

REFERAT Økonomiudvalget 2022-2025 d. 16-11-2022

Mødedato Onsdag d. 16. november 2022 kl. 15:00

Mødested Sorø-stuen, Det gl. Rådhus, Torvet 2, 4180 Sorø

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Meddelelser.....	4
Kort orientering fra udvalgsmedlemmer i råd og nævn.....	5
Orientering om likviditet pr. 31-10-2022.....	6
Orientering om underskrevet tillægsaftale til hovedaftalen med Slagelse Brand og Redning.....	7
Orientering om indsats for beskyttelse af boringsnære beskyttelsesområder (BNBO).....	9
Orientering om ansøgning om dispensation for implementeringsfristen for ny affaldsordning.....	12
Høring af forslag til kommissorium for Klima og Miljøudvalget.....	14
Beslutning om igangsætning af planlægning for Ankerhus i Sorø.....	18
Beslutning om adgangen til indkaldelse af stedfortræder skal udvides.....	22
Forslag fra Enhedslisten og Socialistisk Folkeparti om at underskrive charter om skattelyfri kommu	26
Beslutning om handleplaner på baggrund af Danmarkskortet over Ankestyrelsens omgørelsesproce	28
Godkendelse af kvalitetsstandard for forebyggende hjemmebesøg efter høring.....	33
Beslutning om ikke at fremskynde fjernvarmeudrulningen i Sorø.....	35
Beslutning om brug af resterende midler Helhedsplan Dianalund.....	37
Forslag til delvis ophævelse af Lokalplan SK 3 - Boligområde vest for Haverup.....	39
Godkendelse af forslag til spildevandsplantillæg om ekspropriation af adgangsvej til spildevandsan	41
Godkendelse af udbud af opgaven med indsamling af dagrenovation.....	45
Beslutning om at gennemføre stiprojekt "På Sporet af Sydvestsjælland's Natur".....	48
Godkendelse af vedtægt for Naturpark Åmosen samt regulering af tilskud.....	50
Lukket: Grundsalg.....	52
Lukket: Salgssag.....	53
Lukket:	54

Punkt 162: Godkendelse af dagsorden

00.01.00-G01-37-21

Sagens gang

Økonomiudvalget.

Økonomi og stab indstiller, at:

1. Dagsordenen godkendes.

Beslutning

Godkendt.

Bo Christensen (C) var ikke til stede under punktet.

Punkt 163: Meddelelser

00.01.00-G01-35-22

Kort resumé

Informationer til gensidig orientering for udvalget.

Sagens gang

Økonomiudvalget.

Økonomi og stab indstiller, at:

1. Orientering tages til efterretning.

Beskrivelse af sagen

Informationer til gensidig orientering for udvalget.

Beslutning

Taget til efterretning.

Bo Christensen (C) var ikke til stede under punktet.

Punkt 164: Kort orientering fra udvalgsmedlemmer i råd og nævn

00.01.00-G01-75-20

Kort resumé

Orientering fra poster, som udvalgsmedlemmer bestrider i råd og nævn. Kredsraad vedrørende politiets virksomhed er knyttet op til Økonomiudvalget, idet Kredsrådet består af politidirektøren, der er formand, og borgmestre i de kommuner, som politikredsen omfatter.

Sagens gang

Økonomiudvalget.

Økonomi og stab indstiller, at:

1. Orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning.

Bo Christensen (C) var ikke til stede under punktet.

Punkt 165: Orientering om likviditet pr. 31-10-2022

00.30.08-P19-4-18

Kort resumé

Ifølge principper for økonomistyring forelægges der løbende status på kommunens likviditet.

Sagens gang

Økonomiudvalget.

Økonomi og Stab indstiller, at:

1. Likviditetsredegørelsen tages til efterretning.

Beskrivelse af sagen

Det fremgår af Sorø Kommunes økonomistyringsprincipper, at Økonomiudvalget månedsvis får forelagt faktisk likviditet og likviditetsprognose.

Endvidere fremgår det af Budget og Regnskabssystem for Kommuner, at der kvartalsvis skal informeres om den faktiske likviditet til Kommunalbestyrelsens medlemmer, jfr. den såkaldte kassekreditregel.

Informationen til såvel Økonomiudvalget som til Kommunalbestyrelsen vedhæftes dagsorden eller sendes direkte via mail fra Økonomi og Personale, når den løbende ajourføring af bevillinger og bogføring omkring månedsskiftet er på plads.

Bilag med Likviditet 31-10-2022 til Økonomiudvalget eftersendes.

Lovgrundlag

Budget- og regnskabssystem for kommuner

Beslutning

Taget til efterretning.

Bo Christensen (C) var ikke til stede under punktet.

Bilag

Bilag 1 med Likviditet 31-10-2022 til ØKU 16-11-2022

Punkt 166: Orientering om underskrevet tillægsaftale til hovedaftalen med Slagelse Brand og Redning

14.00.05-A00-1-22

Kort resumé

Sorø Kommune og Slagelse Brand og Redning har udarbejdet en tillægsaftale til beredskabssamarbejdets hovedaftale mellem Sorø Kommune og Slagelse Brand og Redning. I tillægsaftalen tildeles Sorø Kommune en merudgift på 1,336 mio. kr.

Tillægsaftalen kommer som en konsekvens af, at Sorø Kommune og Vestsjællands Brandvæsen ikke er lykkedes med at lave en ny aftale omkring dækningen af Kalundborg Kommunes slukningsområde ved gl. Høng Kommune fra station Ruds Vedby.

Kommunalbestyrelsen orienteres om indholdet af tillægsaftalen og den historik der ligger til grund for udarbejdelsen af tillægsaftalen.

Sagens gang

Økonomiudvalget - Kommunalbestyrelsen.

Politik, Ledelse og Erhverv indstiller, at:

1. Kommunalbestyrelsen tager orienteringen til efterretning.

Beskrivelse af sagen

Med virkning fra den 1. januar 2021 trådte Sorø Kommune ud af Vestsjællands Brandvæsen og indgik i stedet et beredskabssamarbejde med Slagelse Brand og Redning. Siden Sorø Kommune trådte ud af Vestsjællands Brandvæsen, har det ikke været muligt at indgå en aftale med Vestsjællands Brandvæsen om dækningen af slukningsområdet ved gl. Høng Kommune, hvor Sorø Kommune historisk har fungeret som den primære slukningsenhed.

Hovedårsagen til, at en aftale ikke har kunnet indgås er, at Sorø Kommune ifølge kommunalfuldmagten ikke direkte eller indirekte må yde tilskud til en anden kommunes beredskabsforpligtigelse.

Aftalen udløb den 31. marts 2022 og Vestsjællands Brandvæsen har siden været den primære slukningsenhed i området. Station Ruds Vedby bistår stadig med hjælp ved enkeltstående store hændelser ved betaling i de konkrete hændelser.

I forbindelse med forhandlingerne mellem Sorø Kommune og Vestsjællands Brandvæsen har Sorø Kommune ved beredskabschef Michael Djervad været i løbende dialog med Beredskabsstyrelsen og inddraget dem i processen og i forhandlingerne. Derudover har der været en sideløbende inddragelse af ekstern advokat Henrik Græsdal for at sikre, at vi ikke overser nogen forpligtelser i forhold til dækningen af området ved Gl Høng Kommune. I den forbindelse gav Henrik Græsdal en kort mundtlig orientering af kommunalbestyrelsen på temamødet om 'Rollen som bestyrelsesmedlem i offentligt ejede selskaber' den 18. maj 2022.

Vestsjællands Brandvæsen er på nuværende tidspunkt i en dialog med Beredskabsstyrelsen omkring deres risikobaserede dimensionering herunder dækningen af brandslukningsområdet i Kalundborg Kommune. Administrationen afventer resultatet af denne dialog før vi kan foretage os yderligere i sagen.

Orientering om indgåelse af tillægsaftale med Slagelse Brand og Redning

Ved indgåelsen af beredskabsaftalen med Slagelse Brand og Redning var der en forventning om, at dele af udgiften til Station Ruds Vedby ville blive afholdt af Kalundborg Kommune. Da det ikke er lykkedes Sorø Kommune og

Vestsjællands Brandvæsen at blive enige om en samarbejdsaftale, afholder Sorø Kommune p.t. selv alle udgifterne til station Ruds Vedby efter 31. marts 2022.

På Kommunalbestyrelsesmødet den 27. april 2022 punkt 63, blev det besluttet, at der med 1. økonomiske redegørelse og i budgetarbejdet for 2023-2026 gives en tillægsbevilling, således Sorø Kommune kan afholde de merudgifter den manglende aftale med Vestsjællands Brandvæsen medfører. Tillægsaftalen fremgår af bilag.

Sorø Kommune har derfor en merudgift på 1,336 mio. kr. svarende til den fulde udgift for driften af Station Ruds Vedby, således at Sorø Kommunes samlede betaling vil være 8,806 mio. kr. Merudgiften til Sorø Kommune er godkendt ved den 1. Økonomiske Redegørelse og er indregnet i budgetarbejdet for 2023 – 2026.

Økonomiske og andre væsentlige konsekvenser

Sagen har ikke nogen bevillingsmæssige konsekvenser.

Ved den 1. økonomiske redegørelse er der givet en tillægsbevilling på 1,336 mio. kr., således at Sorø Kommune kan afholde udgiften på 8,806 mio.kr.

Beslutning

Taget til efterretning.

Bo Christensen (C) var ikke til stede under punktet.

Punkt 167: Orientering om indsats for beskyttelse af boringsnære beskyttelsesområder (BNBO)

13.02.08-P15-1-12

Kort resumé

Kommunerne blev i 2019 pålagt at vurdere behovet for ophør med anvendelse af pesticider i de boringsnære beskyttelsesområder (BNBO), som staten har udpeget omkring alle almene drikkevandsboringer. Fagcenter Teknik, Miljø og Drift har foretaget vurderingen af beskyttelsesbehovet og orienteret de berørte vandværker og lodsejere, som herefter skal forsøge at indgå frivillige dyrkningsaftaler. Fagcentret har vurderet, at der er et beskyttelsesbehov mod pesticider i 17 ud af 36 BNBO i Sorø Kommune. Hvis vandværker og lodsejere ikke kan indgå frivillige aftaler, så kan kommunen blive nødt til at meddele forbud, som i de konkrete tilfælde vil blive forelagt til politisk beslutning. Staten vil ved udgangen af 2022 evaluere fremdriften i landets kommuner og derefter beslutte, hvordan den videre BNBO-proces skal forløbe. Udvalgene orienteres om status for BNBO i Sorø Kommune og hvordan processen forventes at blive fremadrettet.

Sagens gang

Natur, Teknik og Planudvalget - Økonomiudvalget - Kommunalbestyrelsen.

Fagcenter Teknik, Miljø og Drift indstiller, at:

1. Orienteringen om indsats for beskyttelse af BNBO tages til efterretning.

Beskrivelse af sagen

I 2019 blev kommunerne pålagt at gennemgå alle boringsnære beskyttelsesområder inden udgangen af 2022, for at vurdere behovet for beskyttelse mod pesticider. Vurderingen retter sig primært mod erhvervsmæssig anvendelse af pesticider i landbruget. Det helt klare udgangspunkt er, at det fremover skal være slut med at sprøjte i de boringsnære beskyttelsesområder omkring drikkevandsboringer.

Beskyttelsen skal så vidt muligt opnås gennem frivillige aftaler mellem vandværk og lodsejer. Udgangspunktet er, at lodsejer skal have fuld erstatning på markedsvilkår for de rådighedsindskrænkninger, det påfører ejendommen. Det er vandværkets forbrugere, der betaler erstatningen til lodsejer over vandtaksten, uanset om beskyttelsen opnås ved en frivillig aftale eller gennem et påbud fra kommunen, hvis parterne ikke kan blive enige.

Rammerne for BNBO-indsatsen i Sorø Kommune indtil nu

Byrådet besluttede den 16. december 2020, at fagcenter for Teknik, Miljø og Drift foretager vurderingen af beskyttelsesbehovet i BNBO, samt at fagcentret, hvis det er nødvendigt, kan indlede forhandlinger mellem de enkelte vandværker og lodsejere. Byrådet tilkendegav samtidig, at hvis der ikke kan indgås frivillige aftaler, vil kommunen være indstillet på at gennemføre de fornødne indsatser ved påbud på ekspropriationslignende vilkår. Denne beslutning giver de berørte lodsejere et nødvendigt incitament til at indgå frivillige aftaler, fordi erstatninger dermed kan udredes skattefrit. Hvis parterne trods det ikke kan blive enige, vil ekspropriation i de konkrete tilfælde stadig kræve en fornyet politisk behandling.

Vurdering af beskyttelsesbehovet i BNBO i Sorø Kommune

I overensstemmelse med Byrådets beslutning har fagcenter for Teknik, Miljø og Drift gennemført vurderingen af beskyttelsesbehovet i de boringsnære beskyttelsesområder. Vurderingen er foretaget efter retningslinjerne i Miljøstyrelsens vejledning om boringsnære beskyttelsesområder BNBO fra juni 2020. Fagcenter for Teknik, Miljø og Drift har løbende indberettet vurderingen af beskyttelsesbehovet til Miljøstyrelsen i overensstemmelse med kravene i BNBO-bekendtgørelsen. Sorø Kommune har dermed opfyldt sin forpligtelse til at vurdere beskyttelsesbehovet i BNBO.

I Sorø Kommune er der 12 almene vandforsyninger, som har i alt 36 vandværksboringer, hvor staten har udpeget BNBO omkring. Fagcenter for Teknik, Miljø og Drift har vurderet, at der er behov for indsats i 17 BNBO hvor der er landbrug og/eller jernbane. I de resterende 19 BNBO er der ikke behov for indsats. Heraf 16 fordi der ikke er erhvervsmæssig anvendelse af pesticider, en fordi boringen planlægges nedlagt, og to fordi fagcentret vurderer, at den naturlige beskyttelse er tilstrækkelig. Notat med sammenfatning af BNBO-vurderingerne i Sorø Kommune er vedlagt som bilag.

Orientering af de berørte lodsejere og vandværker

Fagcenter for Teknik, Miljø og Drift har i løbet af 2021 og 2022 orienteret de berørte vandværker og lodsejere om vurderingen af beskyttelsesbehovet. Vandværker og lodsejere er samtidig blevet opfordret til at indgå forhandling om frivillige aftaler.

Fagcenter for Teknik, Miljø og Drift har i august 2022 deltaget på et møde mellem Dianalund Vandværk og lodsejer, til en indledende drøftelse af rammerne for en frivillig aftale. Mødet var konstruktivt, men der er dog ikke indgået nogen aftaler endnu. Erfaringen fra andre kommuner er, at denne type forhandlinger tager lang tid og er præget af store usikkerheder hos de involverede parter. Fagcentret har ikke kendskab til, om der er opstartet forhandlinger mellem andre vandværker og lodsejere i kommunen. På landsplan er der til dato kun indgået dyrkningsaftaler på et fåtal BNBO.

Evaluering af BNBO-fremdriften

Ved udgangen af 2022 vil Miljøministeren gøre status og evaluere fremdriften omkring beskyttelsen af BNBO. På baggrund af evalueringen vil det blive besluttet, om staten vil udrulle et generelt forbud mod sprøjtning i BNBO. Denne beslutning, og hvordan den vil blive udmøntet, vil have stor indflydelse på omfanget af det efterfølgende arbejde med beskyttelse i BNBO i kommunerne.

Hvordan forventer vi BNBO-arbejdet skal forløbe efter evaluering i 2022?

Fagcentret forventer, at statens beslutning kan munde ud i ét af to overordnede spor:

- Hvis staten beslutter, at beskyttelsesbehovet skal opnås ved et generelt sprøjteforbud i BNBO, så vil kommunernes videre arbejde med BNBO-indsatsen formentlig være begrænset. Det afhænger dog af det konkrete lovforslag.
- Hvis staten derimod beslutter, at BNBO-arbejdet forløber tilfredsstillende, så skal beskyttelsesbehovet som udgangspunkt fortsat opfyldes ved, at vandværkerne skal forsøge at indgå frivillige aftaler med lodsejerne. Det betyder også, at i de tilfælde, hvor parterne ikke kan nå til enighed, skal Sorø Kommune meddele påbud om stop for sprøjtning i BNBO.

I det omfang beskyttelsesbehovet skal opnås ved påbud, bliver det en ressourcekrævende proces for kommunen. Ikke kun i forbindelse med selve påbuds- og taksationsprocessen, der i sig selv kan medføre et behov for flere ressourcer i fagcentret, men også fordi kommunen efterfølgende vil have en forpligtigelse som tilsynsmyndig på de pågældende arealer. KL forventer ikke, at kommunerne vil blive DUT-kompenseret for en eventuel påbudsindsats, da det formentlig vil blive anset som en del af kommunernes virke som myndighed.

Når Miljøministeren har evalueret og sat rammerne for den videre proces, vil udvalgene blive orienteret om, hvad det kommer til at betyde for Sorø Kommune.

Økonomiske og andre væsentlige konsekvenser

Orienteringen har ingen økonomiske konsekvenser for Sorø Kommune.

Lovgrundlag

Miljøbeskyttelsesloven, Vandforsyningsloven, BNBO-bekendtgørelsen.

Kobling til FN's verdensmål og Vision 2022

Verdensmål 3: Sundhed og trivsel.

Tidligere politisk behandlet

Beslutning fra Natur, Teknik og Planudvalget, 9. november 2022, pkt. 137:

Taget til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning.

Bo Christensen (C) var ikke til stede under punktet.

Bilag

Notat om BNBO risikovurdering i Sorø Kommune

Punkt 168: Orientering om ansøgning om dispensation for implementeringsfristen for ny affaldsordning

07.01.00-P00-1-22

Kort resumé

Kommunerne er blevet pålagt at skulle sortere og indsamle affald husstandsnet i ti fraktioner. Fristen for implementering af dette var sat til 1. juli 2021. Sorø Kommune har i 2021 fået dispensation for implementeringsfristen til den 31. december 2022. Med denne sag orienteres Kommunalbestyrelsen om, at Sorø Kommune nu har søgt om en forlænget dispensation til 31. december 2023.

Sagens gang

Natur, Teknik og Planudvalget - Økonomiudvalget - Kommunalbestyrelsen

Fagcenter Teknik, Miljø og Drift indstiller, at:

1. Ansøgning om dispensation for implementeringsfrist for udrulning af ny affaldsordning tages til efterretning.

Beskrivelse af sagen

Med affaldsbekendtgørelsen af 9. december 2020, er kommunerne blevet pålagt at husstandsindsamle 10 sorterede affaldsfraktioner (mad, rest, pap, papir, plast, metal, glas, mad- og drikkekartoner, tekstil samt farligt affald) fra 1. juli 2021. I bekendtgørelsen var indskrevet en mulighed for kommunerne for at søge om dispensation fra implementeringsfristen, dog ikke længere end til 31. december 2022.

Miljøstyrelsen er imidlertid blevet opmærksomme på, at flere kommuner har svært ved at nå denne forlængede frist, og derfor er der blevet åbnet mulighed for, at kommunerne kan søge om dispensation på ny, denne gang maksimalt til 31. december 2023. Sorø Kommune er blandt disse kommuner, hvor en ny dispensation er nødvendig, da den nye ordning først kan udrulles i kommunen til 1. oktober 2023. Årsagen til den forsinkedes udrulning skyldes blandt andet, at Sorø Kommune ikke kan få leveret affaldsbeholdere til den nye sortering.

Fagcentret har derfor søgt om dispensation på kommunens vegne i god tid inden fristen for ansøgning, 15. november 2022. Vedhæftet i bilag er dispensationsansøgningen.

Skulle Sorø Kommune, mod forventning, ikke få meddelt dispensation, vil dette formodentlig ikke få nogen konsekvenser for kommunen, da bekendtgørelsen ikke giver mulighed for straf ved overtrædelse af implementeringsfristen. Dog har Miljøstyrelsen mulighed for at indbringe sagen for Ankestyrelsen, der vil kunne pålægge kommunen at iværksætte husstandsindsamling straks eller indenfor en nærmere fastsat dato.

Lovgrundlag

Affaldsbekendtgørelsen BEK nr 2512 af 10/12/2021

Kobling til FN's verdensmål og Vision 2022

Indsatsen på affaldsområdet er i tråd med FN verdensmål 12 - specifikt 12.4 og 12.5, om henholdsvis forsvarlig håndtering af farligt affald og affaldsreduktion gennem forebyggelse, reduktion, genindvinding og genbrug, samt verdensmål 13, om klimaforandringer, ved øget fokus på reduktion af CO₂-udledning og samtænkning med kommunens klimahandlingsplan.

Tidligere politisk behandlet

Beslutning fra Natur, Teknik og Planudvalget, 9. november 2022, pkt. 138:

Taget til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning.

Bo Christensen (C) var ikke til stede under punktet.

Bilag

Bilag 1 - dispensationsansøgning

Punkt 169: Høring af forslag til kommissorium for Klima og Miljøudvalget

00.01.00-P00-9-22

Kort resumé

Med Sorø Kommunalbestyrelses konstitueringsaftale 2021 blev det besluttet at nedsætte et § 17 stk. 4 udvalg – Klima og Miljøudvalget - med særlige opgaver i relation til implementering af Sorø Kommunes DK2020-klimahandleplan. Klima og Miljøudvalget har nu udarbejdet et forslag til kommissorium for udvalgets arbejde, og forslaget sendes i høring i kommunens stående politiske udvalg. På mødet gives en kort præsentation af kommissoriet ved repræsentanter for Klima og Miljøudvalget.

Sagens gang

Social og Sundhedsudvalget - Børn og Undervisningsudvalget - Kultur og Fritidsudvalget - Natur, Teknik og Planudvalget - Arbejdsmarkeds og Erhvervsudvalget - Økonomiudvalget.

Klima og Miljøudvalget indstiller, at:

1. De stående politiske udvalg i Sorø Kommune giver deres eventuelle bemærkninger til forslaget til kommissorium for Klima og Miljøudvalget. Herefter samles og vurderes de afgivne bemærkninger forud for den endelige vedtagelse af kommissoriet i Klima og Miljøudvalget.

Beskrivelse af sagen

Med konstitueringsaftalen 2021 for Sorø Kommunes Kommunalbestyrelse blev det besluttet, at nedsætte Klima og Miljøudvalget som et § 17.4 udvalg med rådgivende funktion overfor Natur, Teknik og Planudvalget og Økonomiudvalget på klima- og miljøområdet. Ligesom Klima og Miljøudvalget i relevant omfang står til rådighed som rådgivende organ for øvrige stående udvalg.

Udvalget skal særligt have fokus på implementeringen af Sorø Kommunes DK2020 Klimahandleplan, og udvalget kan inddrage eksterne eksperter efter behov og planlægge og gennemføre inddragelse af borgere og andre interessenter i arbejdet.

Klimarbejdet og implementering af DK2020 Klimahandleplanen for Sorø Kommune er fagligt forankret i Natur, Teknik og Planudvalget. Natur, Teknik og Planudvalget har, som det besluttende fagudvalg, det politiske ansvar for planens samlede koordinering og fremdrift. Klima og Miljøudvalget varetager ikke myndighedsopgaver.

Kommunalbestyrelsen har det overordnede politiske og budgetmæssige ansvar for at klimahandleplanen implementeres. Den årlige status, samt den større revision og opfølgning som foretages hvert 4. år, forelægges i Kommunalbestyrelsen. Overordnede politiske og budgetmæssige prioriteringer bekræftes i Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen.

Herudover bidrager de enkelte fagudvalg til planens samlede koordinering og fremdrift, der hvor det er muligt og nødvendigt. De stående udvalg har som besluttende fagudvalg ansvar for at igangsætte klimahandleplanens initiativer på eget fagområde.

Klima og Miljøudvalget har udarbejdet et forslag til kommissorium, som beskriver udvalgets formål og opgaver, samt snitfladen til de stående udvalg og Kommunalbestyrelsen samt den administrative implementering. Forslaget er vedlagt som bilag.

Kommissoriet udsendes nu i høring i de stående udvalg. De afgivne bemærkninger fra de stående udvalg samles og vurderes forud for en endelig vedtagelse af kommissoriet i Klima og Miljøudvalget.

På mødet gives en kort præsentation af kommissoriet ved repræsentanter for Klima og Miljøudvalget.

Lovgrundlag

Styrelseslovens § 17.

Kobling til FN's verdensmål og Vision 2022

I DK2020-klimahandleplanen omsættes Sorø Kommunes mål om CO2-neutralitet til et katalog af handlinger som vil være retningsgivende for kommunens arbejde med grøn omstilling frem mod 2050.

Under DK2020-klimahandleplanen ligger initiativer som bidrager til understøttelsen af Sorø Kommunes Vision og de i visionen prioriterede verdensmål:

Dette vedrører verdensmål for klimaindsats (verdensmål 13), bæredygtige byer og lokalsamfund (verdensmål 11), bæredygtig energi (verdensmål 7), ansvarligt forbrug og produktion (verdensmål 12) samt industri, innovation og infrastruktur (verdensmål 9).

Det er samtidig også fokus på og brug for udvikling af stærke partnerskaber for handling i fællesskab (verdensmål 17).

Tidligere politisk behandlet

Beslutning fra Social og Sundhedsudvalget, 7. november 2022, pkt. 95:

Social og Sundhedsudvalget godkender kommissoriet og har følgende bemærkninger:

- Udvalget tilkendegiver, det er et rigtig godt oplæg.
- Udvalget appellerer til, at der både bliver dialog med lokalrådene, at der arrangeres borgermøder og at vi kommer ud på skolerne, for vores børn er en vigtig kilde til forandring.

Beslutning fra Børn og Undervisningsudvalget, 8. november 2022, pkt. 113:

Det foreslås, at § 17 stk. 4 udvalgets kommissorium i et tillæg konkretiseres til en første opgave frem mod den planlagte evaluering.

Hvordan kan NTPU og øvrige udvalg arbejde meningsfuldt med:

- Borgerinddragelse i forhold til implementering af DK 2020
- Ejerskab
- Kendskab
- Få flere med, blandt andet erhvervsliv
- Skabe inspiration i samarbejde med interessenter, borgere, organisationer og andre kommuner.

Udvalget appellerer til, at der både bliver dialog med lokalrådene, at der arrangeres borgermøder, og at vi kommer ud på skolerne, for vores børn er en vigtig kilde til forandring.

Beslutning fra Kultur og Fritidsudvalget 2022 - 2025, 9. november 2022, pkt. 71:

Medlem af Klima og Miljøudvalget Ninna Pedersen præsenterede kommissoriet for udvalget.

Kultur og Fritidsudvalget gav følgende bemærkninger med til kommissoriet:

Det er et godt og flot stykke arbejde, der er udarbejdet i KMU. Det er rettidig omhu, at vi politisk arbejder med disse emner.

Vigtigt med opmærksomhed på:

Formidlingen af indsatserne

At der iværksættes oplysningskampagner til borgerne

God dialog med borgerne og at vi indtænker borgerinddragelse i implementeringen.

Vigtigt at øge kendskabet om DK2020 for borgerne.

Udvalget appellerer til at der arbejdes med lokalrådene, boligorganisationerne, foreningerne og at skolerne inddrages, da det er afgørende at starte tidligt med børnene.

Beslutning fra Natur, Teknik og Planudvalget, 9. november 2022, pkt. 139:

Natur, Teknik og Planudvalget foreslår at Klima og Miljøudvalget (KMU) frem mod første evaluering fokuserer deres arbejde omkring borgerinddragelse og det, at aktivere borgerne til at selv at arbejde med klimadagsordenen. KMU ses også som udvalget, der bringer nytænkende tilgange til klimadagsordenen ind for de øvrige stående udvalg.

Beslutning fra Arbejdsmarkeds og Erhvervsudvalget 2022 - 2025, 10. november 2022, pkt. 68:

Arbejdsmarkeds og Erhvervsudvalget havde følgende bemærkninger til kommissoriet:

- Sørg for vidensdeling på tværs af udvalgene
- Udvalget appellerer til dialog med både lokalråd, Erhvervsudviklingsråd/Bæredygtighedspanelet og afholdelse af borgermøder
- Udvalget appellerer til, at skolerne og eleverne indtænkes i arbejdet
- Udvalget foreslår, at der udarbejdes et årshjul for arbejdsopgaver
- Udvalget appellerer til, at der løbende søges inspiration udefra
- Udvalget appellerer til fokus på uddannelse af fremtidens arbejdskraft
- Udvalget appellerer til, at input også drøftes i Kommunalbestyrelsen

Ikke til stede: Annette Raaschou van der Star (A)

Beslutning

Socialdemokratiet (A) foreslår, at det udarbejdede forslag til kommissorium, betragtes som et baggrunds-/inspirationspapir hvor en række fine og relevante emner er beskrevet til mulig fremtidig stillingtagen og at §17 stk. 4 udvalgets opgave i første omgang koges ned og konkretiseres til en første opgave frem mod den planlagte evaluering formuleret således:

Hvordan kan NTPU og øvrige udvalg arbejde meningsfuldt med:

1. Borgerinddragelse i forhold til implementering af DK 2020.
2. Ejerskab
3. Kendskab og relevans
4. Få flere med blandt andet erhvervsliv
5. Skabe og videregive inspiration i samarbejde med interessenter, borgere, organisationer/foreninger og andre kommuner.

Begrundelse:

Et § 17 stk. 4 udvalg bemyndiges til at arbejde med et emne/et område, hvor et eller flere udvalg har brug inspiration og viden ”udefra”.

Det er ikke et § 17. stk. 4 udvalg, der skal prioritere, hvilke politiske opgaver udvalg og/eller kommunalbestyrelse skal arbejde med.

Det udarbejdede forslag ligner en beskrivelse af, hvad et arbejdede udvalg som NTPU forventes at beskæftige sig med og det vil være uhensigtsmæssigt og uden for intentionen at et § 17. stk. 4 udvalg og NTPU skal ”slås” om arbejdsopgaver og/eller at sagsgange bureaukratiseres og potentielt forlænges unødigt ved at skulle igennem to udvalg.

Socialdemokratiet (A) trak ændringsforslaget og Økonomiudvalget indstiller, at Klima og Miljøudvalget arbejder videre med kommissoriet med baggrund i bemærkningerne fra fagudvalgene, og at det endelige kommissorium bliver godkendt i Kommunalbestyrelsen.

Bo Christensen (C) var ikke til stede under punktet.

Bilag

Forslag til kommissorium for KMU 181022

Punkt 170: Beslutning om igangsætning af planlægning for Ankerhus i Sorø

01.02.00-P16-1-22

Kort resumé

Ankerhus i Sorø har fået ny ejer, som ønsker at udvikle området til et nyt boligområde. Området er for nuværende udlagt til offentlige formål med Lokalplan nr. 19 og tillæg nr. 1. En omdannelse til boligområde kræver derfor et nyt plangrundlag. Natur, Teknik og Planudvalget har på deres møde den 28. september 2022 (pkt. 130) besluttet, at der skal udarbejdes en revideret helhedsplan for Ankerhus med udgangspunkt i bevaring af udvalgte bygninger. Dette er sket med fokus på, at områdets værdier sikres og den kulturhistoriske fortælling ikke går tabt, samtidig med at man har blik for helheden og opnår den bedste udnyttelse af området.

Den reviderede helhedsplan er nu udarbejdet, og fremlægges derfor med henblik på beslutning om at der igangsættes planlægning for Ankerhus.

Sagens gang

Natur, Teknik og Planudvalget - Økonomiudvalget.

Fagcenter Teknik, Miljø og Drift indstiller, at:

1. Der med udgangspunkt i en indledende høring i henhold til planlovens § 23 igangsættes planlægning omfattende et forslag til lokalplan, som beskrevet herunder (handlemulighed A).
2. Ansøger i hele forløbet yder kommunen kvalificeret bistand til planforslagets udarbejdelse, efter nærmere aftale med fagcentret.

Beskrivelse af sagen

Anmodning om ny lokalplan på baggrund af revideret helhedsplan

Sorø Kommune har modtaget en anmodning om udarbejdelse af ny planlægning for Ankerhus, herunder en revideret helhedsplan for området (bilag 1).

Udviklingsvisionen for området er jævnfør helhedsplanen, at bygge et nyt bo-kvarter som bevarer og fremhæver den eksisterende natur og historie, hvor der både værnes om det eksisterende og åbnes for det nye. Se uddybning af helhedsplanens vision og fokusområder i bilag 1 side 7 og side 12.

Det vil munde ud i en varieret boligmasse med en blanding af tæt-lav og etageboligbebyggelse i form af både etplansrækkehuse, toplansrækkehuse, parterrerækkehuse i 1,5 etage (indbygget i terræn), bofællesskabsenheder, etageejendomme i 2-3 etager og punkthuse i op til 4 etager. Bebyggelsen er placeret i fællesarealer/udemiljøer, der er kendetegnet ved, at de gennem området differentierer sig fra hinanden. Samtidig fremstår arealerne med en rekreativ sammenhængskraft. Derudover er der et ønske om en dagligvarebutik placeret i den sydvestlige del af området.

Bebyggelsesprocenten vil ligge på 40% for området som helhed. Det bemærkes, at bebyggelsesprocenten for området vest for Udbyhøjvej (som skærer gennem området i en nord-sydgående akse) er 41,4%, mens bebyggelsesprocenten øst for Udbyhøjvej (området ned mod Pedersborg Sø) er 39%. Fagcentret vurderer, at de rekreative områder mellem bebyggelsen har et passende omfang og lever op til en ambitiøs vision om at være et bærende element i området. Fagcentret bemærker ligeledes, at den udlagte bebyggelse på illustrationsplanen i den reviderede helhedsplan i grundplan (det "fodafttryk" som bygningen sætter på jorden) ikke er væsentlig mere end den eksisterende bebyggelse.

Et terrænsnit, hvor højden af bygningsvolumenerne kan ses i forhold til området, den eksisterende bebyggelse og de rekreative arealer, kan ses i den reviderede helhedsplan (bilag 1) på side 19. Illustrationsplan af området kan ses på side 15 og side 30.

Visualiseringer, der giver en fornemmelse af de rekreative områder og "livet mellem husene" kan ses i bilag 1 på side 20-22 og side 25-29.

De bygninger, der bevares, bliver i det fremtidige lokalplanforslag for området udpeget og optaget som bevaringsværdige i lokalplanen. Der vil blive udarbejdet bevaringsregulerende bestemmelser for de bygninger med henblik på beskyttelse mod nedrivning og beskyttelse af eksisterende bevaringsværdier.

I lokalplanprocessen skal det afklares, om der skal placeres en dagligvarebutik i området. Dette afventer konklusion fra en detailhandelsanalyse, som er igangsat og forventes færdig ultimo 2022. Ligeså udestår endelig afklaring af for eksempel håndtering af regn- og spildevand, bearbejdning af arkitektonisk udtryk i de forskellige byggefelter med videre. Endelig skal den nye lokalplanafgrænsning præciseres.

Det er fagcentrets vurdering, at bebyggelsens omfang (etageantal og bebyggelsesprocent) er passende for området. Det er ligeledes fagcentrets vurdering, at man med udgangspunkt i helhedsplanen kan skabe et plangrundlag, der værner om det eksisterende samtidig med, at der er fokus på kvalitet af både det bebyggede miljø samt de rekreative udearealer. Fagcentret anbefaler således, at planlægningen igangsættes med afsæt i den reviderede helhedsplan.

Helhedsplanen giver mulighed for opførelse af i alt 172 boliger. Vi forventer at børnefamilierne primært vil vælge boform med egen have eller let adgang til udeareal. Helhedsplanens boformer og den forventede beboersammensætning i området vil medføre omkring 40-60 boliger til børnefamilier. Med et gennemsnit på 1,7 barn pr. familie svarer det til ca. 70-100 børn under 18 år.

Vi forventer tidligst, at der kan gives byggetilladelse primo 2024. Herefter kan man forvente at området udbygges over en 3-årig periode med indflytning af de første boligheder tidligst fra medio 2025 og løbende til 2028.

Gældende planlægning og beskyttelseslinjer

Hele projektområdet er beliggende i byzone. Området er omfattet af Lokalplan nr. 19 og tillæg nr. 1. Boligbebyggelse i området kræver udarbejdelse af ny lokalplan. Området er i Sorø Kommuneplan 2019-30 omfattet af rammeområde So.O 1, som udlægger områdets anvendelse til offentlige formål og fastlægger en maksimal bebyggelsesprocent i området som helhed på 30% og maksimal etageantal på 2.

Den østlige del af området er omfattet af søbeskyttelseslinje, som i den eksisterende Lokalplan nr. 19 er reduceret inden for lokalplanens byggelinjer. De foreslåede byggefelter i den reviderede helhedsplan for Ankerhus har samme afstand til Pedersborg Sø, som byggelinjerne i den eksisterende Lokalplan nr. 19.

Hele området er omfattet af skovbyggelinje, som i den eksisterende Lokalplan nr. 19 er ophævet. Der er udpeget to fortidsminder (ikke fredet), hvortil der, i den reviderede helhedsplan, holdes to meters respektafstand.

Udvalgets handlemuligheder

A. Udvalget igangsætter planlægningen med afsæt i den reviderede helhedsplan for området Ankerhus. Dette indledes med en forhøring/indkaldelse af idéer og forslag til planlægningen. Bemærkninger fra forhøringen indarbejdes i lokalplanforslaget samt i kommunens sideløbende revision af Sorø Kommuneplan 2019-30, hvor kommuneplanrammen for Ankerhus revideres, så der gives mulighed for at udlægge området til boligbebyggelse.

Lokalplanforslaget forventes at kunne fremlægges til beslutning om at sende i offentlig høring i juni 2023, med henblik på endelig vedtagelse i november 2023.

B. Udvalget igangsætter ikke planlægningen med afsæt i den reviderede helhedsplan for området Ankerhus. Udvikler har signaleret, at de dermed ikke har interesse i udvikling af området Ankerhus. Processen afbrydes og planlægningen igangsættes ikke. Det eksisterende plangrundlag vil fortsat være gældende.

Lovgrundlag

Planloven (Lovbekendtgørelse nr. 1157 af 1. juli 2020)

Høring

Da planlægningen indebærer en ændring af kommuneplanrammen, skal planprocessen i henhold til planlovens § 23c indledes med en forhøring/indkaldelse af idéer og forslag til planlægningen. Denne forventes at forløbe fra 23. november 2022 - 7. december 2022. Bemærkninger fra forhøringen indarbejdes i lokalplanforslaget samt i kommunens sideløbende revision af Sorø Kommuneplan 2019-30, hvor kommuneplanrammen for Ankerhus revideres, så der gives mulighed for at udlægge området til boligbebyggelse.

Det forventes, at der laves inddragelse af relevante parter og borgere i sagen i løbet af lokalplanprocessen.

Kobling til FN's verdensmål og Vision 2022

Projektet med nye boliger ved Ankerhus understøtter Vision 2022's Tema 2: Levende byer og lokalsamfund - med natur, kultur og historie. Særligt mål 4. "Værne om natur, kultur og historie". Dette taler ind i FN's verdensmål nr. 11 "Bæredygtige byer og lokalsamfund".

Tidligere politisk behandlet

Beslutning fra Natur, Teknik og Planudvalget, 9. november 2022, pkt. 142:

Punkt 1 og 2 indstilles godkendt.

Udvalget finder at nybyggeriet skal ske med respekt for kulturmiljøet. Udvalget finder ikke at nybyggeriet, som udgangspunkt, skal være højere end den eksisterende hovedbygning – det gælder særligt bygningerne øst for Udbyhøjvej. Ligesom tætheden omkring de bygninger der bevares, ikke må være for markant. Forhøringsperioden ønskes på 4 uger.

Beslutning

Punkt 1-2: Godkendt. Økonomiudvalget kan tilslutte sig Natur, Teknik og Planudvalgets bemærkning jf. referat fra møde 9. november 2022.

Bo Christensen (C) var ikke til stede under punktet.

Bilag

Ankerhus Helhedsplan 21.10.2022 - lav opløsning

Punkt 171: Beslutning om adgangen til indkaldelse af stedfortræder skal udvides

00.01.00-G01-51-22

Kort resumé

På Kommunalbestyrelsens møde den 22-06-2022 blev der fra Enhedslisten stillet initiativretsforslag om at udvide adgangen til indkaldelse af stedfortræder til møder i Kommunalbestyrelsen til ethvert lovligt forfald uanset varigheden heraf.

Det blev på mødet besluttet, at administrationen skal præsentere en generel politisk sag om adgangen til brug af stedfortræder for Økonomiudvalget med efterfølgende behandling i Kommunalbestyrelsen. Det blev samtidig besluttet, at alle gruppeformænd skal indbydes til drøftelsen i Økonomiudvalget.

I denne sag beskrives de retlige og økonomiske rammer for en udvidelse af adgang til indkaldelse af stedfortræder for både møder i kommunalbestyrelsen og de stående udvalg.

Sagens gang

Økonomiudvalget - Kommunalbestyrelsen.

Økonomi og Stab indstiller, at:

1. Der træffes afgørelse om, hvorvidt adgangen til at indkalde stedfortræder til møder i kommunalbestyrelsen skal udvides og i givet fald i hvilket omfang.
2. Der, såfremt punkt 1 tiltrædes, træffes afgørelse om, hvorvidt adgangen til at indkalde stedfortræder til møder i stående udvalg skal udvides og i givet fald i hvilket omfang.

Beskrivelse af sagen

Nedenfor beskrives indledningsvist i hvilke tilfælde et medlem har lovligt forfald, da dette er en grundlæggende betingelse for indkaldelse af stedfortræder.

Herefter beskrives styrelseslovens almindelige regler for indkaldelse af stedfortræder til henholdsvis kommunalbestyrelsesmøder og møder i de stående udvalg.

Endelig beskrives muligheden for via styrelsesvedtægten at udvide denne adgang, så den omfatter ethvert lovligt forfald af en nærmere fastsat varighed.

Lovligt forfald

Hvornår et medlem har lovligt forfald, er ikke – lige så lidt som selve mødepligten - udtrykkeligt beskrevet i loven. Styrelseslovens § 15, stk. 2 nævner dog en række omstændigheder, der kan begrunde, at et medlem har lovligt forfald. Det drejer sig om helbredstilstand, graviditet, barsel eller adoption, varetagelse af andet offentligt hverv, forretninger eller lignende. Opregningen er ikke udtømmende og det antages i praksis, at også studie og ferie er lovlige forfaldsgrunde. De enkelte forfaldsgrunde er beskrevet i bilag 1.

De almindelige regler for indkaldelse af stedfortræder til møder i kommunalbestyrelsen

- Langvarigt forfald på minimum én måned

Ved kendskab til at et medlem vil være absolut og varigt forhindret i en forventet varighed på minimum en måned som følge af en lovlige forfaldsgrund, skal borgmesteren indkalde stedfortræder til det førstkommende møde.

Det tidsmæssige krav er ikke opfyldt, blot fordi medlemmet vil være forhindret i flere på hinanden følgende kommunalbestyrelsesmøder, hvis medlemmet er i stand til at deltage i udvalgs møder eller varetage andre dele af hvervet.

Hvis betingelserne for indkaldelse af stedfortræder er opfyldt, så er indkaldelsen obligatorisk.

-Kortvarigt forfald på grund af egen helbredstilstand

Når et medlem på grund af sin egen helbredstilstand er forhindret i at deltage i et kommunalbestyrelsesmøde, kan de medlemmer, der er valgt på den samme kandidatliste, kræve stedfortræderen indkaldt til mødet.

-Forfald ved det konstituerende møde og 2. behandlingen af årsbudgettet.

Ved det konstituerende møde og 2. behandlingen af kommunens årsbudget kan gruppen også kræve stedfortræder indkaldt ved kortvarigt forfald af andre grunde end medlemmets egen sygdom.

- Procedure ved indkaldelse af stedfortræder til møde i kommunalbestyrelsen

Ved kortvarigt forfald er det de valgte medlemmer på kandidatlisten, som – i sidste instans ved flertalsafgørelse – bestemmer, om stedfortræderen skal indkaldes. Er det kun det forhindrede medlem, der er valgt på kandidatlisten, kan stedfortræderen kræve sig indkaldt, hvis medlemmet – f.eks. på grund af sygdom – er ude af stand til at fremsætte krav herom.

Til møder i kommunalbestyrelsen er den stedfortræder, som indkaldes, altid den som efter valgopgørelsen står øverst på stedfortræderlisten for den pågældende kandidatliste. Det gælder også, selvom det forhindrede medlem efterfølgende har skiftet parti og/eller valggruppe.

Er der ikke kandidater på stedfortræderlisten, kan der ikke indkaldes stedfortræder.

De almindelige regler for indkaldelse af stedfortræder til møder i udvalg

Styrelseslovens § 28, stk. 2 fastslår, at når et udvalgsmedlem har lovligt forfald, som forventes at vare i mindst en måned, så kan den valggruppe, der har indvalgt et udvalgsmedlem, beslutte, at et andet medlem indtræder i udvalget, så længe udvalgsmedlemmet har forfald. Ligesom efter § 15, stk. 2 er det et krav, at hindringen er absolut og varig i perioden.

Det er op til valggruppen at beslutte, om der skal indkaldes stedfortræder og i givet fald hvem ved lovligt forfald.

Muligheden for at udvide adgangen til at indkalde stedfortræder:

Det fremgår af styrelseslovens § 15, stk. 2, 2. pt, at kommunalbestyrelsen kan beslutte at udvide adgangen til at indkalde stedfortræder til kommunalbestyrelsesmøder ved lovligt forfald af kortere forventet varighed end en måned.

Tilsvarende kan adgangen til at indkalde stedfortræder til møder i økonomiudvalget og de stående udvalg udvides med hjemmel i styrelseslovens § 28, stk. 2, 2. pkt.

Kommunalbestyrelsen kan beslutte:

- at stedfortræderindkaldelse skal ske ved ethvert lovligt forfald uanset varighed eller
- at stedfortræderindkaldelse skal ske, når det lovlige forfald har en bestemt forventet varighed, som er kortere end en måned (eksempelvis 14 dage).

Udvidelsen skal gælde ensartet for alle lovlige forfaldsgrunde. Kommunalbestyrelsen kan således ikke beslutte at udvide adgangen til stedfortræderindkaldelse kun for bestemte fraværsgrunde eller at fastsætte at varighed af fraværet, som kan begrunde stedfortræderindkaldelse skal være kortere for nogle lovlige forfaldsgrunde end andre.

Hvis man vælger at udvide adgangen til at indkalde stedfortræder til møder i udvalg, så er det vigtigt at være opmærksom på, at udvidelsen skal gælde for alle de udvalg, kommunalbestyrelsen har nedsat, herunder udvalg nedsat i henhold til § 17, stk. 4 og 5.

Hvis man vælger at udvide ordningen, så bliver indkaldelse af stedfortræder i kommunalbestyrelsen obligatorisk, når betingelserne er opfyldt både ved langvarigt og kortvarigt forfald.

Det vil fortsat være op til valggruppen at vurdere, om der skal indkaldes en stedfortræder for et udvalgsmedlem med lovligt forfald.

Adgangen til stedfortræderindkaldelse i kommunalbestyrelsen og udvalg er indbyrdes afhængige

Kommunalbestyrelsen kan kun udvide adgange til stedfortræderindkaldelse til udvalg, hvis man har valgt at udvide adgangen til stedfortræderindkaldelse til møder i kommunalbestyrelsen.

Kravet til den forventede varighed af forfaldet, som efter styrelsesvedtægten kan begrunde indkaldelse af stedfortræder, kan samtidig ikke være længere (men omvendt godt kortere) for kommunalbestyrelsen end for udvalget.

En udvidelse skal fremgå af styrelsesvedtægten

En udvidelse af adgangen til at indkalde stedfortræder skal være reguleret i kommunens styrelsesvedtægt. En udvidelse af adgangen til stedfortræderindkaldelse kræver således en ændring af styrelsesvedtægten og skal derfor behandles på 2 på hinanden følgende møder i kommunalbestyrelsen med minimum 6 dages mellemrum.

Praksis fra andre kommuner

Det er beskrevet i initiativretssagen, at ingen af kommunerne Kalundborg, Slagelse, Holbæk, Næstved, København eller Ringsted har så stram en tolkning som Sorø Kommune.

Ved gennemgang af de pågældende kommuners styrelsesvedtægter kan det imidlertid konstateres, at hverken Kalundborg, Holbæk eller Københavns Kommune har udvidet adgangen til at indkalde stedfortræder.

Slagelse og Ringsted har udvidet, så der indkaldes stedfortræder ved ethvert lovligt forfald til kommunalbestyrelsesmøder uanset varighed af det lovlige forfald.

Næstved har som den eneste omegnskommune udvidet adgangen til at indkalde stedfortræder for møder i kommunalbestyrelsen og de stående udvalg.

Fordele og ulemper ved at udvide adgangen til at indkalde stedfortræder.

En udvidelse af adgangen til at indkalde stedfortræder kan gøre det lettere at forene hvervet med et almindeligt arbejds- og familieliv, idet medlemmerne får friere rammer til at melde forfald uden at risikere, at dette påvirker balancen i det politiske styrkeforhold. Det kan medvirke til at gøre hvervet mere attraktivt.

Hensynene til fagligheden og kontinuiteten i det politiske arbejde taler omvendt imod indkaldelse af stedfortræder til enkelte møder. Dette gør sig særligt gældende i forhold til udvalgsmøderne. Samtidig vil en udvidelse af ordningen have både administrative og økonomiske konsekvenser.

Økonomiske og andre væsentlige konsekvenser

Det må forventes, at en udvidelse af ordningen med brug af stedfortræder alt andet lige vil medføre en stigning i antallet af medlemmer, der melder lovligt forfald med de praktiske opgaver, der er forbundet hermed for såvel administration som valggrupper.

En tidligere udarbejdet oversigt over fraværet og brugen af stedfortræder i perioden fra 2018 til udgangen af 2021 til møder i kommunalbestyrelsen er vedlagt som bilag 2.

En øget brug af stedfortræder ved kortvarigt fravær også af andre årsager end sygdom vil medføre øgede udgifter til vederlag, idet at kommunen ved kortvarigt fravær er forpligtet til at udbetale vederlag både til det fraværende medlem og til stedfortræder. Når et medlem af kommunalbestyrelsen er fraværende af andre grunde end helbredstilstand mister det fraværende medlem først sin ret til vederlag, hvis der er indkaldt stedfortræder i en sammenhængende periode på mere end syv dage medens stedfortræder får ret til vederlag fra første dag. Reglerne for udbetaling af vederlag til henholdsvis stedfortræder og det fraværende medlem er nærmere beskrevet i bilag 1.

Lovgrundlag

Styrelseslovens § 15, stk. 2 og § 28, stk 2.

Beslutning

Sagen oversendes til Økonomiudvalgets møde i december, hvor alle gruppeformænd indbydes til drøftelsen.

Bo Christensen (C) var ikke til stede under punktet.

Bilag

Bilag 1 - Notat

Oversigt over fravær for Byråd og Kommunalbestyrelse for perioden 2018 - 2021

Punkt 172: Forslag fra Enhedslisten og Socialistisk Folkeparti om at underskrive charter om skattelyfri kommune

00.01.00-G01-18-22

Kort resumé

På kommunalbestyrelsesmødet den 27. april 2022 fremlagde Socialistisk Folkeparti og Enhedslisten forslag om, at Sorø Kommune underskriver et charter udarbejdet af Oxfam IBIS, der forpligter underskrivere til at arbejde aktivt for at stoppe samarbejdet med virksomheder, der har en aggressiv skatteplanlægning.

På Kommunalbestyrelsesmødet blev det besluttet, at sagen oversendes til Økonomiudvalget og i Kommunalbestyrelsen med administrationens vurdering af sagen.

Administrationen indstiller, at Sorø Kommune underskrive charteret og dermed forpligter sig til gennem sin indkøbs- og investeringspolitik, inden for rammerne af kommunalfuldmagten og lovgivningen, at tilstræbe at tilvælge virksomheder, der udviser en ansvarlig skatteadfærd.

Sagens gang

Økonomiudvalget - Kommunalbestyrelsen.

Økonomi og stab indstiller, at:

1. Kommunalbestyrelsen underskriver charteret udarbejdet af Oxfam IBIS.

Beskrivelse af sagen

I det politiske forslag fra Socialistisk Folkeparti og fra Enhedslisten forslås det, at man skal undlade at handle med og investere i virksomheder, som benytter sig af ulovlig skatteunddragelse, og at underskriften af charteret skal vise, at Sorø Kommune tager tydelig afstand fra virksomheder, der sætter penge i skattely. På nuværende tidspunkt har 23 kommuner og 2 regioner allerede underskrevet charteret.

Det skal bemærkes, at der er forskel i administrationens handlemuligheder og anbefalinger alt afhængig af, om der ses på virksomheder, der gør brug af ”skatteunddragelse” eller ”skattely”.

Skatteunddragelse er ulovligt, hvorfor der er klare retningslinjer og lovgivning, der sikrer udelukkelse af virksomheder, der udøver skatteunddragelse. Dermed gøres det tydeligt for administrationen, hvordan den skal agere i sådanne sager.

i forhold til skattely er lovgivningen mere uklar. Det skyldes blandt andet, at det ikke er entydigt klart, hvad der skal til før at en virksomhed kan kategoriseres som værende i skattely. Det gør det sværere for administrationen at regulere i praksis.

Der er fortsat et stigende fokus på området i forhold til, hvilke indsatser der igangsættes og den lovgivning, der udøves. Administrationen anbefaler, at man arbejder med udgangspunkt i lovgivningen og at nye initiativer på området følges tæt. Det er et område, der oplever stadigt større bevågenhed i forhold til at igangsætte nye tiltag og tilpasse lovgivningen. Blandt nogle af de seneste kan nævnes:

Screening forud for investering i virksomheder hvor skatteplanlægning indgår som et parameter

I overensstemmelse med nogle af anbefalingerne fra Oxfam A/S, gør Jyske Bank brug af en screeningsproces, hvor skatteplanlægning indgår som et parameter. Gennem sin screeningsproces vil Jyske Bank opdage, hvis en virksomhed har en uhensigtsmæssig skatteadfærd og denne virksomhed vil derfor blive udelukket fra Sorø Kommunes investeringsportefølje.

Sorø Kommunes investeringsrådgiver anbefaler ikke, at man bruger ”skattely” som et screeningsparameter, da det er vanskeligt at kategorisere og definere klart. Såfremt at man ønsker at bruge det som et screeningsparameter vil en risiko være, at Sorø Kommunes investeringsportefølje reduceres betydeligt.

Strammere regler om transfer pricing

Det gælder, at der for investeringssiden og udbudssiden den 1. januar 2021 trådte nye regler i kraft vedrørende transfer pricing. De nye regler skal mindske risikoen for skatteunddragelse ved at gøre det til et krav overfor virksomhederne løbende at skulle rapportere om intern handel virksomhederne imellem. De nye regler giver SKAT bedre forudsætninger for at identificere virksomheder, der har en uhensigtsmæssig skatteadfærd.

En ændring af udbudsloven fra juni 2022

Administrationen bemærker, at Sorø Kommune har en begrænset indflydelse på de indkøbsaftaler, der laves gennem Staten og Kommunernes Indkøbsservice (SKI) og Fælles Udbud Sjælland (FUS).

I juni 2022 blev den nye udbudslov vedtaget, hvor der som noget nyt tages højde for skattely. I den nye udbudslov er det således ikke kun en udelukkelsesgrund, hvis virksomheder udøver skatteunddragelse, men det vil også være en udelukkelsesgrund, hvis ansøgere og tilbudsgivere er etableret i et land, der er optaget på EU-listen over ”ikke-samarbejdsvillige skattejurisdiktioner” og ikke har tiltrådt WTO’s Government Procurement. (Lov om ændring af udbudsloven, lov om Klagenævnet for Udbud og lov om indhentning af tilbud i bygge- og anlægssektoren § 134 a).

Administrationens vurdering af forslaget

Gennem lovgivningen og med igangsatte initiativer på området, er der på investeringssiden og på udbudssiden et stigende fokus på, at der skabes transparens og at handel med og investering i virksomheder, som benytter sig af ulovlig skatteunddragelse og/eller er i skattely reduceres.

Administrationen anbefaler, at Sorø Kommune fortsat følger det arbejde og den udvikling, der er i lovgivning og på igangsatte initiativer på området, og at administrationen arbejder ind i de tiltag og den lovgivning, der allerede er udviklet og implementeret.

Derfor indstiller administrationen, at Kommunalbestyrelsen underskriver charteret ud fra forudsætningen om, at man gennem sin indkøbs- og investeringspolitik, indenfor rammerne af kommunalfuldmagten og lovgivningen, tilstræber at tilvælge virksomheder, der udviser en ansvarlig skatteadfærd. Vi vil bidrage til at udvikle og anvende metoder til, indenfor lovens rammer, at stille krav om gennemsigtighed og en fair beskatning af kommunens leverandører.

Beslutning

Indstilles godkendt.

Bo Christensen (C) var ikke til stede under punktet.

Bilag

Charter for skattelyfri kommune

Punkt 173: Beslutning om handleplaner på baggrund af Danmarkskortet over Ankestyrelsens omgørelsesprocenter på socialområdet 2021

15.00.00-G01-9-22

Kort resumé

Kommunalbestyrelsen skal inden årets udgang behandle Social- og Ældreministeriets danmarkskort over Ankestyrelsens omgørelsesprocenter på det sociale område. Dette med henblik på at beslutte om der er behov for at udarbejde handleplaner til styrkelse af den juridiske kvalitet i sagsbehandlingen. I sagen fremlægges omgørelse fra Danmarkskortet på henholdsvis det sociale område generelt, voksenhandicapområdet og børnehandicapområdet. Administrationen anbefaler, på baggrund af de fremlagte omgørelsesprocenter, at der ikke er behov for at udarbejde handleplaner på områderne.

Sagens gang

Social og Sundhedsudvalget - Børn og Undervisningsudvalget - Økonomiudvalget - Kommunalbestyrelsen.

Fagcenter Social og Sundhed indstiller, at:

1. Orienteringen om Danmarkskortet over Ankestyrelsens behandling af klagesager på socialområdet tages til efterretning.
2. Det indstilles godkendt, at der på baggrund af Danmarkskortet ikke udarbejdes handleplaner til styrkelse af den juridiske kvalitet i sagsbehandlingen, og at Ankestyrelsen orienteres herom.

Beskrivelse af sagen

I april 2022 blev Social og Sundhedsudvalget, Arbejdsmarked og Erhvervsudvalget samt Børn og Undervisningsudvalget forelagt en orienteringssag vedrørende ankestatistik på social- og beskæftigelsesområdet. Statistikken behandles politisk en gang om året, og viser omgørelsesprocenterne for de klager, der er sendt til Ankestyrelsen året før. I juni 2022 vedtog Folketinget en ændring af lov om retssikkerhed og administration på det sociale område. Det indebærer blandt andet, at Kommunalbestyrelsen fremover skal tage stilling til, om der i forbindelse med omgørelsesprocenterne er behov for at udarbejde en handleplan til styrkelse af den juridiske kvalitet i sagsbehandlingen. På den baggrund fremlægges omgørelsesprocenterne på det sociale område igen, samtidig med, at der politisk skal træffes en beslutning om hvorvidt der er behov for at udarbejde handleplaner i relation til omgørelsesprocenterne.

Lovændringen gælder kun klagesager efter lov om social service, hvorfor denne sag ikke har omgørelsesprocenterne fra beskæftigelsesområdet med.

Social og Ældreministeriet offentliggør hvert år inden 1. juli Danmarkskortet, som visualiserer omgørelsesprocenterne på socialområdet for alle landets kommuner. Danmarkskortet giver på den måde den enkelte kommune mulighed for både at sammenligne sig med de øvrige kommuner samt med landsgennemsnittet.

Kort om ankestyrelsens behandling af klager og Danmarkskortet

Der anvendes tre begreber, når Ankestyrelsen udregner omgørelsesprocenter:

- **Stadfæstelse:** Styrelsen er enig i afgørelsen. Der sker ingen ændringer i afgørelsen.
- **Hjemvisning:** Hvis der for eksempel mangler væsentlige oplysninger i en sag, og styrelsen ikke selv kan indhente dem, sender styrelsen sagen tilbage til myndigheden. Det hedder at hjemvise en sag og betyder, at myndigheden skal genoptage sagen og afgøre den på ny.
- **Ændring/Ophævelse:** Styrelsen er helt eller delvist uenig i afgørelsen og ændrer/ophæver den.

Når en afgørelse hjemvises, ændres eller ophæves kaldes det, at kommunens afgørelse bliver omgjort. Det hedder det, selvom en hjemvisning ikke nødvendigvis betyder, at afgørelsen bliver ændret. Omgørelsesprocenten er andelen af sager, der bliver omgjort (hjemvist, ændret eller ophævet) af Ankestyrelsen.

Danmarkskortet er delt op i omgørelsesprocenter på tre områder. Det drejer sig om:

- Socialområdet generelt. Her indgår alle bestemmelser i serviceloven, hvor der er kommunal klageadgang. Det vil sige både børneområdet og voksenområdet herunder ældre.
- Specifikt for børnehandicapområdet. Her indgår bestemmelser indenfor pasningstilbud, hjemmetræning m.m. (§§ 32, 32a, 36, 39-40), merudgiftsydelse (§ 41), tabt arbejdsfortjeneste (§§ 42-43) og personlig hjælp og ledsagelse (§§ 44-45)
- Specifikt for særlige bestemmelser på voksenhandicapområdet. Her indgår bestemmelser indenfor kontante tilskud (§ 95), borgerstyret personlig assistance (§ 96), ledsageordning (§ 97) og merudgifter (§ 100)

Det skal bemærkes, at det ikke er alle paragraffer der træffes afgørelser indenfor, som fremgår i Danmarkskortet.

Nedenfor fremgår et overblik over omgørelsesprocenterne på de tre områder sammenlignet med landsgennemsnittet og over tid. Derudover er der for henholdsvis voksenhandicapområdet og børnehandicapområdet angivet en vurdering af behovet for handleplaner.

Omgørelsesprocenter på socialområdet generelt

Danmarkskortet viser, at Ankestyrelsen har truffet 74 afgørelser i 2021. I 23 af klagesagerne har Ankestyrelsen omgjort kommunens afgørelse. Det giver en omgørelsesprocent på 31%. De omgjorte afgørelser består af fire ændrede/ophævede sager (5%) og 19 sager, hvor Ankestyrelsen har bedt kommunen behandle sagen på ny (26%).

I 2021 fordelte sagerne på landsplan på socialområdet generelt sig ved at 7,7 % af sagerne er ændret eller ophævet og 24,1 % er hjemvist og 68,2 % er stadfæstet. Det giver en omgørelsesprocent på 31,8 %.

Tabel 1: Omgørelsesprocenten på socialområdet i Sorø Kommune sammenlignet med landsgennemsnittet fra 2018-2021.

	2018	2019	2020	2021
Sorø Kommune	35%	36%	34%	31%
Landsgennemsnit	36%	41%	36,3%	31,8%

Omgørelsesprocenter på voksenhandicapområdet

Danmarkskortet viser at Ankestyrelsen har truffet seks afgørelser i Sorø Kommune i 2021 indenfor voksenhandicapområdet. I tre af klagesagerne har Ankestyrelsen omgjort kommunens afgørelse. Der er i alle tre sager tale om afgørelser vedrørende merudgifter jævnfør servicelovens § 100. Det giver en omgørelsesprocent på 50%. De omgjorte afgørelser består af én ændret/ophævet sag (17%) og to sager, hvor Ankestyrelsen har bedt kommunen om at behandle sagen på ny (33%).

I Danmarkskortet fremgår det desuden, jævnfør tal fra Danmarks Statistik, at borgere bosat i Sorø Kommune har modtaget 108 ydelser opgjort på de pågældende paragraffer i 2020. Ud af dem er der seks sager, som er behandlet i Ankestyrelsen, hvilket betyder, at andelen af klagesager er relativ lav.

På voksenhandicapområdet fordelte sagerne på landsplan i 2021 sig ved at 4,9% af sagerne er ændret eller ophævet, 29,4% er hjemvist og 65,7% er stadfæstet. Det giver en omgørelsesprocent på voksenhandicapområdet på 34,3%.

Tabel 2: Omgørelsesprocenten på voksenhandicapområdet i Sorø Kommune sammenlignet med landsgennemsnittet fra 2018-2021.

	2018	2019	2020	2021
Sorø Kommune	50%	43%	33%	50%
Landsgennemsnit	32%	46%	42,4%	34,3%

Administrationens vurdering af behov for handleplan på voksenhandicapområdet

På baggrund af Ankestyrelsens behandling af de seks afgørelser, som fremgår i Danmarkskortet vurderer administrationen ikke, at der er behov for at udarbejde en handleplan. Vurderingen beror dels på, at der er tale om meget få sager, og at omgørelsesprocenten derfor er let påvirkelig. Dels på, at administrationen har en praksis, hvor alle hjemviste sager gennemgås med henblik på at afklare, om Ankestyrelsens begrundelser giver anledning til ændringer i sagsbehandlingspraksis. Administrationen arbejder vedvarende med at forbedre sagsbehandlingen og justere sin praksis efter Ankestyrelsens principielle udmeldinger. Der er særligt fokus på at sikre, at sagerne er tilstrækkeligt belyst så grundlaget for afgørelserne er på plads, og der ikke sker hjemvisning til fornyet behandling. Samtidig ses der på, om afgørelserne kan gøres bedre i forhold til den skriftlige del - altså om afgørelserne er skrevet i et sprog, som borgerne kan forstå. Dette er en indsats der arbejdes med i hele Center for Social og Sundhed, som myndigheden på voksenområdet er en del af.

Omgørelsesprocenter på børnehandicapområdet

Danmarkskortet viser, at Ankestyrelsen har truffet 14 afgørelser i 2021 indenfor børnehandicapområdet. I to af klagesagerne har Ankestyrelsen omgjort kommunens afgørelse. Det giver en omgørelsesprocent på 14%. De omgjorte afgørelser består af 0 ændrede/ophævede sager (0%) og to sager, hvor Ankestyrelsen har bedt kommunen behandle sagen på ny (14%)

I Danmarkskortet fremgår det desuden, at tal fra Danmarks Statistik viser, at borgere bosat i Sorø Kommune har modtaget 263 ydelser opgjort på de pågældende paragraffer i 2020.

På børnehandicapområdet fordelte sagerne på landsplan i 2021 sig ved at 11,2% af sagerne er ændret eller ophævet, 24,7% hjemvist og 64,1% er stadfæstet. Det giver en omgørelsesprocent på 35,9 pct.

Tabel 3: Omgørelsesprocenten på børnehandicapområdet i Sorø Kommune sammenlignet med landsgennemsnittet fra 2018-2021.

	2018	2019	2020	2021
Sorø Kommune	38%	42%	38%	14%

Lands gennemsnit 47% 51% 52% 35,9%

Administrationens vurdering af behov for handleplan på børnehandicapområdet

Omgørelsesprocenten på børnehandicapområdet har gennem flere år været faldende, og ligger betydeligt under landsgennemsnittet. Administrationen vurderer på den baggrund, at der ikke er behov for at udarbejde handleplaner.

Administrationen har særligt fokus på at sikre, at sagerne er tilstrækkeligt oplyst, inden der træffes afgørelse. Det primære fokus er borgerne retssikkerhed, som understøttes og sikres ved at have fokus på et solidt og tilstrækkeligt oplysningsgrundlag. Når en sag er tilstrækkeligt belyst, vil det også medføre færre hjemviste sager fra Ankestyrelsen. Fokus på oplysningsgrundlaget har medført, at andelen af hjemviste sager er faldet betydeligt. Som nævnt har Ankestyrelsen hjemvist to sager på børnehandicapområdet i 2021.

Der er opmærksomhed på, om der ved hjemviste og omgjorte sager er et mønster, hvoraf der kan udlede et behov for at styrke sagsbehandlingen. Hjemvisning af sager, som skal genbehandles grundet et utilstrækkeligt oplysningsgrundlag, er i fokus med henblik på at sikre en korrekt og tilstrækkelig sagsoplysning så borgeren undgår at sagsbehandlingstiden bliver forlænget fordi, Ankestyrelsen hjemviser sagen til fornyet behandling. Fra og med 2021 er andelen af hjemviste sager så lav, at det ikke er muligt at udlede et mønster, og administrationen vurderer på den baggrund, at det ikke er meningsgivende at udarbejde en handleplan. Fokus på oplysningsgrundlaget fastholdes, når der træffes afgørelser.

Henvisning til Danmarkskortet

Danmarkskortet med kommunale sammenligninger kan findes i en interaktiv udgave på Social - og Ældreministeriets hjemmeside, sm.dk/danmarkskort. På siden ligger der Danmarkskort for "Omgørelsesprocenter på socialområdet i 2021", "Omgørelsesprocenter på voksenhandicapområdet i 2021" og "Omgørelsesprocenter på børnehandicapområdet i 2021"

Lovgrundlag

Lov om retssikkerhed og administration på det sociale område § 79b

Tidligere politisk behandlet

Beslutning fra Social og Sundhedsudvalget, 7. november 2022, pkt. 98:

Orienteringen taget til efterretning.

Indstilles godkendt, at der på baggrund af Danmarkskortet ikke udarbejdes handleplaner til styrkelse af den juridiske kvalitet i sagsbehandlingen, og at Ankestyrelsen orienteres herom.

Beslutning fra Børn og Undervisningsudvalget, 8. november 2022, pkt. 114:

Pkt. 1

Orienteringen taget til efterretning.

Pkt. 2

Indstillingen indstilles godkendt.

Enhedslisten og SF kan ikke tiltræde indstillingens pkt. 2, men ønsker, at der udarbejdes handleplaner over den juridiske kvalitet i sagsbehandlingen.

Beslutning

Punkt 1: Orienteringen taget til efterretning.

Punkt 2: Indstilles godkendt. Linda Nielsen (F) kan ikke tiltræde indstillingen, men ønsker, at der udarbejdes handleplaner over den juridiske kvalitet i sagsbehandlingen.

Bo Christensen (C) var ikke til stede under punktet.

Bilag

Brev fra Ankestyrelsen vedr. Kommunalbestyrelsens mødebehandling af danmarkskortet

Punkt 174: Godkendelse af kvalitetsstandard for forebyggende hjemmebesøg efter høring

27.12.00-A00-1-18

Kort resumé

Social og Sundhedsudvalget besluttede på møde den 26. september 2022 at sende udkast til kvalitetsstandard for forebyggende hjemmebesøg i høring i Ældrerådet og Handicaprådet. Høringen har givet anledning til enkelte ændringer, og fremlægges nu med henblik på endelig politisk godkendelse.

Sagens gang

Social og Sundhedsudvalget - Økonomiudvalget - Kommunalbestyrelsen.

Fagcenter Social og Sundhed indstiller, at:

1. Kvalitetsstandarden for forebyggende hjemmebesøg godkendes.

Beskrivelse af sagen

Med udgangspunkt i den gældende lovgivning, sætter kvalitetsstandarden rammen for den kvalitet og service, som Sorø Kommune tilbyder indenfor områdets tilhørende økonomiske ramme. Kvalitetsstandarden har således til formål at beskrive det politisk fastsatte serviceniveau indenfor et bestemt område. I dette tilfælde handler det om serviceniveauet vedrørende forebyggende hjemmebesøg til ældre jævnfør serviceloven § 79a.

Kvalitetsstandarden fungerer dermed både som information til borgerne samtidig med, at kvalitetsstandarden understøtter at praksis afspejler det politisk vedtagne serviceniveau på området i henhold til gældende lovgivning.

Kvalitetsstandarden for forebyggende hjemmebesøg skal efter Servicelovens § 79 a godkendes én gang årligt. Kvalitetsstandarden blev revideret og politisk godkendt senest i december 2021. Der er ikke foretaget ændringer i kvalitetsstandard siden denne godkendelse.

Hørings svar

Ældrerådet og Handicaprådet har haft kvalitetsstandard for forebyggende hjemmebesøg i høring. Det er kun Handicaprådet, som har haft bemærkninger til kvalitetsstandard. Høringsvaret har givet anledning til en enkelt formuleringændring i indledningen samt en tydeliggørelse af at tilbuddet om at modtage forebyggende hjemmebesøg for borgere i "særlig risiko" beror på en konkret og individuel vurdering af den enkelte borgers behov.

Høringsvarene og administrationens bemærkninger hertil er vedhæftet.

Lovgrundlag

Lov om Social Service § 79 a.

Tidligere politisk behandlet

Beslutning fra Social og Sundhedsudvalget, 7. november 2022, pkt. 97:

Indstilles godkendt.

Beslutning

Indstilles godkendt.

Bo Christensen (C) var ikke til stede under punktet.

Bilag

Høringssvar fra Ældrerådet vedr. kvalitetsstandard for forebyggende hjemmebesøg 2023

Høringssvar fra Handicaprådet vedr. Kvalitetsstandard for forebyggende hjemmebesøg 2023

Kvalitetsstandard for forebyggende hjemmebesøg 2023

Administrationens bemærkninger til høringssvar - Kvalitetsstandard for forebyggende hjemmebesøg 2023

Punkt 175: Beslutning om ikke at fremskynde fjernvarmeudrulningen i Sorø

13.03.01-P19-1-21

Kort resumé

Natur, Teknik og Planudvalget har i forbindelse med godkendelse af DK2020-klimahandleplanen sendt en forespørgsel til AffaldPlus - Sorø Fjernvarme om muligheden for at fremskynde den planlagte udrulning af fjernvarme i Sorø. Sorø Bioenergi har rådført sig med Cowi herom. Cowi anbefaler, at den planlagte udrulning ikke fremskyndes, da dette vil medføre stor risiko i forhold til dårligere styring af projekternes økonomi og tidsmæssige planlægning.

Sagens gang

Natur, Teknik og Planudvalget - Økonomiudvalget - Kommunalbestyrelsen.

Fagcenter Teknik, Miljø og Drift indstiller, at:

1. Cowi's anbefaling følges, og at planen for fjernvarmeudrulning i Sorø ikke fremskyndes. Den oprindelige tidsplan følges.

Beskrivelse af sagen

I forbindelse med godkendelse af DK2020-klimahandleplanen er det politisk drøftet, om den planlagte proces for udrulning af fjernvarme i Sorø område 1 -3 kan fremskyndes. Der er derfor i juni 2022 sendt en forespørgsel til Sorø Fjernvarme under AffaldPlus om muligheden for at fremskynde hastigheden for den planlagte udrulning af fjernvarme i Sorø.

Den nuværende plan for udrulning er som følger:

- Centralt Sorø - 2022-2025
- Sorø Nord/Pedersborg - 2024-2026
- Sorø Syd/Frederiksberg Øst - 2025-2028

Sorø Bioenergi har bedt Cowi se på muligheden for at fremskynde udrulningsprocessen.

Cowi har undersøgt mulighederne ud fra indmeldinger fra entreprenører og rørleverandører. Se bilaget.

Cowis anbefaling er, at den planlagte udrulning ikke fremskyndes, da dette vil medføre for store risici for at økonomi og tidsplaner vil skride.

Cowis anbefalinger er forelagt bestyrelsen for Sorø Fjernvarme, som anbefaler, at den planlagte hastighed for fjernvarmeudrulning i Sorø fastholdes.

Økonomiske og andre væsentlige konsekvenser

Anbefalingerne om ikke at fremskynde tidsplanen for fjernvarmeudrulning i Sorø er primært baseret på konklusionen om, at entreprenørbranchen mangler tilstrækkeligt mandskab og kapacitet til at kunne byde ind på den fremskyndede opgave, uden at det vil koste betydelig mere end projektet er estimeret til.

Kobling til FN's verdensmål og Vision 2022

Der er pt. stort fokus på udfasning af gas og olie som opvarmningskilde. Dette af klimamæssige årsager.

Det er således en målsætning i Sorø Kommunes DK2020-klimahandleplan, at fossile brændsler skal udfases som opvarmningskilde inden 2032.

Fokus på udfasning af gas er skærpet i forbindelse med den energikrise som Europa står i med invasionen af Ukraine.

En fremskyndet tidsplan for udrulning af fjernvarme i Sorø vil imødekomme ønsket om en hurtigere udfasning af gas i husstandsopvarmning.

Dermed vil man prioritere både klimamålsætninger samt den øgede borgerinteresse for at udfase gassen som opvarmningskilde.

Tidligere politisk behandlet

Beslutning fra Natur, Teknik og Planudvalget, 9. november 2022, pkt. 143:

Indstilles godkendt. Udvalget ønsker spørgsmålet om at fremskynde udrulningen af fjernvarme forelagt igen, hvis der sker markante ændringer i markedet, dog skal forelæggelse seneste ske den 1. maj 2023.

Beslutning

Indstilles godkendt. Økonomiudvalget kan tilslutte sig Natur, Teknik og Planudvalgets bemærkning jf. referat fra møde 9. november 2022.

Bo Christensen (C) var ikke til stede under punktet.

Bilag

Notat fra COWI ver. undersøgelse af mulighed for forceret fjernvarmeudrulningi Sorø.pdf

Bestyrelsespunkt 5 fra Sorø Fjernvarmes bestyrelsesmøde 16. september 2022.pdf

Punkt 176: Beslutning om brug af resterende midler Helhedsplan Dianalund

82.11.00-G01-10-17

Kort resumé

Det forrige Byråd besluttede på mødet den 21. september 2016 (pkt. 589), at vedtage Helhedsplanen for Dianalund. De fleste af projekterne i Helhedsplanen er realiseret og alle midler er tidligere frigivet. På projektet er der en resterende bevilling på 0,470 mio. kr. Dianalund Udviklingsråd har en plan for anvendelsen af de sidste midler, hvilket der skal træffes en politisk beslutning om.

Sagens gang

Natur, Teknik og Planudvalget - Økonomiudvalget - Kommunalbestyrelsen.

Fagcenter Teknik, Miljø og Drift indstiller, at:

1. De resterende 0,470 mio. kr. afsat til Helhedsplan Dianalund, anvendes som Dianalund Udviklingsråd foreslår i sagen.

Beskrivelse af sagen

Af de afsatte midler til Helhedsplanen for Dianalund resterer der 0,470 mio. kr., som endnu ikke er anvendt. Dianalund Udviklingsråd ønsker at give paddelbane-gruppen i Dianalund et tilskud fra midlerne til helhedsplanen på 0,250 mio. kr. Det vil betyde at paddelbane-gruppen kommer i mål med indsamlingen af midler og kan igangsætte processen med at ansøge og opføre banerne. Padelbaner er ikke direkte nævnt i den oprindelige helhedsplan, men kan sidestilles med kunstgræsbanen som var med i helhedsplanen. Der vil blive oprettet en padel afdeling under badminton som skal administrere banerne i det daglige. Padel-gruppen passer og vedligeholder banerne fremadrettet, uden omkostninger for Sorø kommune.

Derudover ønsker Dianalund Udviklingsråd at anvende midler på følgende:

- Plantning af 10 grantræer på udvalgte steder i Dianalund.
- Etablere Vild med vilje på arealet, "På Banen".
- Etablering af bagtæppe og stige til scenen beliggende "På Banen" for afskærmning mod Ventemøllevej.
- Kommunikation, pjece for løberuter i Dianalund, storskærm arrangement til WM
- Bord/bænkesæt ved petanquebanen, "På Banen".

Ved en accept af den foreslåede anvendelse vil det samtidig betyde, at de resterende midler afsat til Helhedsplan Dianalund vil blive anvendt og anlægsprojektet vil kunne afsluttes.

Økonomiske og andre væsentlige konsekvenser

De resterende tiltag i Dianalund Helhedsplan er uden afledt drift for Sorø kommune. Midlerne er tidligere frigivet, men forelægges politisk, da ikke alle aktiviteter indgår i den oprindelige helhedsplan.

Tidligere politisk behandlet

Beslutning fra Natur, Teknik og Planudvalget, 9. november 2022, pkt. 144:

Indstilles godkendt.

Beslutning

Indstilles godkendt.

Bo Christensen (C) var ikke til stede under punktet.

Bilag

Bilag 1 Helhedsplan Dianalund (340-2017-110299)

Punkt 177: Forslag til delvis ophævelse af Lokalplan SK 3 - Boligområde vest for Haverup

01.02.05-P19-27-22

Kort resumé

Sorø Kommune ønsker at få ophævet en del af Lokalplan SK 3 - Boligområde vest for Haverup. Den delvise ophævelse skal ske, fordi støjberegninger viser, at det ikke er realistisk at dæmpe støjen fra Vestmotorvejen tilstrækkeligt til, at der kan opføres boliger i en del af området.

Ved Sorø Kommuneplan 2019-2030 blev kommuneplanrammen for området taget ud, og den delvise ophævelse skal nu ske som en konsekvens af udtagningen.

Sagen forelægges politisk, da ophævelse af en lokalplan ligger uden for fagcentrets beføjelser i administrationsgrundlaget for lokalplaner.

Sagens gang

Natur, Teknik og Planudvalget - Økonomiudvalget - Kommunalbestyrelsen.

Fagcenter Teknik, Miljø og Drift indstiller, at:

1. Der igangsættes en delvis ophævelse af Lokalplan SK 3.
2. Såfremt der ikke kommer nogle høringssvar eller kun høringssvar af underordnet betydning, vil den endelige delvise ophævelse af planen blive givet administrativt.

Beskrivelse af sagen

Der skal ske en delvis ophævelse af Lokalplan SK 3 - Boligområde vest for Haverup, da Byrådet i forbindelse med vedtagelse af Sorø Kommuneplan 2019-2030 valgte at udtage rammeområdet Ha.B 4 på ca. 6 ha. Rammeområdet blev udtaget, fordi støjberegninger viste, at det ikke er realistisk at dæmpe støjen fra Vestmotorvejen tilstrækkeligt til, at der kan opføres boliger i området.

Da der nu ikke er rammer for boligudvikling i området, skal der ske en delvis ophævelse af Lokalplan SK 3, hvilket også fremgik af det notat, der var vedlagt sagen om beslutning om vedtagelse af forslag til Sorø Kommuneplan 2019-2030. Afgrænsningen af det område, der skal udtages af lokalplanen fremgår af bilaget. Området vil blive ført tilbage til landzonen.

Hel eller delvis ophævelse af en lokalplan forudsætter en proces, der svarer til en lokalplanproces ”med omvendt fortegn”. Beslutningen om at igangsætte ophævelsen skal således i Kommunalbestyrelsen, ligesom forslag til nye lokalplaner. Herefter skal der offentliggøres et forslag til ophævelse med en ledsagende forklaring af de retlige og faktiske konsekvenser, som skal sendes direkte til ejere og brugere i og omkring lokalplanområdet samt høringsberettigede foreninger med flere.

Forslaget til ophævelse skal, ligesom et lokalplanforslag uden kommuneplantillæg, være offentligt fremlagt i mindst fire uger, hvorefter det - med afsæt i kommentering af eventuelle indsigelser fra høringsperioden - kan vedtages endeligt i Kommunalbestyrelsen efter behandling i Natur Teknik og Miljøudvalget samt Økonomiudvalget.

Miljøvurdering

Fagcenter Teknik, Miljø og Drift har i henhold til ”Lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM)” vurderet, at delvis ophævelse af Lokalplan SK 3 ikke får væsentlig indvirkning på miljøet og derfor ikke giver anledning til at gennemføre en egentlig miljøvurdering.

Økonomiske og andre væsentlige konsekvenser

Ved udtagelse af området fra kommuneplanen og lokalplanen, vil Sorø Kommune ikke senere modtage indtægter ved salg af byggegrund og vil ikke have udgifter til byggemodning eller til selve salget.

Lovgrundlag

Planlovens § 33

Høring

Hvis det besluttes at igangsætte en delvis aflysning af Lokalplan SK 3, skal forslaget om ophævelse fremlægges i mindst fire ugers offentlig høring.

Kobling til FN's verdensmål og Vision 2022

Sagen kobler sig til verdensmål nr. 3 sundhed og trivsel, idet der ikke skal opføres boliger i områder, hvor der er for megen trafikstøj, da dette er sundhedskadeligt.

Tidligere politisk behandlet

Beslutning fra Natur, Teknik og Planudvalget, 9. november 2022, pkt. 145:

Punkt 1 og 2 indstilles godkendt.

Beslutning

Punkt 1-2: Indstilles godkendt.

Bo Christensen (C) var ikke til stede under punktet.

Bilag

Forslag til delvis ophævelse af Lokalplan SK 3

Punkt 178: Godkendelse af forslag til spildevandsplantillæg om ekspropriation af adgangsvej til spildevandsanlæg i Ruds Vedby

06.01.54-P19-1-22

Kort resumé

Sorø Spildevand A/S ønsker at iværksætte ekspropriation af brugsretten til en privat fællesvej, der fungerer som adgangsvej til en pumpestation ved Teglværksparken i Ruds Vedby. Den hidtidige lejeaftale af adgangsvejen er opsagt af ejer, og der er ikke andre alternative adgangsveje ind til pumpestationen. Sorø Spildevand A/S skal have adgang til pumpestationen for at kunne tilse denne ved behov.

Det er Kommunalbestyrelsen, der træffer afgørelse om ekspropriation til fordel for spildevandsanlæg. Ekspropriation kræver, at det fremgår af spildevandsplanen. Derfor forelægges forslag til spildevandstillæg, for at lovgrundlaget for efterfølgende ekspropriation er på plads.

Ekspropriationssager skal forelægges Kommunalbestyrelsen inden de påbegyndes, i overensstemmelse med Byrådets principbeslutning om ekspropriation (pkt. 135 den 30. maj 2018). Den endelige beslutning om ekspropriation vil også blive forelagt Kommunalbestyrelsen i overensstemmelse med Byrådets principbeslutning om ekspropriation og Miljøbeskyttelsesloven.

Sagens gang

Natur, Teknik og Planudvalget - Økonomiudvalget - Kommunalbestyrelsen.

Fagcenter Teknik, Miljø og Drift indstiller, at:

1. Forslag til spildevandsplantillæg offentliggøres i otte ugers høring.
2. Hvis der ikke kommer væsentlige bemærkninger, der skal forelægges Kommunalbestyrelsen i en hvidbog, er tillægget godkendt efter høringsperiodens udløb.

Beskrivelse af sagen

Sorø Spildevand A/S ønsker at iværksætte ekspropriation i form af rettighedserhvervelse af en privat fællesvej, der fungerer som adgangsvej til en pumpestation ved Teglværksparken i Ruds Vedby. I Miljøbeskyttelsesloves § 58, stk. 1 er der hjemmel til at ekspropriere til spildevandsanlæg, hvilket også omfatter nødvendig vejadgang. Se kort 1 i vedlagte forslag til tillæg (Bilag A).

Pumpestationen på matr.nr. 14aa Ruds Vedby by, Ruds Vedby blev efter de foreliggende oplysninger etableret af Dianalund Kommune omkring 1985, hvor området blev byggemodnet og kloakeret uden de nødvendige rettighedserhvervelser. Pumpestationen er anlagt for at kunne aflede spildevand fra området, og anses for at være lovligt anlagt. Pumpen modtager spildevand fra beboelsen i Teglværksparken samt fra matr. 11e, 14r, 14q og 14h Ruds Vedby by, Ruds Vedby, og pumper spildevandet videre til Ruds Vedby renseanlæg. Se kort 2 i vedlagte forslag til tillæg (Bilag A).

Nuværende aftaler om brugsret af arealer og adgangsveje

Sorø Spildevand A/S har indgået aftale med Andelsboligforeningen Teglværksparken om brugsret af arealet til spildevandspumpestation på matr.nr. 14 aa Ruds Vedby by, Ruds Vedby, hvoraf det fremgår, at adgang for alle senere eftersyn af pumpestationen skal foregå over naboejendommen matr.nr. 14 v.

Sorø Spildevand A/S indgik i 2016 en lejeaftale med Vedbygaard Rekonvalescenthjem om benyttelse af en ca. 50 meter lang privat fællesvej med et et-årigt opsigelsesvarsel. I forbindelse med indgåelse af lejeaftalen for den private vej bekostede Sorø Spildevand, at grusvejen blev forlænget frem til Teglværksparken, så der var kørevej hele vejen. Kortbilaget til lejeaftalen fra 2016 ses i bilag 1 til vedlagte forslag til tillæg (Bilag A). Lejeaftalen er opsagt den 31. januar 2022 med opsigelsesvarsel på et år, og dermed med udløb af brugsretten den 31. januar 2023.

Adgangsvejen er en fællesprivat vej på matr. 14v, som benyttes af Kalundborgvej 11, 13A og 13B.

Alternativer til ekspropriation

Der er ikke andre aktuelle eller optimale alternative køremuligheder frem til pumpestationen. Nedenstående fire ruter er vurderet og anses ikke for brugbare - eller mindre indgribende - alternativer i forhold til den eksisterende adgangsvej. Eksisterende adgangsvej og de fire ruter ses på bilag 1 i forslag til tillæg (Bilag A):

- Blå rute - Adgang ind igennem Teglværksparken på matr.nr. 14 aa Ruds Vedby by, Ruds Vedby.

Mellem husene er udlagt en to meter bred sti, med to stk. 90 graders sving. Det er meget vanskeligt at køre på en to meter bred sti, og umuligt at komme gennem svingene. Derudover vil den del af vejen, der løber hen over græsarealet tæt på søen, blive kørt op i fugtigt vejr med sporkøring mm. Se foto nr. 2 i vedlagte "Bilag D. Fotos fra Sorø Spildevands besigtigelse af området ved Teglværksparken".

- Rød rute - Adgang via matr.nr. 11e Ruds Vedby By, Ruds Vedby og langs skellet mod vest på matr.nr. 14 aa Ruds Vedby by, Ruds Vedby.

Her er den samme udfordring med kørsel langs søen på græsareal, som via den blå linje. Mellem matr.nr. 11e og 14aa er der et terrænspring og en meget snæver passage. Se foto 1 og 2 i vedlagte "Bilag D. Fotos fra Sorø Spildevands besigtigelse af området ved Teglværksparken". For at benytte den sorte linje som adgangsvej, skal Sorø Spildevand desuden have nøgle til en port, så de kan komme ind på matr. 114e.

Adgang syd for Teglværksparken ville kræve adgang over privat grund på matr.nr. 11e Ruds Vedby by, Ruds Vedby, og på matr.nr. 14aa Ruds Vedby by, Ruds Vedby, samt etablering af 80 m vej samt vejudlæg. Det ville genere flere borgere med en adgangsvej syd fra. Der ville skulle opnås aftale med de to grundejere om vejadgang, alternativt ekspropriation.

- Grøn rute - Adgang ind igennem Teglværksparken på matr.nr. 14 aa Ruds Vedby by, Ruds Vedby.

Teglværksparkens beboelse har vejadgang fra Slagelsevej. Man ville kunne køre på P-pladsen op langs skellet mod øst. Herfra er der en meget smal passage, samt noget bebyggelse og to 90 graders knæk på strækningen, som gør at denne adgangsvej ikke er en mulighed.

- Pink rute - Adgang via matr.nr. 79c Ruds Vedby By, Ruds Vedby.

Matr.nr. 79c er en ubebygget byggegrund på 1.384 m². Teoretisk kunne der anlægges en adgangsvej i skellet mod vest til matr.nr. 79a, men der ville i så fald være et 90 graders sving på denne adgangsvej. Derudover vurderes det mere indgribende at skulle anlægge en ny vej i stedet for at benytte den eksisterende. Der ville skulle opnås en frivillig aftale med grundejer af matr.nr. 79c samt matr.nr. 14aa. Alternativt skulle der gennemføres ekspropriation af det nødvendige areal til adgangsvej, som ikke ville være optimal grundet knækket.

Vurdering af nødvendighed af ekspropriation

Etablering af en alternativ kørevej er således ikke muligt, eller vil påvirke flere grundejere, hvorfor en fortsat benyttelse af den private fællesvej vil være den mindst indgribende foranstaltning. Uden køreadgang til pumpestationen vil det i tilfælde af nedbrud ikke være muligt at sikre afledning af spildevand fra Teglværksparken, og dermed opfylde spildevandsplanens forsyningspligt. Det vurderes derfor at være nødvendigt, at Sorø Forsyning får rettigheder til fortsat at anvende adgangsvejen.

Privatvejlovens bestemmelser i heholdsvi § 26, stk. 2 og § 58 finder ikke anvendelse i den konkrete sag, ligesom reglen om hævdi ikke kan anvendes i den konkrete sag.

Principbeslutning om ekspropriation

Byrådet traf principbeslutning om ekspropriation for spildevandsanlæg den 30. maj 2018, (pkt. nr. 135). Beslutningen gav Sorø Spildevand A/S mulighed for at lave frivillige aftaler på ekspropriationslignende vilkår om arealerhvervelse i forbindelse med gennemførelse af spildevandsplanens projekter. Med sagen tilkendegav Byrådet desuden vilje til at ekspropriere til fordel for spildevandsanlæg, hvis ikke der kan opnås frivillig aftale. Af sagen fremgår også at påtænkte ekspropriationssager skal forelægges Byrådet (nu Kommunalbestyrelsen) før den påbegyndes.

Da den frivillige aftale er opsagt, og der tilsyneladende ikke kan opnås tilsagn om at opsigelsen trækkes tilbage, ønsker Sorø Spildevand A/S, at kommunen iværksætter en ekspropriation for at opnå rettigheder for fortsat benyttelse af fællesvejen.

Forløb for ekspropriation

Forløbet for ekspropriation efter miljøbeskyttelseslovens § 58 er overordnet:

- Kommunalbestyrelsen vedtager spildevandsplantillæg endeligt. Se dog indstillingens punkt 2.
- Kommunalbestyrelsen vedtager igangsættelse af ekspropriation.
- Åstedsforretning m.v. gennemføres.
- Kommunalbestyrelsen vedtager endelig ekspropriation.

Processen ved ekspropriation efter miljøbeskyttelseslovens § 58 følger vejlovens bestemmelse om ekspropriationsproceduren jf. herved henvisningen til vejloven i miljøbeskyttelseslovens § 60. Ekspropriation skal derudover administreres i overensstemmelse med grundlovens § 73, og de principper der udledes deraf. Det forudsættes ud fra principperne, at anlægget er lovligt og i overensstemmelse med spildevandsplanen. Pumpestationen vurderes at være lovlig, idet den er en del af kloakanlægget jf. tidligere vedtaget spildevandsplan, hvor anlægget tydeligt fremgår på kort over ledningsoplysninger. Med nærværende tillæg angives ejendommen, der kan forventes at skulle afgive areal eller få pålagt servitut. Derudover skal ekspropriationen være nødvendig. Der må således ikke være andre eller mindre indgribende muligheder. Jf. ovenstående gennemgang af alternative ruter vurderes der ikke at være andre mindre indgribende muligheder. Adgang til pumpestationen er nødvendig for drift af anlægget. Grundlovens principper for ekspropriation vurderes opfyldt.

Normalt er det en landinspektør der forestår åstedsforretningen. Vejledning om ekspropriation efter vejlovens kap. 10 fra skel.dk er vedlagt i Bilag B. Tidsplan for Åstedsforretning er ligeledes vedlagt i Bilag C. Ifølge denne tager det ca. 18 uger at gennemføre en åstedsforretning.

Økonomiske og andre væsentlige konsekvenser

Der skal gennemføres en ekspropriationsproces og åstedsforretning efter endelig vedtagelse af tillægget. Åstedsforretningen skal ledes af et medlem af Kommunalbestyrelsen. Dokumenter til efterfølgende tinglysning bør udarbejdes af en landinspektør. Ekspropriationsprocessen er beskrevet i tillæggets afsnit 2.3.1.

Lovgrundlag

Spildevandsplantillæg: Miljøbeskyttelseslovens §§ 32, 32a, 32b og 32c og Spildevandsbekendtgørelsens §§ 5-9.

Ekspropriation: Miljøbeskyttelseslovens kap. 8.

Høring

Tillægget skal i offentlig høring i mindst otte uger jf. spildevandsbekendtgørelsen. Forslaget annonceres på hjemmesiden. Derudover sendes tillægget til grundejer og brugere af den fællesprivate vej, som herved får direkte mulighed for at kommentere herpå, hvilket også giver grundejer en sidste mulighed for at indgå frivillig aftale på ekspropriationslignende vilkår.

Kobling til FN's verdensmål og Vision 2022

Spildevandsplantillægget understøtter Kommunalbestyrelsens Vision 2022, FN's Verdensmål, på flere områder:

Mål 3 "Sundhed og trivsel" understøttes i arbejdet med at sikre rent drikkevand, badevand og naturoplevelser.

Mål 6 "Rent drikkevand og sanitet".

Tidligere politisk behandlet

Beslutning fra Natur, Teknik og Planudvalget, 9. november 2022, pkt. 146:

Punkt 1 og 2 indstilles godkendt.

Beslutning

Punkt 1-2: Indstilles godkendt.

Bo Christensen (C) var ikke til stede under punktet.

Bilag

Forslag til tillæg nr. 7 til Spildevandsplan 2020 - Ekspropriation til fordel for spildevandsanlæg

Vejledning vedr ekspropriation til vejanlæg

Principiel tidsplan for åstedsførelse

Fotos fra Sorø Spildevands besigtigelse af området ved Teglværksparken

Punkt 179: Godkendelse af udbud af opgaven med indsamling af dagrenovation

07.01.00-P00-1-22

Kort resumé

I oktober 2023 planlægger Sorø Kommune at igangsætte den nye affaldsordning, hvor borgerne skal sortere i ti fraktioner. I forbindelse med opstart af den nye affaldsordning, har opgaven med dagrenovation i Sorø Kommune været i udbud hen over sommeren 2022 gennem AffaldPlus, der har stået for udbuddet på vegne af Ringsted og Sorø kommuner.

En tilbudsgiver har klaget over udbuddets tildelingskriterier til Klagenævnet for udbud. AffaldPlus har herefter valgt at annullere udbuddet og udarbejde et nyt udbud, der er sendt ud allerede den 26. september 2022, med tilbudsfrist til d. 5. december 2022, så den nye ordning fortsat kan træde i kraft den 1. oktober 2023.

Den væsentligste ændring i udbuddet er, at de tidligere tre optioner, som Kommunalbestyrelsen valgte at gøre brug af på punkt 146 ved mødet den 21. september 2022, nu indgår som krav. Med denne sag skal Kommunalbestyrelsen godkende at de tre optioner indgår som krav i det nye udbud fra Affaldplus.

Sagens gang

Natur, Teknik og Planudvalget – Økonomiudvalget – Kommunalbestyrelsen

Fagcenter Teknik, Miljø og Drift indstiller, at:

1. Der skal benyttes biler med alternative drivmidler til indsamlingen i mindst 30% af tømningerne.
2. Der skal indsamles dagrenovation i tidsrummet 6-20 i Sorø Kommune.
3. Udvalget skal til- og fravælge brug af HVO-diesel en gang årligt, forud for gebyrsætning for det efterfølgende år.

Beskrivelse af sagen

På vegne af Ringsted og Sorø kommuner har AffaldPlus udbudt opgaven med indsamling af husholdningsaffald, efter den nye affaldsordning, der træder i kraft i oktober 2023. Kontrakten vil løbe over fem år og kan forlænges med op til to år.

Ved punkt 146 på kommunalbestyrelsesmødet den 21. september 2022, blev der orienteret om at udbuddet er blevet påklaget til Klagenævnet for udbud. På baggrund af klagen, samt udtalelser fra klager og AffaldPlus, har klagenævnet vurderet, at klagen ikke havde opsættende virkning. Klagenævnets delkendelse om opsættende virkning er vedlagt i bilag 1.

Klagen omhandler gyldigheden af de optioner der var indskrevet i udbuddet, da klager mener, at brug af optionerne kan medføre en væsentlig merindtægt til udbudsvinderen, og dermed burde optionerne være indskrevet som krav i udbuddet.

Da klagen ikke havde opsættende virkning, kunne AffaldPlus således fortsætte processen med at skrive kontrakt med udbudsvinderen. AffaldPlus' advokat har på baggrund af udtalelsen fra klagenævnet dog vurderet, at der er stor risiko for, at klagenævnet ville kende udbuddet ugyldigt, og som følge heraf ønskede udbudsvinderen ikke at indgå kontrakt. På denne baggrund har AffaldPlus besluttet at annullere udbuddet og udbyde opgaven på ny.

Kommunalbestyrelsen besluttede under punkt 146 ved mødet den 21. september 2022, at gøre brug af alle tre optioner i udbuddet om henholdsvis brug af alternative drivmidler (el, brint, gas) til kørsel i Sorø by, to-holdsdrift og brug af HVO-diesel i resten af kommunen. Da Kommunalbestyrelsen allerede har forholdt sig til optionerne, har AffaldPlus nu indskrevet optionerne som krav i udbuddet.

For at fremskynde udbudsprocessen er det nye udbud sendt ud den 26. oktober 2022, mens sagen sideløbende behandles på november-møderækken. Tilbudsfristen i udbuddet er derfor sat til den 5. december 2022, så Kommunalbestyrelsen kan nå at forholde sig til, at optionerne nu er indskrevet som krav, der ikke kan fraviges.

For Sorø Kommune betyder det, at der nu i udbuddet er indskrevet:

- at mindst 30% af alle tømninger skal foretages med en bil, der benytter alternative drivmidler
- at der skal køres to-holdsdrift i tidsrummet 6-20
- at udvalget årligt skal beslutte om der skal benyttes HVO-diesel i det kommende år i den del af kommunen, hvor der ikke køres med alternative drivmidler.

Byrådet i Ringsted Kommune skal på samme vis tage stilling til, hvorvidt de godkender, at optionerne nu er skrevet ind i udbuddet som krav.

AffaldPlus forventer, på trods af at udbuddet må gå om, at kunne udrulle den nye affaldsordning pr. 1. oktober 2023, som planlagt.

Konsekvenser hvis udvalget stemmer imod

Såfremt de indstillede punkter ikke godkendes af udvalgene i både Ringsted og Sorø kommuner, vil udbuddet blive annulleret, hvorefter en ny udbudsproces skal opstartes. Det vil medføre, at opstart af ny affaldsordning vil blive udskudt, som et minimum til 1. januar 2024.

Ved mødet i dag, den 9. november 2022, er udvalget orienteret om, at fagcentret har søgt dispensation for opstartsdatoen for udrulning af den nye ordning hos Miljøstyrelsen. Det er fagcentrets forventning, at Sorø Kommune vil modtage dispensation frem til 1. januar 2024, som er den længste dispensation, der på nuværende lovgrundlag kan gives.

Økonomiske og andre væsentlige konsekvenser

Affaldsområdet er gebyrfinansieret og forvaltes efter et hvile i sig selv princip. Der vil derfor ikke være nogen overordnede konsekvenser for kommunen som et hele, ved at indskrive de tidligere valgte optioner som krav i udbuddet.

Priserne for optionerne i det kørte udbud blev præsenteret for udvalget på punkt 114 ved mødet den 7. september 2022, hvor udvalget valgte at gøre brug af optionen med to-holdsdrift og optionen om, at 33% af tømningerne foretages med alternative drivmidler, hvilket gav en samlet mindrepris for udbuddet på ca. 160.000 kr./år.

For så vidt angår HVO-diesel, er dette afhængig af de aktuelle dagspriser på brændstof. P.t. er prisen ca. dobbelt så høj som traditionel diesel. Udvalget besluttede under punkt 114 ved mødet den 7. september 2022, at HVO-diesel skal til- og fravælges en gang årligt, så det kan indregnes i gebyret for det kommende år.

Det kan ikke garanteres, at priserne vil blive magen til dem, der blev budt ind med, da opgaven var i udbud over sommeren 2022. AffaldPlus forventer dog priser på samme niveau.

Lovgrundlag

Affaldsaktørbekendtgørelsen BEK nr. 938 af 20/06/2022.

Affaldsbekendtgørelsen BEK nr. 2512 af 10/12/2021.

Kobling til FN's verdensmål og Vision 2022

Verdensmål 12 understøttes med en mere effektiv genanvendelse af affald.

Tidligere politisk behandlet

Beslutning fra Natur, Teknik og Planudvalget, 9. november 2022, pkt. 147:

Punkt 1, 2 og 3 indstilles godkendt.

Beslutning

Punkt 1-3: Indstilles godkendt.

Bo Christensen (C) var ikke til stede under punktet.

Bilag

Bilag 1 - Klagenævnets delkendelse af 06.09.2022

Punkt 180: Beslutning om at gennemføre stiprojekt "På Sporet af Sydvestsjælland Natur"

05.04.06-G01-2-20

Kort resumé

Stiprojektet På Sporet af Sydvestsjælland Natur afvikles i årene 2022-2024. Projektet er et samarbejde mellem Naturstyrelsen og kommunerne Slagelse, Næstved og Sorø. Naturstyrelsen har modtaget tilsagn fra Nordea Fonden om tilskud til projektet under forudsætning af en egenfinansiering på 50% af de tilskudsberettigede udgifter. Den del af projektet, der udføres i Sorø Kommune udgør 0,950 mio. kr., hvor Sorø Kommune er forpligtet til at afholde halvdelen af udgifterne, svarende til 0,475 mio. kr. Resten finansieres af Nordea Fondens midler via Naturstyrelsen.

Kommunalbestyrelsen besluttede ved budgetvedtagelsen for budget 2021, at afsætte 0,550 mio. kr. til kommunens naturinfrastruktur. Med denne sag søges dette anlæg frigivet til finansiering af Sorø Kommunes udgifter til Stiprojektet På Sporet af Sydvestsjælland Natur.

Sagens gang

Natur, Teknik og Planudvalget - Økonomiudvalget - Kommunalbestyrelsen

Fagcenter Teknik, Miljø og Drift indstiller, at:

1. Der frigives 0,550 mio. kr. til anlæg af stier, som forbinder Kongskilde Naturcenter med Fodsporet mellem Slagelse og Næstved Kommuner og videre mod nord i Sorø Kommune.
2. Der gives en udgiftsbevilling på i alt 0,475 mio. kr. fordelt med 0,375 mio. kr. i budget 2023 og 0,100 mio. kr. i budget 2024 og en indtægtsbevilling på i alt -0,475 mio. kr. fordelt med -0,375 mio. kr. i budget 2023 og -0,100 mio. kr. i budget 2024. Indtægten fra Naturstyrelsen/Nordea Fonden finansierer udgiftsbevillingen, hvormed denne frigives.

Beskrivelse af sagen

Stiprojektet På Sporet af Sydvestsjælland Natur er et tværgående samarbejde mellem Slagelse, Næstved, Sorø kommuner samt Naturstyrelsen om at styrke adgangen til naturen. Det gøres ved at lave et netværk af nye cykel- og vandreruter i området og i tilknytning til eksisterende nationale ruter og naturstien Fodsporet. Desuden nyttiggøres offentlige arealer som støttepunkter langs ruterne. I projektet arbejdes med samskabelse og lokal forankring ved at inddrage borgere og lokalråd i udvikling af lokale ruter og støttepunkter. Ved at inddrage frivillige centre og foreninger aktiveres borgerne til at bruge naturen mere.

I Sorø Kommune anlægges stier og ruter til at sammenbinde Kongskilde Naturcenter med Fodsporet, der løber i både Slagelse og Næstved Kommuner og videre ad andre regionale ruter mod nord i Sorø Kommune. I Sorø etableres en friluftsplads med shelter og madpakkehus ved Suserup og sættes gang i et bevægelsesprojekt. Projektbeskrivelse er vedlagt som Bilag 1.

Naturstyrelsen, der er projektkoordinator, og Nordea Fonden, landede den endelige aftale i januar 2021, hvor budget for Sorø Kommune endte på 0,950 mio. kr., baseret på en egenfinansiering på 0,475 mio. kr. og tilsvarende indtægt fra Nordea Fonden på 0,475 mio. kr. Kommunalbestyrelsen afsatte 0,550 mio. kr. til projektet på Budget 2021. Dette budget skal dække Sorø Kommunes egenfinansiering, samt kommunale ressourcer til udførelse af projektet, idet disse ikke dækkes af tilskuddet.

Økonomiske og andre væsentlige konsekvenser

Naturstyrelsen Sorø Kommune modtager tilskud fra Nordea Fonden på -0,475 mio. kr. til projektet.

Kommunalbestyrelsen afsatte ved budgetvedtagelsen for budget 2021 0,550 mio. kr. til projektet.

Stiprojektets budget er på 0,950 mio. kr., baseret på en egenfinansiering på 0,475 mio. kr. og tilsvarende indtægt fra Nordea Fonden på -0,475 mio. kr. De resterende 0,075 mio. kr. går til finansiering af udgifter relateret til projektet, som der ikke modtages tilskud til, herunder kommunens egne ressourcer.

I denne sag søges der om frigivelse af det oprindelige anlægsbudget på 0,550 mio. kr. til finansiering af Sorø Kommunes egenfinansiering samt kommunale ressourcer til projektet. Derudover søges kassen om en indtægtsbevilling på -0,475 mio. kr. og en tilsvarende udgiftsbevilling finansieret af tilskuddet fra Naturstyrelsen/Nordea Fonden.

Tilskuddet udbetales en gang årligt, i forhold til de afholdte udgifter, siden seneste udbetaling. Første udbetaling forventer Sorø Kommune i 2023. De 0,550 mio. kr. søges frigivet i 2022, de 0,475 mio. kr. i udgiftsbevilling samt de -0,475 mio. kr. indtægtsbevilling, søges fordelt med 0,375 mio. kr. i udgiftsbevilling og tilsvarende -0,375 mio. kr. i indtægtsbevilling i 2023 og med 0,100 mio. kr. i udgiftsbevilling og en indtægtsbevilling på -0,100 mio. kr. i 2024, alle bevillingerne søges samtidig hermed frigivet.

Tidligere politisk behandlet

Beslutning fra Natur, Teknik og Planudvalget, 9. november 2022, pkt. 148:

Punkt 1 og 2 indstilles godkendt.

Beslutning

Punkt 1-2: Indstilles godkendt.

Bo Christensen (C) var ikke til stede under punktet.

Bilag

Bilag 2 På Sporet_Budget2021

Bilag 1 På Sporet_Projektansøgning2021

Punkt 181: Godkendelse af vedtægt for Naturpark Åmosen samt regulering af tilskud

01.05.08-K08-6-22

Kort resumé

Bestyrelsen for Naturpark Åmosen har fremsendt nye vedtægter, som skal godkendes af kommunalbestyrelserne i Holbæk, Kalundborg og Sorø kommuner. Bestyrelsen fremsender også ønske om at det kommunale tilskud reguleres årligt efter KL's takster.

Sagens gang

Natur, Teknik og Planudvalget - Økonomiudvalget - Kommunalbestyrelsen

Fagcenter Teknik, Miljø og Drift indstiller, at:

1. Vedtægt for Den selvejende institution Naturpark Åmosen godkendes.
2. Det kommunale driftstilskud reguleres fremadrettet efter KL's pris og lønskøn.

Beskrivelse af sagen

Naturpark Åmosen er et samarbejde med Holbæk, Kalundborg og Sorø kommuner. Åmosen har siden 2014 været godkendt som naturpark efter Friluftsrådet mærkeordning. Alle tre kommuner bidrager økonomisk til et sekretariat, der arbejder for udvikling af naturparkens område og understøtter lokal udvikling i og omkring naturparken. Sekretariatet refererer til en bestyrelse med politisk repræsentation fra hver af deltagerkommunerne. Fra Sorø Kommune sidder politiker Lars Schmidt.

Naturpark Åmosen blev oprettet som en fond, men i 2019 har Civilstyrelsen afgjort, at parken er en selvejende institution. Bestyrelsen har opdateret Naturpark Åmosens vedtægter, som fremsendes for at blive godkendt politisk i alle tre deltager kommuner. Vedtægten er vedhæftet som bilag.

De kommunale driftstilskud har været svingende, siden naturparkens vedtagelse. I 2022 er driftstilskuddet på 0,450 mio. kr. fra hver kommune. Flemming Larsen, der er formand for Naturpark Åmosen, har på vegne af bestyrelsen rettet henvendelse om, at der hvert år er løbende pris- og lønstigninger, og bestyrelsen beder om, at tilskuddet fremadrettet bliver reguleret efter KL's pris og løn skøn.

Økonomiske og andre væsentlige konsekvenser

Det årlige kommunale tilskud på 0,450 mio. kr. ønskes fremadrettet reguleret efter KL's pris og løn skøn. Dette vil kunne afholdes inden for det eksisterende budget på området.

Tidligere politisk behandlet

Beslutning fra Natur, Teknik og Planudvalget, 9. november 2022, pkt. 149:

Punkt 1 og 2 indstilles godkendt.

Beslutning

Punkt 1-2: Indstilles godkendt.

Bo Christensen (C) var ikke til stede under punktet.

Bilag

Vedtægter.pdf

Punkt 182: Lukket: Grundsalg

82.02.00-Ø54-1-22

Punkt 183: Lukket: Salgssag

13.06.02-G01-2-22

Punkt 184: Lukket:

01.05.11-P20-3-22