

REFERAT Social og Sundhedsudvalget 2018-2021 d. 04-03-2019

Mødedato Mandag d. 04. marts 2019 kl. 16:00

Mødested Sorø Stuen, Det gl. Rådhus, Torvet 2, 4180 sorø

Indholdsfortegnelse

Bemærkninger til dagsordenen.....	3
Meddelelser.....	4
Orientering om ny bekendtgørelse vedrørende egenbetaling på kommunale akutpladser / midlertidig	5
Drøftelse og beslutning om politisk forankring af VIPS 22 på udvalgets område (tema 1).....	7
Oplæg til udmøntning af tema 1 i Vision 2022.....	10
Ændret udmøntning af besparelser på Sundhedscentret 2019.....	14

Bemærkninger til dagsordenen

Baggrund for sagens forelæggelse

Forretningsorden for Økonomiudvalget og de stående udvalg.

Sagens gang

Social og Sundhedsudvalget.

Sagsfremstilling

Ifølge Forretningsordenens §3, stk. 4, kan ethvert medlem ved mødets begyndelse begære ordet til dagsordenen.

FAGCENTER SOCIAL OG SUNDHED INDSTILLER, AT:

1. Dagsordenen drøftes.

BESLUTNING

Godkendt.

Ikke tilstede: Mogens Schwensen (C).

Meddelelser

Baggrund for sagens forelæggelse

Meddelelser og informationer fra udvalgsmedlemmer og centre gives på mødet til udvalgets orientering samt orientering fra udvalgsmedlemmer om poster, som udvalgsmedlemmer bestrider i råd og nævn (Handicaprådet og Bestyrelsen for Degneparken).

BESLUTNING

Lars Schmidt (O) orienterede om, at der tilrettelægges en tur til Næstved for her at se en lejlighed, der er indrettet med velfærdsteknologiske løsninger. Der vil tilgå udvalget samt Ældrerådet og Ældresagens bestyrelse en invitation.

Orientering om ny bekendtgørelse vedrørende egenbetaling på kommunale akutpladser / midlertidige pladser

Baggrund for sagens forelæggelse

Med aftalen om finansloven for 2019 er regeringen og Dansk Folkeparti enige om at sikre, at opkrævningen af egenbetaling, for kost, linned, tøjvask og lignende ved ophold på en kommunal akutplads, stoppes. Sundheds- og Ældreministeriet har sendt udkast til ændret bekendtgørelse om egenbetaling i kort høring. Ministeriet melder, at bekendtgørelse og vejledning forventes at kunne træde i kraft sidst i februar 2019.

Sagens gang

Social og Sundhedsudvalget.

Sagsfremstilling

Kommunerne har, jævnfør sundhedsloven, ansvaret for at tilbyde vederlagsfri hjemmesygepleje efter lægehenvielse til borgere med ophold i kommunen.

Med den ændrede bekendtgørelse slås det fast, at den vederlagsfri sygepleje også omfatter kost, linned og tøjvask uanset om ydelsen leveres i hjemmet ved den almindelige hjemmesygepleje eller et særligt akutteam, om ydelsen leveres fra en midlertidig plads (udgående fra servicearealer med fast personale) eller fra en akutplads.

Det præciseres at kommunale akutfunktioner / midlertidige pladser er en del af den kommunale hjemmesygepleje og varetager indsatser i forbindelse hermed.

Det er et tilbud til patienter, der ikke har behov for en sygehusindlæggelse, men som har særlige observations-, pleje- eller behandlingsbehov, for eksempel efter en sygehusindlæggelse.

Indsatsen i en kommunal akutfunktion / midlertidig plads erstatter ikke en sygehusindlæggelse.

Høring

KL er høringspart på kommunernes vegne.

Økonomiske konsekvenser

KL er i forhandlinger med Kammeradvokaten og Sundheds- og Ældreministeriet om at merudgifter, ved ændringen, kompenseres.

Merudgifterne ved den nye bekendtgørelse udgør for Sorø Kommunes vedkommende ca. 375.000 kr. årligt. Disse midler vil mangle i områdets budget såfremt kommunerne ikke kompenseres via økonomiaftalen.

Væsentlige afledte konsekvenser

Vil afhænge af, om der sker økonomisk compensation.

FAGCENTER SOCIAL OG SUNDHED INDSTILLER, AT:

1. Orienteringen tages til efterretning.

BESLUTNING

Udvalget ønskede præciseret, i henhold til netop modtaget bekendtgørelse, at "den sygepleje, der i overensstemmelse med Sundhedsstyrelsens kvalitetsstandards for kommunale akutfunktioner i hjemmesygeplejen, leveres ved en kommunal akutfunktion, organiseret som en kommunal akutplads, omfatter tillige kost, linned, tøjvask og lignende".

Udvalget forventer, at eventuelt kompensation for ovennævnte, i forbindelse med økonomiforhandlinger, tilgår området til dækning af den i sagen beskrevne omkostning.

Drøftelse og beslutning om politisk forankring af VIPS 22 på udvalgets område (tema 1)

Baggrund for sagens forelæggelse

Byrådet vedtog Vision og Planstrategi 2022 for Sorø Kommune på Byrådets møde den 21. november 2018. På møderækken i december 2018 blev der forelagt en sag i alle fagudvalg og Økonomiudvalget om opfølgningen på vedtagelse af Vision 2022. Heri beskrives det, at alle fagudvalg primo 2019 foretager en første drøftelse af ambitioner og aktiviteter i forhold til implementering af Vision 2022, for de temaer fagudvalgene har et særligt ansvar for. Med dette afsæt fremlægges oplæg til en første drøftelse af implementering af Vision 2022 i Social og Sundhedsudvalget.

Social og Sundhedsudvalget har ansvaret for tema 1 / Det gode hverdagsliv med sundhed og trivsel for alle. Tema 1 rummer i alt 3 mål med 3 tilknyttede indsatser. Såvel Børn og Undervisningsudvalget som Arbejdsmarkeds og Erhvervsudvalget er bidragydere.

Herudover bidrager Social og Sundhedsudvalget til to mål, 1 mål under tema 2, hvor det er Teknik og Miljøudvalget, der er ejer, og 1 under tema 3, hvor Børn og Undervisningsudvalget er ejer. Oversigt over de mål fagudvalgene/fagcentrene, er henholdsvis ejer og deltager på, er vedlagt i bilag.

Når prioriteringer i forhold til implementering af Vision 2022 er drøftet i fagudvalget, tages der stilling til revision af sektorpolitikker og udviklingsaftaler i en passende kadence.

Sagens gang

Social og Sundhedsudvalget.

Sagsfremstilling

Implementeringen af Vision 2022 kræver samarbejde og koordinering ikke blot inden for fagcentrene men også mellem fagudvalgene.

Med denne sagsfremstilling lægges der op til en drøftelse til tværgående samarbejde samt politisk koordinering. I efterfølgende sagsfremstilling (på dette udvalgs møde) præsenteres oplæg til udmøntning af tema 1, der udgør rammen for de foreløbige temaer og konkrete indsatser, der lægges op til at skulle arbejdes med frem til 2022. Der vil i fortsættelsen succesivt blive fremlagt forslag til konkrete indsatser med mere.

Fremfor på forhånd at lægge sig fast på en fast mødestruktur og kadencer mellem fagudvalgene, der sikrer koordinering og fælles prioritering, vil man på nuværende tidspunkt være bedst stillet med en pragmatisk tilgang - og lade de konkrete initiativer og det udviklingsforløb der manifesterer sig, være ledetråd for hvordan den politiske koordinering med fordel kan udfoldes og foregå.

Ideer til tværgående politisk koordinering og samarbejde:

- Aftale tværgående møder mellem to eller flere udvalg

- Afholde fælles inspirations-temamøder for flere fagudvalg
- Afholde temamøder i Byrådet
- Tage på fælles inspirationsture med flere fagudvalg – for eksempel se konkrete eksempler på tværgående nytænkende indsatser / projekter.

Høring

Ingen.

Økonomiske konsekvenser

Råderum til aktiviteter skal i udgangspunktet skabes indenfor fagudvalgets egen ramme, for eksempel via omprioritering, men der er også mulighed for udarbejdelse og forelæggelse af eventuelle budgetønsker, med afsæt i Vision 2022.

Som udgangspunkt er de økonomiske muligheder lagt fast indenfor de statsligt fastsatte rammer, suppleret med byrådets kodeks for det gode budgetarbejde. Vision 2022 skal gennemføres indenfor disse økonomiske rammer. Ligeledes følger mange af kommunens opgaver af lovkrav. Vision 2022 skal hjælpe med at stille skarpt på udvikling og prioritering af drift, service, partnerskaber og politik. Udgangspunktet for fagudvalgenes arbejde med gennemførelse af Vision 2022, og de prioriterede verdensmål, er ovennævnte rammer.

Væsentlige afledte konsekvenser

Det er forventningen, at realisering af Vision og Planstrategi 2022 skal medvirke til at fremme de ni prioriterede verdensmål, og understøtte vækst og udvikling i Sorø Kommune frem mod 2022, herunder med indfrielse af følgende konkrete mål:

- Tema 1: Sorø Kommune vil arbejde målrettet, tværfagligt og med fokus på forebyggelse på at tilbyde rammerne om det gode hverdagsliv med sundhed og trivsel for alle borgere.
- Tema 2: Sorø Kommune vil samarbejde med borgere og interessenter om udviklingen af levende og bæredygtige byer og lokalsamfund med natur, kultur og historie.

- Tema 3: Sorø Kommune vil gennem gode og innovative dagtilbud og skoler med høj faglighed og trivsel skabe grundlag for, at vores børn og unge dannes og uddannes, så de kan tage aktivt og medskabende del i fremtidens samfund med viden og vækst.
- Tema 4: Sorø Kommunes erhvervsklima udvikles forsat – med øje for virksomhedernes behov og med fokus på løbende forbedring af rammevilkår.

FAGCENTER SOCIAL OG SUNDHED INDSTILLER, AT:

1. Det drøftes og besluttet hvordan fagudvalget ønsker det tværgående arbejde tilrettelagt, således at udvalget kan løfte opgaven som primær ansvarlig for visionens tema 1.

BESLUTNING

Udvalget besluttede, at man på nuværende tidspunkt vil lade de konkrete initiativer og det udviklingsforløb, der manifesterer sig, være ledetråd for hvordan den politiske koordinering, på tværs af fagudvalg med mere, med fordel kan udfoldes og foregå.

Der er interesse for eksempel for tværgående temamøder med deltagelse af byrådsmedlemmer bredt samt afhængig af tema med deltagelse af foreningsrepræsentanter/frivillige og lignende.

Oplæg til udmøntning af tema 1 i Vision 2022

Baggrund for sagens forelæggelse

Byrådet vedtog Vision og Planstrategi 2022 for Sorø Kommune på Byrådets møde den 21. november 2018 (pkt. 205). På møderækken i december 2018 blev der forelagt en sag i alle fagudvalg samt Økonomiudvalget om opfølgningen på vedtagelse af Vision 2022. Heri beskrives det, at alle fagudvalg primo 2019 foretager en første drøftelse af ambitioner og aktiviteter i forhold til implementering af Vision 2022, for de temaer fagudvalgene har et særligt ansvar for. Med dette afsæt fremlægges oplæg til en første drøftelse af implementering af Vision 2022 i Social og Sundhedsudvalget.

Social og Sundhedsudvalget har ansvaret for tema 1 / Det gode hverdagsliv med sundhed og trivsel for alle. Tema 1 rummer i alt tre mål med tre tilknyttede indsatser. Som det vil fremgå af det udarbejdede materiale knyttet til sagen, beskrives der heri forslag til tværgående samarbejder på fem udvalgte fokusområder, med et nærmere defineret indhold, der i varierende omfang adresserer ansvars- og interessefelter for alle kommunens fagudvalg. Sagen forelægges som følge heraf for alle fem fagudvalg.

Med denne sagsfremstilling præsenteres oplæg til udmøntning af tema 1, i form af et bud på en ramme, der sætter baggrund og retning for konkrete indsatser, der kan arbejdes med frem mod 2022. Når rammer og retning er politisk fastlagt, vil der blive taget stilling til hvorledes og i hvilken kadence der kan arbejdes med konkrete initiativer og indsatser, i forhold til de politisk besluttede fokusområder, og i den videre proces vil konkrete initiativer mv. blive forelagt til politisk stillingtagen samt beslutning.

Sagens gang

Social og Sundhedsudvalget - Børn og Undervisningsudvalget - Kultur og Fritidsudvalget - Arbejdsmarkeds og Erhvervsudvalget - Teknik og Miljøudvalget - Økonomiudvalget - Byrådet.

Sagsfremstilling

Tema1: "Det gode hverdagsliv med sundhed og trivsel for alle"

Sorø Kommune vil arbejde målrettet, tværfagligt og med fokus på forebyggelse, på at tilbyde rammerne om det gode hverdagsliv, med sundhed og trivsel for alle borgere.

Tema 1 knytter sig især til FN's verdensmål nr. 3 "Sundhed og trivsel", som handler om at sikre et sundt liv for alle og fremme trivsel for alle aldersgrupper.

I Sorø Kommune vil vi med afsæt i verdensmål 3 bruge vores viden og faglighed, til at videreudvikle sundhedsfremmende og forebyggende indsatser samt reducere ulighed i sundhed. Det skal ske i en tværgående indsats med udgangspunkt i de kommunale institutioner og områder. Vi vil gøre en forskel der, hvor det har den største effekt.

Der knytter sig tre mål og tre indsatser til tema 1.

Tilblivelsen af den strategi som forelægges med denne sag, er kommet i stand i et tværsektorielt stykke arbejde, som har taget afsæt i vores viden, faglighed, politikker og strategier. Undervejs i processen har borgeres gode ideer og synspunkter, således som de kom til udtryk på afholdt borgermøde omkring vision 2022 samt i høringsperioden, været inddraget og afspejles i det udarbejdede oplæg. Endvidere har repræsentanter fra Sorø Kommune haft drøftelser med eksterne organisationer. Således har henholdsvis KL's Center for Forebyggelse i

praksis samt Sundhedsstyrelsen været bidragydere til strategiens indhold. Begge organisationer er interesseret i at indgå sparringsmæssigt undervejs, samt følge kommunens fremdrift med tema 1. Professionshøjskolen Absalon har været indbudt som deltager i den arbejdsproces, som den udarbejdede strategi er resultatet af, og Sorø Kommune og Professionshøjskolen Absalon har i forlængelse heraf indgået en stærk og forpligtende partnerskabsaftale, som bl.a. omhandler strategisk udvikling og drift af morgendagens kernevelværd. Centralt heri er indsatser koblet til tema 1.

Store dele af tema 1 omsættes i tværfaglige indsatser med udgangspunkt i borgernes hverdag. Det gælder, uanset om det drejer sig om at hjælpe sårbare familier tidligt i livet, at ruste børn og unge til at gennemføre en uddannelse, at hjælpe voksne med at finde fodfæste på arbejdsmarkedet eller at arbejde med rehabilitering i ældreplejen. Lykkes vi med dette, så lykkes vi som kommune - til glæde for alle borgere.

At mestre sit liv, sin situation og sin hverdag er et vigtigt udgangspunkt for alle mennesker. Som kommune skal vi støtte borgerne i den bevægelse. Både i forhold til den enkelte, de pårørende, og i forhold til de fællesskaber, som er med til at løfte den enkeltes sundhed, trivsel og livskvalitet.

Sorø Kommune er hjemsted for mange gode fællesskaber, og de skaber sundhed samt forebygger tab af livskvalitet med videre. Så at arbejde målrettet med at etablere, styrke og skabe grobund for inkluderende fællesskaber mellem mennesker, er en investering i sundhed og trivsel på mange planer. Vores levemiljøer i Sorø Kommune med ressourcerum i form af varieret natur, veje og stier, bygninger og frilufts- og idrætsfaciliteter, kultur og historie er væsentlige for borgernes sundhed. Derfor skal vi vedligeholde og udvikle disse med borgernes sundhed og trivsel for øje.

Investering i sundhedsfremme og forebyggelse er investering i fremtiden for kommunens borgere. Ved at gøre en indsats, der hvor det har den største effekt, hjælper vi borgerne til et sundt liv i trivsel. På den måde er sundhedsfremme og forebyggelse også en investering i Sorø Kommunes økonomi. Borgernes sundhed har betydning for blandt andet produktivitet og omkostninger til sygefravær, tabt arbejdsevne, behandling og pleje med mere.

Med udgangspunkt i et iagttagelsesperspektiv om, at de indsatser vi fokuserer og satser på skal have den største effekt (i forhold til sundhedsudfordringer og samfundsøkonomi), er der valgt fem fokusområder:

- Bedre mental sundhed og trivsel
- En sund start på livet
- Alle unge skal have plads i fællesskabet
- Flere skal vælge et røgfrit liv
- Flere skal drikke mindre

Sorø Kommune har allerede iværksat en række indsatser, der understøtter disse 5 fokusområder. Vi er således ikke ude i et ærinde om at vi skal lave alt om, men derimod handler det om, at vi ønsker, at løse nogle af vores opgaver bedre og mere helhedsorienteret, samt med et styrket fokus på sundhedsdimension og sammenhæng. Vi vil hertil gerne undervejs gå ad nye stier omkring nye indsatser, blandt andet her i et udviklende samspil med uddannelses- og forskningsinstitutionen Absalon.

For at lykkes med at forbedre os på de nævnte fem områder skal der, i de kommende år, udvikles flere tiltag i et bredt tværfaglig samarbejde. I takt med at disse tiltag udvikles og konkretiseres vil de blive forelagt til politisk drøftelse og beslutning, i de berørte udvalg.

Høring

Ingen.

Økonomiske konsekvenser

Råderum til aktiviteter skal skabes indenfor fagudvalgenes egne rammer, for eksempel via omprioritering. Sorø Kommune og Absalon forventer at lave nogle fælles fondsansøgninger. Det er hensigten at samarbejde om en række forsknings- og udviklingsaktiviteter i relation til tema 1, og gennem fondsansøgninger tilvejebringe det bedst mulige grundlag for en realisering af disse aktiviteter og gennem fondsansøgninger

Væsentlige afledte konsekvenser

Det er forventningen, at realisering af Vision og Planstrategi 2022 skal medvirke til at fremme de 9 prioriterede verdensmål og understøtte vækst og udvikling i Sorø Kommune, frem mod 2022, herunder med indfrielse af følgende konkrete mål:

- Tema 1: Sorø Kommune vil arbejde målrettet, tværfagligt og med fokus på forebyggelse, på at tilbyde rammerne om det gode hverdagsliv med sundhed og trivsel for alle borgere
- Tema 2: Sorø Kommune vil samarbejde med borgere og interessenter om udviklingen af levende og bæredygtige byer og lokalsamfund med natur, kultur og historie
- Tema 3: Sorø Kommune vil gennem gode og innovative dagtilbud og skoler med høj faglighed og trivsel skabe grundlag for, at vores børn og unge dannes og uddannes, så de kan tage aktivt og medskabende del i fremtidens samfund med viden og vækst
- Tema 4: Sorø Kommunes erhvervsklima udvikles forsat – med øje for virksomhedernes behov og med fokus på løbende forbedring af rammevilkår

FAGCENTER SOCIAL OG SUNDHED INDSTILLER, AT:

1. Det strategiske oplæg til Verdensmål 3 : Tema 1 "DET GODE HVERDAGSLIV MED SUNDHED OG TRIVSEL FOR ALLE" indstilles godkendt.

BESLUTNING

Udvalget tilkendegiver stor ros til det udførte arbejde og indstiller det strategiske oplæg til godkendelse.

Ændret udmøntning af besparelser på Sundhedscentret 2019

Baggrund for sagens forelæggelse

I forbindelse med budgetprocessen for 2019 blev forslag vedrørende Sundhedscentret, omhandlende reduktion på 500.000 kr. årligt på kørsel til genoptræning (§140), besluttet.

Under hensyntagen til juridiske som kontraktmæssige forhold i den i efteråret 2018 indgåede kontrakt omkring kørsel i Sorø Kommune, har det vist sig, at Sundhedscentret ikke kan reducere kørselsudgifter svarende til budgetbeslutningen.

Sundhedscentret anviser med denne sag hvorledes den i budgettet indlagte besparelse, på 500.000 kr., realiseres.

Sagens gang

Social og Sundhedsudvalget - Økonomiudvalget - Byrådet.

Sagsfremstilling

Fagcentret har i forlængelse af den politiske beslutning af Budget 2019, afsøgt mulighederne for reduktion i det nye kørselsudbud. Det skal bemærkes at kontrakten, vedrørende kørsel, først forelå efter tilblivelsen af forvaltningens mulighedskatalog. Kommunen kan som udgangspunkt ikke ophæve kontrakten eller forhold heri, med mindre der er tale om at en institution lukkes.

I samarbejde med Movia er der afsøgt alternative muligheder for at reducere udgifterne indenfor rammerne af kontrakten.

Her kan Sundhedscentret reducere omkostningerne med anslået 250.000 kr. årligt ved følgende tiltag:

- Ved at præcisere muligheden for kørsel, så kun udvalgte diagnosegrupper og borgere, der ud fra en konkret faglig vurdering, får bevilget kørsel (opfylder fortsat det aktuelt gældende serviceniveau)
- Løfte dialogen med borgerne yderligere, således at forgæves kørsler, herunder aflysninger, minimeres
- Intensivere fagpersonalets opmærksomhed på kalenderændringer, der kan resultere i fejlkørsler/forgæves kørsler.

Det tilbageværende udestående på 250.000 kr. har Sundhedscentret tilvejebragt på genoptræningsområdet i forbindelse med omorganisering i sammenhæng med den indførte "7 dages regel" på genoptræning.

Det er Sundhedscentrets vurdering, at borgerne kun i ringe grad vil opleve gener, der knytter sig til iværksættelsen af begge ovenstående områder.

I den sammenhæng præsenteres udvalget på næstkommende møde for resultater af en tilfredshedsundersøgelse, som Sundhedscentret har gennemført på det samlede genoptræningsområde.

Høring

Ingen.

Økonomiske konsekvenser

Den samlede besparelse på 500.000 kr., jævnfør budgetbeslutningen, vil blive realiseret.

Væsentlige afledte konsekvenser

Ingen.

FAGCENTER SOCIAL OG SUNDHED INDSTILLER, AT:

1. Den ændrede udmøntning af budgetreduktionen på Sundhedscentret indstilles til godkendelse i Byrådet.

BESLUTNING

Indstilles godkendt.