedsprofil er baggrunden for, at Fagudvalget for Social og Sundhed vil iværksætte en involverende proces, for at forberede en ny beskrivelse af Sorø Kommunes behov, aktiviteter og prioriteringer.

Der er et moderne sundhedscenter i Sorø By. Nærværende opgave med at skabe grundlaget for "Sundhed i hele Sorø 2021 - Et sundhedscenter i nord?" skal derfor omfatte et særligt fokus på kommunens nordlige del. Det stemmer overens med målet i årets budgetaftale om at iværksætte en særlig indsats for at udvikle Dianalund og Pilegårdstrekanten.

Puljemidler og ansøgning om disse

Der er en forventning om, at der i 2020 etableres en pulje via Sundheds- og Ældreministeriet, hvor der kan søges midler til etablering af sundhedshuse. Der er derfor behov for, at der i den videre proces tages højde for, at der skal gives input til en mulig konkret ansøgning. Sorø Kommune kan med fordel hente inspiration fra eksempelvis Slagelse og Ringsted kommuner, der begge har modtaget midler fra de tidligere puljer.

Analyser, erfaringer og opmærksomhedspunkter på området

I en række analyser og evalueringer foretaget af VIVE, KORA med flere, peges der blandt andet på, at etablering af sundhedshuse har en række muligheder, udfordringer og opmærksomhedspunkter. Disse er skitseret i vedlagte bilag og vil indgå i den videre proces omkring etablering af et sundhedshus i nord.

Et sundhedshus med fleksible rammer - og involvering af borgerne

Såfremt der skal etableres et sundhedshus, er der behov for at se på, hvilke tilbud, der skal indgå i sundhedshuset samt hvilken interesse, der er hos de praktiserende læger, de private aktører såvel som hos borgerne og de frivillige organisationer.

Endvidere skal der ses på de fysiske rammer i sundhedshuset, og hvordan der skabes mulighed for en anvendelse med så fleksible løsninger som muligt, således at der kan være forskellige aktører tilknyttet sundhedshuset på forskellige tidspunkter af dagen/ugen. Samtidig skal lokalerne kunne anvendes til forskellige formål.

Det anbefales, at der tilrettelægges en proces med inddragelse af lokalsamfundet. Dette blandt andet med henblik på udnyttelse af lokalerne om eftermiddagen og aftenen, for eksempel som kulturhus, frivillige tiltag med videre.

Der peges yderligere på, at sundhedshuset kan omfatte tiltag/initiativer i regi af:

- Mental sundhed - Jobcenteret
- En indgang - Liv & Job

Ovenstående taler direkte ind i beslutningen på mødet i Social og Sundhedsudvalget den 2. marts 2020, hvor der blev drøftet borgerarrangementer, dialogmøder med videre i tilknytning til Vision 2022, tema 1. Blandt de emner, der blev peget på og godkendt i forhold til den videre proces, var:

- En indgang - Liv og Job
- Ensomhed
- Fælles om ungelivet

Den videre proces

På baggrund af orienteringen er der behov for, at Social og Sundhedsudvalget givet input til den videre proces.

Næste skridt er, at forvaltningen skal arbejde på et design for det videre forløb samt præsentere et oplæg for Social og Sundhedsudvalget på den anden side af sommerferien.

Økonomiske og andre væsentlige konsekvenser

De økonomiske konsekvenser skal afklares såfremt der arbejdes videre med etablering af et sundhedshus i nord.

BESLUTNING

Orienteringen taget til efterretning.

C, O og V ønsker at dele af genoptræning, rehabilitering, sundhedsplejen med videre tænkes ind i det videre afdækningsarbejde inklusiv samarbejde med private, og at der henvises til verdensmål nr. 11 og 17.

A ønsker ikke at igangsætte processen på nuværende tidspunkt.

Godkendelse af kvalitetsstandard for rehabilitering samt personlig og praktisk hjælp

Kort resumé

Social og Sundhedsudvalget besluttede på møde den 3. februar at sende udkast til kvalitetsstandard for rehabilitering samt personlig og praktisk hjælp 2020 i høring i Ældrerådet og Handicaprådet inden politisk godkendelse.

Social og Sundhedsudvalget forelægges kvalitetsstandarden til godkendelse efter høring i Ældrerådet og Handicaprådet.

Høringen har givet anledning til en række mindre ændringer i kvalitetsstandarden.

Sagens gang

Social og Sundhedsudvalget.

FAGCENTER SOCIAL OG SUNDHED INDSTILLER, AT:

1. Kvalitetsstandard for rehabilitering samt personlig og praktisk hjælp 2020 godkendes.

Beskrivelse af sagen

En gang om året forelægges kvalitetsstand for ældre - og sundhedsområdet for udvalget til godkendelse. Kvalitetsstandarden vedrører personlig og praktisk hjælp, rehabiliteringsforløb, aflastning og afløsning samt træning jævnfør serviceloven og sundhedsloven.

Kvalitetsstandarden har til formål at beskrive det politisk fastsatte serviceniveau indenfor et bestemt område. En kvalitetsstandard er dermed det overordnede udtryk for den kvalitet og service, som Sorø Kommune tilbyder indenfor områdets tilhørende økonomiske ramme. I dette tilfælde handler det om serviceniveauet for personlig og praktisk hjælp, rehabiliteringsforløb, aflastning og afløsning samt træning jævnfør sundhedsloven og serviceloven.

Kvalitetsstandarden fungerer dermed både som information til borgerne samtidig med, at kvalitetsstandarden er en afgørende forudsætning for, at administrationen kan træffe afgørelser, der afspejler det politisk vedtagne serviceniveau på området.

Ældrerådet og Handicaprådet har haft kvalitetsstandard for rehabilitering samt personlig og praktisk hjælp 2020 i høring. Høringsvarene er overvejende positive, og har givet anledning til mindre ændringer i kvalitetsstandarden, herunder:

- Ændring af overskriften således at det er tydeligere, hvad kvalitetstandarden omhandler
- Indarbejdelse af lovgivning i indledningen
- Under afsnittet "Formålet med hjælpen og bærende principper" ændres der i ordlyden (borgeren får, frem for borgeren oplever)
- Tilføjelse af kompensationsprincippet.

Høringssvarene og forvaltningens bemærkninger hertil er vedhæftet.

Af bilaget med forvaltningens bemærkninger fremgår det, hvad de konkrete bidrag i høringen har givet anledning til.

Lovgrundlag

Serviceovens §§ 83, 83a, 84, 86 og 112 .

Høring

Ældrerådets og Handicaprådets høringssvar er vedlagt.

BESLUTNING

Godkendt.

Godkendelse af godkendelsesprocedure for tilbud på det specialiserede socialområde

Kort resumé

På mødet i Social og Sundhedsudvalget den 30. marts 2020 blev udvalget præsenteret for udkast til godkendelsesprocedure for tilbud på det specialiserede socialområde med henblik på høring i Handicaprådet.

Social og Sundhedsudvalget forelægges godkendelsesproceduren for tilbud på det specialiserede socialområde til godkendelse efter høring i Handicaprådet. Der er på baggrund af høringssvaret fra Handicaprådet lavet en enkelt ændringer i dokumentet "Ansøgningsprocedure for tilbud på det specialiserede socialområde".

Sagens gang

Social og Sundhedsudvalget.

FAGCENTER SOCIAL OG SUNDHED INDSTILLER, AT:

1. Godkendelsesprocedure for tilbud på det specialiserede socialområde godkendes.

Beskrivelse af sagen

Kommunerne skal godkende offentlige og private tilbud beliggende i kommunen, der ikke er omfattet af lov om socialtilsyn. I den forbindelse skal Sorø Kommune have en godkendt godkendelsesprocedure. Det gælder beskyttet beskæftigelse (serviceloven § 103), aktivitets- og samværstilbud (serviceloven § 104) samt friplejeboliger, der anvendes som tilbud på det specialiserede socialområde (lov om friplejeboliger § 1) beliggende i Sorø Kommune uanset, om kommunen vil benytte sig af tilbuddene.

Overordnet set skal Sorø Kommune ved godkendelse af et tilbud sikre, at borgere ydes en indsats, der er i overensstemmelse med formålet med offentlige og private tilbud efter serviceloven og lov om friplejeboliger.

Når et tilbud er godkendt, bliver oplysningerne offentliggjort på Tilbudsportalen (som er en formidlingsportal af godkendte tilbud på det specialiserede socialområde samt børneområde), ligesom tilsynsrapporterne også bliver offentliggjort her.

De vedhæftede dokumenter er de endelige godkendelsesprocedurer til disse tilbud. Mere præcist er der vedhæftet:

- Visuel præsentation af et typisk godkendelsesforløb
- Ansøgningsprocedure for tilbud på det specialiserede socialområde: Beskriver hvad tilbuddet skal gøre for at blive godkendt i Sorø Kommune
- Tjekliste til ansøger: Da en del af godkendelsesproceduren foregår via Tilbudsportalen, er der også vedhæftet en tjeklisten. Tjeklisten viser, hvilke oplysninger tilbuddene skal indberette for at blive godkendt.

I godkendelsesproceduren er der lagt vægt på at indhente viden om tilbuddets indsatser og rammer, mål og værdier, faglige tilgang og metode samt økonomiske bæredygtighed. Tilbuddet skal dokumentere, at indsatser

og rammer svarer til målgruppen, at personalets kvalifikationer svarer til den opgave, som tilbuddet skal løse samt at tilbuddet har en bæredygtig økonomi.

Høringssvar fra Handicaprådet

På baggrund af høringssvaret fra Handicaprådet er der foretaget en enkelt tilpasning i dokumentet "Ansøgningsprocedure for tilbud på det specialiserede socialområde":

- Oplysninger om tilbuddets leder: Tilføjelse referencer fra lederens tidligere ansættelser.

Forvaltningens bemærkninger til høringssvarene fremgår af vedlagte bilag.

Økonomiske og andre væsentlige konsekvenser

De tilbud der søger om at blive godkendt i Sorø Kommune betaler en takst for at blive godkendt. Der er derfor ingen økonomiske konsekvenser for Sorø Kommune.

BESLUTNING

Godkendt.

Forslag fra Socialdemokratiet om indkøbsordninger for ældre i Sorø Kommune

Kort resumé

Kommunestyrelseslovens § 11 giver alle byrådsmedlemmer mulighed for at indbringe et forslag vedrørende kommunens anliggende for Byrådet såvel som for udvalgene – den såkaldte initiativret.

Hvis forslaget er fremsendt skriftligt senest 8 dage forud for et ordinært møde, skal forslaget optages på førstkommende møde.

Preben Lund (A) har på vegne af Socialdemokratiet fremsat forslag om drøftelse af indkøbsordningerne for ældre i Sorø Kommune, herunder situationen for Sorø Senior Service.

Forslaget er rettidigt indkommet.

Sagens gang

Social og Sundhedsudvalget.

FAGCENTER SOCIAL OG SUNDHED INDSTILLER, AT:

1. Sagen drøftes.

Beskrivelse af sagen

Socialdemokratiet har fremsendt følgende forslag:

”Med baggrund i de artikler der har været i dagspressen omkring Senior Services ophør med indkøbsordning for ældre, ønsker Socialdemokratiet at få optaget et dagsordenspunkt til næste møde i udvalget omkring de ordninger der gældende i Sorø Kommune.

Dagordenspunktet ses gerne opbygget med en redegørelse omkring den aktuelt opståede situation. Vi ønsker også, at redegørelsen indeholder beskrivelse af, hvilke bestræbelser og hvilke initiativer der er foretaget i forhold til Senior Service og de lokale handlende, for at finde en løsning på problemstillingen.

Vi ønsker endvidere en beskrivelse af alle nugældende indkøbsordninger i kommunen, hvad de koster for Sorø Kommune, og hvad de koster for den enkelte borger. Herunder kommunens understøttelse af Senior Service.

Endvidere kunne det være godt at drøfte, hvordan vi hurtigt kunne få den lokale seniorservice op at stå igen, endog i en udvidet form, så der kan lægges flere penge lokalt.

Så gerne et beslutningspunkt, hvor vi beslutter os til, hvordan vi kommer videre herfra.”

BESLUTNING

Social og Sundhedsudvalget drøftede sagen og besluttede, at forvaltningen skal fremlægge en sag hvor indkøbsordningen belyses.

Beslutning om behov for udsattestrategi i Sorø Kommune

Kort resumé

Enhedslisten havde på mødet i Byrådet den 28. januar 2020 indbragt et forslag om en fattigdomsstrategi, som opfølgning på temamødet den 19. december 2018 om socialt udsatte.

Det fremgår af referatet fra Byrådsmødet at: "Byrådet drøftede sagen og besluttede at følge op på temamødet om socialt udsatte i Byrådet 19. december 2018 ved at starte en proces om fattigdomsstrategi i Social og Sundhedsudvalget snarest muligt".

I nærværende sagsfremstilling er der oplysninger om sammensætningen af Sorø Kommunes befolkning, og informationer præsenteret på temamødet vedrørende arbejdsmarkedsindsatsen den 19. december 2018 er opdateret.

Sagens gang

Social og Sundhedsudvalget - Byrådet.

FAGCENTER SOCIAL OG SUNDHED INDSTILLER, AT:

1. Social og Sundhedsudvalget giver bemærkninger til de fremlagte data med henblik på beslutning i Byrådet om at arbejde videre med en udsattestrategi i Sorø Kommune.

Beskrivelse af sagen

Informationerne om arbejdsmarkedsrettet indsats og ledighed, 225 timers regel med videre er suppleret med data, der anvendes i forbindelse med den eksisterende udligningsmodel. Disse data giver en pejling på, hvordan forholdene for udsatte borgere er i Sorø Kommune sammenlignet med de øvrige kommuner i Danmark.

Sammensætning af borgere i Sorø Kommune

Tallene, der er præsenteret nedenfor, er de nyeste tal fra januar 2020. I det vedhæftede bilag er der data for årene 2015-2020 på alle indikatorer.

Udviklingstendens: 2015 - 2020 og sammenligning med andre kommuner

Tendensen i Sorø Kommune minder om tendensen i andre kommuner. Både i forhold til landsgennemsnit og forhold til sammenligningskommunerne.

Tallene viser, at Sorø Kommune procentvis har en befolkningssammensætning, hvor der er en højere andel af borgere i aldersgruppen fra 40 år og op, sammenlignet med landets øvrige kommuner.

Yderligere viser tallene, at Sorø Kommune har en højere andel borgere end gennemsnitligt:

- Der ikke har en erhvervsuddannelse; Her ses en gradvis stigning i hele perioden
- Der er psykiatriske patienter; Stabilt tal i hele perioden
- Hvor børn bor i familier, hvor forsørgerne har lav uddannelse; Tallene har svinget i perioden, og har både ligget over og under indekstallet
- Af enlige over 65 år; Stabilt tal i hele perioden

- Af handicappede uden for arbejdsstyrken: Her ses en gradvis stigning i hele perioden
- Hvor 0-15 årige bor med en enlig forsørger; Stabilt tal i hele perioden.

Sorø har en lavere gennemsnitlig andel, når der ses på:

- Personer med lav indkomst i tre ud af fire år
- 20-59 årige uden beskæftigelse over 5 pct.

Arbejdsmarkedsrettet indsats

I Beskæftigelsesplanen for 2020 er fremhævet et særligt fokus på at understøtte borgere med en langvarig forsørgelseshistorik med aktiv hjælp til at komme i job og blive selvforsørgende, for eksempel gennem målrettet jobformidling og virksomhedsrettede forløb. Indsatsen skal særligt ses i lyset af indførelsen af kontanthjælpsloftet og 225 timers reglen i efteråret 2016. Behovet for at finde job på få timer ugentligt til denne målgruppe er derfor vokset. Det er derfor vigtigt, i dialogen med virksomhederne, at have fokus på mulighederne for job på deltid eller job med et lavt timetal, som kan tilgodese de borgere, som er et stykke væk fra arbejdsmarkedet eller er omfattet af kontanthjælpsloftet og/eller 225 timers reglen.

Der arbejdes ligeledes målrettet med borgere i ressourceforløb og jobafklaringsforløb. Indsatsen for begge målgrupper skal fortsat intensiveres for at sikre, at flere får et målrettet aktiveringstilbud og at tilbuddene medfører progression for den enkelte og således kan bringe borgeren tættere på selvforsørgelse.

Borgere på ledighedsydelse skal mødes med en aktiv jobrettet indsats, som kan forbedre og støtte borgeren i vejen til et fleksjob. Dette kan blandt andet ske gennem flere intensive samtaleforløb med fokus på job og anvendelse af virksomhedsrettede tilbud. For fleksjobberettigede borgere, der allerede er i enten fleksjob (på få timer) eller i en virksomhedspraktik, arbejdes der kontinuerligt med mulighederne for, at borgerne kan øge timeantallet og varetage flere opgaver.

Tiltag og opmærksomhed

Der er siden temamødet igangsat en række tiltag, der blandt andet understøtter arbejdet omkring de udsatte borgere. Dette afspejler sig eksempelvis i:

- Etablering af Unge Team Sorø, der er målrettet de 14-29 årige
- Den forestående etablering af straks-tilbuddet Liv & Job, der er målrettet sårbare mennesker
- Projekt "Det specialiserede voksenområde"
- Sikre større kommunal tværfaglighed i opgaveløsningen, blandt andet gennem samarbejdsmodellen
- Opkvalificering af de lediges kompetencer
- "Snusepraktikker" som introduktion til for eksempel nye brancher
- Indgåelse af partnerskabsaftaler med kommunens virksomheder, hvor fokus blandt andet har været på at få flere "småjobs" til de udsatte borgere.

BESLUTNING

Indstilles godkendt med bemærkning om, at Social og Sundhedsudvalget anbefaler, at Byrådet beder forvaltningen om at lave et tværfagligt temamøde, og at processen forlænges.

Økonomisk redegørelse pr. 31. marts 2020

Kort resumé

Administrationen forelægger den økonomiske redegørelse (budgetopfølgning for udvalgets område) pr. 31. marts 2020. Denne økonomiske redegørelse indeholder ikke de økonomiske konsekvenser af udbruddet af COVID-19.

På udvalgets område vises en budgetudfordring på 9,0 mio. kr., der omhandler ældreområdet og det specialiserede voksenområde. Der arbejdes mod at skabe budgetoverholdelse, hvorfor der ikke søges bevillingsmæssige tiltag på de første 8,0 mio. kr. Den sidste 1,0 mio. kr. omhandler mindreindtægter for refusion for "dyre enkeltsager" på ældreområdet, og det indstilles, at der gives en bevilling fra kassen.

Sagens gang

Social og Sundhedsudvalget - Økonomiudvalget - Byrådet.

FAGCENTER SOCIAL OG SUNDHED INDSTILLER, AT:

1. Der gives en bevilling på 1,0 mio. kr. til ældreområdet til finansiering af mindreindtægter vedrørende refusion for "dyre enkeltsager", som finansieres via kassen.
2. Der gives en bevilling på 1,498 mio. kr. til det specialiserede voksenområde (til udgiftssiden der ligger indenfor servicrammen), som modsvares af en tilsvarende indtægt på -1,498 mio. kr. (til indtægtssiden der ligger udenfor servicrammen). Bevillingen gives varigt.
3. Der gives en anlægsbevilling på i alt 0,250 mio. kr. til forundersøgelse "Masterplan Plejeboliger", som finansieres af det afsat rådighedsbeløb. Rådighedsbeløbet frigives.

Beskrivelse af sagen

I de godkendte principper for økonomistyring for Sorø Kommune fremgår det, at der 3 gange årligt skal forelægges en økonomisk redegørelse for fagudvalgene, Økonomiudvalget og Byrådet.

Hermed forelægges den økonomiske redegørelse pr. 31. marts 2020 til udvalgets godkendelse. Den økonomiske redegørelse følger op på udvalgets budget og forventede regnskab.

Administrationen har foretaget en gennemgang af samtlige budgetområder under Social og Sundhedsudvalgets område. Gennemgangen viser en budgetudfordring på 9,0 mio. kr. De forventede merforbrug fordeler sig på følgende områder: Ældreområdet med 5,0 mio. kr. og det specialiserede voksenområde med 4,0 mio. kr.

Af udfordringen på ældreområdet udgør 1,0 mio. kr. mindreindtægt vedrørende refusion for "dyre enkeltsager", og der søges i denne redegørelse om en bevilling fra kassen til finansiering heraf. Udfordringen er gældende for årene frem, hvorfor der i det tekniske budget for 2021-24 vil blive indarbejdet en tilsvarende regulering af indtægtsbudgettet.

På det specialiserede voksenområde viser budgetgennemgangen, at der er brug for en udgiftsneutral budgetjustering af udgifter og indtægter. For begge vedkommende er det et løft på 1,498 mio. kr., sådan at udgiftssiden løftes med de 1,498 mio. kr. og de tilsvarende indtægter ligeledes med -1,498 mio. kr. Ændringen har også virkning i 2021-2024.

Drifts- og anlægsoverførsler 2019 til 2020-23:

1. økonomiske redegørelse er udarbejdet med forbehold for Byrådets godkendelse af overførsler fra 2019 til 2020-23 på både drifts- og anlægssiden.

Der henvises til bilaget til sagen, der beskriver områderne mere detaljeret.

Økonomiske og andre væsentlige konsekvenser

Der forventes et samlet merforbrug på 9,025 mio. kr. Heraf forventes:

- Et merforbrug på 8,0 mio. kr. indenfor servicrammen, og
- En mindreindtægt på 1,0 mio. kr. for de områder, der ligger udenfor servicrammen
- Budgetoverholdelse på anlægsprojekter.

På anlægssiden indstilles det at der gives anlægsbevillinger og samtidig frigives rådighedsbeløb på følgende projekt:

- Forundersøgelse - Masterplan plejeboliger.

BESLUTNING

Ikke til stede: Bo Christensen (C).

Indstilles godkendt med bemærkning om, at Social og Sundhedsudvalget tager 1. ØR til efterretning.