

REFERAT Økonomiudvalget 2022-2025 d. 13-11-2024

Mødedato Onsdag d. 13. november 2024 kl. 15:00

Mødested Sorø Stuen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Meddelelser.....	4
Kort orientering fra udvalgsmedlemmer i råd og nævn.....	5
Integration af Sorø Forsyningsservice A/S i Envafors A/S.....	6
Godkendelse af selskabsgørelse af AffaldPlus I/S' affaldsenergianlæg samt udpegning af bestyrelse	11
Præsentation af vinder af arkitektkonkurrence for byudvikling og plejecenter og igangsætning af pl	16
Beslutning om at forslag til Tillæg 1 til lokalplan SK 45, Erhvervsområde nord for Vestmotorvejen,	20
Lukket: Beslutning om salg af erhvervsjord.....	22
Status på Administrationsprogrammet.....	23
Evalueringsrapport af budgetprocessen 2025.....	24
Opfølgning på initiativretsforslag fra Enhedslisten (Ø) om gennemførelse af Almenboliglovens par	25
Forslag til ændret model for fordeling af driftstilskud til Lokalråd i Sorø Kommune.....	27
Godkendelse af tidsplan for regnskab 2024.....	31
Beslutning om handleplan for kultur og fritidspolitik 2023-2026.....	32
Godkendelse af ny økonomiaftale for Museum Vestsjælland.....	34
Underskriftsark.....	36

Punkt 686: Godkendelse af dagsorden

00.01.00-G01-37-21

Sagens gang

Økonomiudvalget.

Indstilling

Økonomi og Stab indstiller, at:

1. Dagsordenen godkendes.

Beslutning

Godkendt.

Punkt 687: Meddelelser

00.01.00-G01-35-22

Kort Resume

Informationer til gensidig orientering for udvalget.

Sagens gang

Økonomiudvalget.

Indstilling

Økonomi og Stab indstiller, at:

1. Orientering tages til efterretning.

Beslutning

Der er den 15. februar modtaget henvendelse fra Center for Voldsforebyggelse, da de ønsker at sætte fokus på kvindedrab og i den forbindelse har rettet henvendelse for at høre om Sorø Kommune vil samarbejde om at hænge mindeplader op for dræbte kvinder. Sorø Kommunes administration har haft et møde med politiet i forhold til om der har været mange drab i kommunen. Siden 2001 har der været et kvindedrab i Sorø Kommune.

Michael Christensen orienterede om stigende udgifter til Kombit samt lovforslag vedrørende selvbudgettering. Bilag fra KL vedrørende "Høringssvar vedrørende afskaffelse af selvbudgettering mv." samt "Kompensation for lovpligtige IT-udgifter" vedhæftes referatet.

Meddelelser blev taget til efterretning.

Beskrivelse af sagen

Informationer til gensidig orientering for udvalget.

Bilag

Bilag Høringssvar afskaffelse af selvbudgettering mv.

Bilag Kompensation for lovpligtige IT-udgifter

Punkt 688: Kort orientering fra udvalgsmedlemmer i råd og nævn

00.01.00-G01-75-20

Kort Resume

Orientering fra poster, som udvalgsmedlemmer bestrider i råd og nævn. Kredsraad vedrørende politiets virksomhed er knyttet op til Økonomiudvalget, idet Kredsrådet består af politidirektøren, der er formand, og borgmestre i de kommuner, som politikredsen omfatter.

Sagens gang

Økonomiudvalget.

Indstilling

Økonomi og Stab indstiller, at:

1. Orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning.

Punkt 689: Integration af Sorø Forsyningservice A/S i Envafors A/S

06.00.00-G01-4-24

Kort Resume

Denne sag beskriver baggrund, forudsætninger, metode og proces hvis Sorø Forsyningservice A/S med regnskabsmæssig virkning fra 1. januar 2025 skal opnå medejerskab til og integreres i Envafors A/S.

Sagen drøftes i oktober og november i bestyrelsen for de holdingselskaber, der p.t. ejer Envafors, i bestyrelsen i Sorø Forsynings holdingselskab samt i Envaforsbestyrelsen. Herudover forelægges Økonomiudvalg og Kommunalbestyrelser/Byråd i Næstved, Slagelse og Sorø denne sag forud for afholdelse af ekstraordinære generalforsamlinger i holdingselskaberne i efteråret 2024.

Den endelige beslutning, der effektuerer medejerskabet og integrationen kan først finde sted, når årsregnskabet for Envafors A/S og Sorø Forsyningservice A/S foreligger medio 2025. En egentlig selskabsretlig integration, finder derfor først sted efter afholdelse af de ordinære generalforsamlinger i foråret 2025.

Sagens gang

Økonomiudvalget - Kommunalbestyrelsen.

Indstilling

Bestyrelserne for holdingselskaberne for forsyningsvirksomheden i Næstved, Slagelse og Sorø Kommune indstiller, at:

1. Sorø Forsyning A/S på den ordinære generalforsamling i 2025 - og med regnskabsmæssig virkning fra 1. januar 2025 - opnår medejerskab af Envafors A/S
2. Sorø Forsyningservice A/S på den ordinære generalforsamling i 2025 og med regnskabsmæssig virkning fra 1. januar 2025 integreres i Envafors A/S
3. Integrationen i Envafors finder sted med baggrund i vedlagte udkast til Ejerftale og Vedtægter
4. Borgmesteren i hver kommune bemyndiges til at møde på en ekstraordinær generalforsamling i hvert holdingselskab umiddelbart efter godkendelserne i kommunalbestyrelse og byråd og på generalforsamlingerne godkende, at holdingselskabet underskriver ejerftalen.
5. Styregruppen bemyndiges til at tilrettelægge den formelle proces – jævnfør ovenstående.

Beslutning

Pkt. 1 - 5: Indstilles godkendt.

Susanne Borggaard (D) stemte imod. Den forslåede fusion vil gøre det unødigt dyrere for husstandene i Sorø Kommune som vil opleve at takster til vand og spildevand allerede i 2025 vil stige, da der kun er forbrugerne til at betale for advokater, revisorer og eksterne konsulenter som har faktureret forsyningen i 2024.

Beskrivelse af sagen

I forbindelse med vakance i stillingen som administrerende direktør i Sorø Forsyning A/S blev der i starten af 2024 etableret kontakt mellem Sorø Kommune, bestyrelsen i Sorø Forsyning A/S og Envafors A/S for at undersøge muligheden for 1) en udlånsaftale med henblik på varetagelse af direktørstillingen, 2) en supportaftale vedrørende administrativ backup og 3) en fælles proces med henblik på afdækning af Sorø Forsyningservice A/S' eventuelle mulige integration i Envafors A/S.

En udlånsaftale vedrørende direktørstillingen trådte i kraft 1. april 2024 - og supportaftalen senere i april 2024. Som én af opgaverne kunne arbejdet med at afdække mulighederne for en permanent indtræden af Sorø Forsyningservice A/S i Envafors A/S påbegyndes.

Det skete med udarbejdelsen af en hensigtserklæring ultimo april måned mellem Sorø Forsyningservice A/S og Envafors A/S. Det var en del af afdækningen, at andre mulige samarbejder på området, ikke blev undersøgt før nærværende afdækning er tilendebragt.

Arbejdet med afdækningen har været gennemført i en Styregruppe bestående af politiske såvel som administrative repræsentanter fra Envafors A/S, Sorø Forsyning A/S og Sorø Kommune. En arbejdsgruppe, der ligeledes har repræsentation fra de tre parter har løbende forberedt Styregruppens arbejde. De respektive bestyrelser har været løbende inddraget og orienteret, ligesom der været dialog med medarbejdere og ledere i såvel Sorø Forsyningservice A/S som Envafors A/S.

Envafors A/S er et fælles serviceselskab ejet af NK-Forsyning og SK-Forsyning. Selskabet blev etableret i 2022. Vand og spildevand er en del af porteføljen i begge forsyningskoncerner i Næstved og Slagelse Kommune. Derudover rummer de to koncerner også andre forsyningsarter. Der betjenes aktuelt ca. 165.000 borgere, og med en integration af Sorø Forsyningservice vil Envafors A/S dermed betjene ca. 195.000 borgere i alt.

Ideen til Envafors A/S som fælles serviceselskab mellem to i øvrigt fortsat helt uafhængige forsyningskoncerner var oprindeligt baseret på en erkendelse af, at NK- Forsyning og SK Forsyning isoleret set var for små i det samlede forsyningslandskab. Ønsket var at opnå en mere effektiv, robust og bæredygtig forsyningsdrift via nyttiggørelse af fælles ressourcer og kræfter inden for blandt andet regulatoriske krav, sikkerhed, GDPR og øvrige specialistfunktioner

Baggrunden for at overveje et medejerskab og en integration af Sorø Forsyningservice A/S i Envafors A/S er båret af de samme grundlæggende overvejelser, der kan sammenfattes således:

- Faglig, teknisk, ledelsesmæssig og økonomisk styrkelse
- Styrket kundeadgang – blandt andet via kundevenlige digitale kanaler
- Styrket fokus på det grønne element i løsningerne
- Mandskabsmæssig rationalitet – rekruttering og nyttiggørelse af rette kompetencer.
- Effektiv og robust forsyningsdrift ved at bruge allerede konsoliderede Envafors- løsninger
- Bedst mulig kvalitet til lavest mulige takster
- Robusthed i forhold til reguleringsmæssige krav samt blandt andet IT, ESG, GDPR, NIS2 osv.
- Generel styrkelse i forhold til Kritisk infrastruktur/sikkerhed
- Fornøden kritisk masse – styrket arbejde med dynamiske og flerårige anlægsplaner
- Medindflydelse – i forhold til statslig ”tvangs- konsolidering” – og i branchen bredt

Due Diligence

Som et led i afdækning af en eventuel integration, er der fortaget en økonomisk due diligence, hvis formål er at afdække, om der er forhold – hovedsagelig af økonomisk karakter – hos Envafors A/S eller i Sorø Forsyningservice, som tilsiger, at en integration vil være uhensigtsmæssig.

Det drejer sig helt enkelt om en afdækning af, om der i et af de 2 selskaber – herunder de selskaber, som allerede nu er sammenlagt til Envafors A/S (NK-Service A/S og SK Service A/S) – kan afdækkes forpligtelser, som de enkelte parter i og ejere af Envafors ikke ønsker at påtage sig.

Grundlaget for vurderingen er dels rapporten vedrørende NK-Service A/S og SK Service, der blev udarbejdet i forbindelse med stiftelsen af Envafors A/S i 2022 (lukket bilag 1), dels rapporten vedrørende Sorø Forsyningservice A/S, der er udarbejdet hen over sommeren 2024 (lukket bilag 2 og 3).

Som det fremgår af rapporten fra 2024, konkluderes det, at der intet synes til hinder for en integration af Sorø Forsyningservice i Envafors A/S.

I ejerftalen er problemstillingen adresseret i § 4, hvor den gensidige skadesløsholdelse for tidligere påtagne og kendte forpligtelser er beskrevet.

Ejerftale og Vedtægter

Det afgørende element bag et medejerskab og en integration af Sorø Forsyningservice A/S i Envafors A/S er ejerftalen mellem holdingselskaberne. Ejerftalens vilkår og forudsætninger danner grundlag for den tilretning af selskabsvedtægterne for Envafors A/S, som skal finde sted.

Den ejerftale og de vedtægter for Envafors A/S, der fremlægges med denne sag (bilag 4 og bilag 5), bygger på det aftalegrundlag, som allerede eksisterer om Envafors. Dette dog således, at Sorø Forsyning A/S (holdingselskabet) er indskrevet som medejer.

Udover de redaktionelle tilpasninger dette kræver, er nedenstående – mere substantielle – elementer i ejeraftalen drøftet imellem parterne. Det drejer sig om:

Ejerandel

I ejeraftalen er indskrevet indskud af Sorø Forsyningservices egenkapital i Envafors A/S. Denne egenkapital udgør i seneste årsregnskab 500.000 kr.

Dette svarer til en ejerandel på ca. 0,85 % af Envafors A/S.

Skadesløsholdelse

Der blev opnået enighed om at anlægge et fællesniveau for skadesløsholdelse, således at ukendte forpligtelser for henholdsvis NK-Service A/S og SK Service A/S og Sorø Forsyningservice A/S op til et beløb på 2 mio. kr. afholdes af Envafors-fællesskabet. Dog således, at skadesløsholdelsesbestemmelsen ophører overfor NK-Service A/S og SK Service A/S 31. december 2025 og overfor Sorø Forsyningservice 31. december 2028.

Det indebærer, at NK Forsyning A/S og SK Forsyning A/S ”står på mål for” alle forpligtelser over 2 mio. kr. fra deres tidligere serviceselskaber indtil udgangen af 2025. Dette svarer til den oprindelige aftale imellem parterne. Sorø Forsyning A/S vil tilsvarende i en 4-årig periode skulle ”stå på mål for” forpligtelser over 2 mio. kr., som måtte være indstiftet af Sorø Forsyningservice A/S. Altså indtil 31. december 2028 (se figur i bilag 8).

Bestyrelsesrepræsentation

En forudsætning for, at Sorø Forsyning A/S og datterselskaberne kan lade sig servicere af det – forventede – fællesejede selskab Envafors A/S er, at Sorø- selskaberne sammen med de relevante selskaber i NK-Forsyning og SK Forsyning udøver kontrol over Envafors A/S. Kontrol etableres blandt andet med indflydelse via repræsentation i bestyrelsen for Envafors A/S.

Ejerandelen er beskrevet ovenfor og i ejeraftalens § 3.

Forhandlingsgruppen har for så vidt angår repræsentation i bestyrelsen – henset til den korte periode frem til kommunalvalget (næste bestyrelsesperiodes start) – anbefalet, at den eksisterende bestyrelse i Envafors A/S suppleres med repræsentation fra Sorø Forsyning A/S.

Dette ved formand og næstformands indtræden i Envafors-bestyrelsen. Også formandskaberne i NK-Forsyning A/S og SK Forsyning A/S har sæde i bestyrelsen.

Herudover tilbydes de medarbejdere, der gør tjeneste i forsyningsområde Sorø (de nuværende medarbejdere i Sorø Forsyningservice A/S), at vælge en talsmand, der kan opnå observatørstatus i bestyrelsen for Envafors A/S frem til den ordinære generalforsamling i selskabet i 2026.

Bestyrelsesrepræsentationen er beskrevet i § 7.

Denne repræsentation fra Sorø Forsyning A/S skal – i en samlet ledelsesmæssig sammenhæng – ses sammen med § 9.2 vedrørende direktiondannelse i Envafors A/S og den daglige ledelse af Sorø Forsyning A/S og datterselskaberne.

Bestyrelsens beslutninger

Et væsentligt element i en 3-partsejeraftale er, hvilke beslutninger, der kræver alle parter tilslutning.

Dette er beskrevet i ejeraftalens § 8.2.

Det skal understreges, at de beslutninger, der er nævnt i paragraffen, er uændrede i forhold til den gældende ejeraftale bag Envafors A/S.

Daglig ledelse i Sorø Forsyning og datterselskaberne – herunder direktør

Med henblik på at opnå fornøden sammenhæng og koordination – samt sikre en rationel og effektiv forsyningsvirksomhed – stilles der forslag om, at en allerede anmeldt direktør i Envafors A/S stiller sig til rådighed for varetagelse af direktørrollen i Sorø Forsyning A/S – som anmeldt direktør.

Den daglige driftsledelse i forsyningsområde Sorø vil ved Sorø Forsynings indtræden i Envafors A/S blive varetaget af en driftsdirektør, der ligeledes stilles til rådighed blandt de nuværende ansatte i Envafors A/S.

Det organisatoriske set-up – selskabsretligt og driftsmæssigt

Som ovenfor nævnt, indebærer Sorø Forsynings medejerskab af Envafors A/S ikke ændringer i det direkte og ultimative (100 %) ejerskab til Sorø Forsyning A/S og datterselskaberne Sorø Vand A/S og Sorø Spildevand A/S. Det vil fortsat helt og fuldt være Sorø Kommune, der ejer disse selskaber og udpeger bestyrelsesmedlemmer til dem.

Rollen for Envafors A/S vil – populært sagt – være, at servicere Sorø Kommunes forsyningsselskaber. Dette via Envafors A/S, som Sorø Forsyning A/S som nævnt kan opnå medejerskab til.

Sorø vil tilsvarende ved indtræden i Envafors A/S udgøre et selvstændigt driftsområde med egen ledelse - en driftsdirektør.

Med henblik på at opnå den ønskede synergi, rationalitet og effektivitet i den daglige forsyningsdrift, stilles der forslag om, at den lovpligtige forpligtelse som anmeldt direktør for Sorø Forsyning A/S og dennes fuldejede datterselskaber varetages af en af de allerede udpegede, anmeldte og honorerede direktører i Envafors A/S. Herved sikres bedst mulig koordination og sammenhæng i forsyningsdriften i dagligdagen.

I bilag 6 er de anførte forhold søgt illustreret.

Organiseringens betydning for medarbejderne

Den medarbejderstab, som pt. gør tjeneste i Sorø Forsyningsservice A/S, skal fortsat have sit virke i Sorø, medmindre andet konkret aftales og begrundes. Det konstateres dog, at administrativt personale i Envafors-samarbejdet gør tjeneste på Nordvej 6 i Slagelse.

De driftsopgaver, som udføres i Sorø, vil fremover finde sted i Envafors-regi, hvorfor arbejdstøj og køretøjer m.m. vil bære Envafors-logoet.

Medarbejdernes ansættelsesforhold flyttes fra Sorø Forsyningsservice A/S til Envafors A/S.

Envafors A/S har overenskomster med Dansk Industri som arbejdsgiverpart, hvorfor der skal ske en tilpasning imellem de nuværende KL-vilkår/-overenskomster for Sorø-medarbejderne og de gældende vilkår i DI-overenskomsterne. Denne tilpasning blev også gennemført for NK-medarbejdere, da Envafors A/S blev stiftet i 2022.

Her vil gælde, at de eksisterende vilkår for medarbejdere, der pt. er ansat i Sorø Forsyningsservice A/S, samlet set ikke forringes i forbindelse med overgangen til ansættelse i Envafors A/S.

Det tillidsmandskorps og den SU-, og Arbejdsmiljøorganisation, som består i Envafors A/S pr. d.d. stilles fuldt ud til rådighed for medarbejderne i Sorø på lige fod med alle andre ansatte i Envafors A/S.

Tillidsmændene og næstformændene i SU i Envafors A/S har tilkendegivet, at de – her og nu eller når behov opstår – meget gerne står til rådighed for et møde og en snak med de medarbejdere, der gør tjeneste i Sorø. Her kan respektive faglige organisationer tillige indbydes.

De erfaringer, som er opnået ved stiftelsen af Envafors A/S i 2022, vil tillidsmændene meget gerne dele og nyttiggøre i forhold til kollegerne i Sorø.

Udover ovennævnte, har medarbejderne aktuelt 2 repræsentanter i bestyrelsen for Envafors A/S. Disse repræsentanter vil ligeledes repræsentere medarbejderne fra Sorø, idet Sorø-medarbejderne ved nyvalg til bestyrelsen i foråret 2026 selvsagt også opnår valgbarhed til og valgret i forhold til Envaforsbestyrelsen. Alt efter selskabslovens regler herom.

For de medarbejdere, der gør tjeneste i forsyningsområde Sorø (de nuværende medarbejdere i Sorø Forsyningsservice A/S) kan vælges en talsmand, der tilbydes observatørstatus i bestyrelsen for Envafors A/S frem til den ordinære generalforsamling i selskabet i 2026. Forud herfor foretages nyvalg af medarbejderrepræsentanter til bestyrelsen i Envafors A/S.

Økonomi

I forbindelse med afdækningen af mulighederne for en eventuel integration af Sorø Forsyningsservice A/S i Envafors A/S, er der foretaget et estimat over den økonomiske betydning for driftsselskaberne i Sorø Forsyning koncernen.

I denne indledende beregning, der er foretaget efter en alt-andet-lige betragtning, forventes der en besparelse på den samlede samhandel på i alt ca. 700-800 t.kr. Hvilket er en besparelse på 12% i forhold til det budgetterede driftsniveau i 2024 på 6,3 mio.kr.

Det forventes dog ikke, at denne besparelse kan realiseres fra ”dag 1”, da der i 2025 må forventes visse sammenlægningsomkostninger samt for eksempel fortsatte huslejeomkostninger og lignende i en opsigelsesperiode samt omkostninger til flytning af IT.

Der forventes dog – inden for samme omkostningsramme -, at der allerede i 2025 kan opnås en mere robust administration til understøtning af driftsselskaberne, herunder at der kan leves op til de stadigt stigende regulatoriske krav både indenfor IT og sektorlovgivningen.

Herudover vil en større organisation også betyde, at de stadigt stigende krav til IT- sikkerhed vil kunne indfris mere rationelt og omkostningseffektivt. Det vil gøre de enkelte driftsselskabers andel af nødvendige IT-omkostninger lavere, end hvis de fornødne tiltag gennemføres enkeltvis på holding- eller datterselskabsniveau.

Tids- og procesplan

Der er – for afklaringsprocessen og en eventuel efterfølgende beslutnings- og realiseringsproces – opstillet vedlagte tids- og procesplan (bilag 7).

Som det fremgår af sagsresumeeet er sagen drøftet i oktober og november i bestyrelsen for de holdingselskaber, der p.t. ejer Envafors, i bestyrelsen i Sorø Forsynings holdingselskab samt i Envaforsbestyrelsen.

De i sagsfremstillingen gjorde indstillinger er tiltrådt af koncernbestyrelserne i Sorø Forsyning A/S, NK-Forsyning A/S og SK Forsyning A/S hhv. den 22/10, 23/10, 30/10, 31/10 og 7/11 2024.

NK-Forsynings bestyrelse har på sit møde den 30. oktober 2024 protokolleret følgende:

”Indstillingen blev tiltrådt med den præcisering, at det alene er NK-Forsyning A/S’s direktion og/eller bestyrelse, der beslutter, hvordan ”forsynings-specifikke driftsopgaver” i denne sammenhæng skal defineres, jævnfør Ejerftalens Pkt. 1.8 – sidste punktum”. Denne protokollering er taget til efterretning i Koncernbestyrelsen for Sorø Forsyning den 7/11 2024 og i koncernbestyrelsen for SK Forsyning den 31/10 2024

Som det fremgår af tidsplanen vil de endelige beslutninger om Sorø Forsynings eventuelle medejerskab og Sorø Forsyningsservice integration i Envafors A/S blive truffet i kommunalbestyrelserne/byrådene i november 2024.

Herefter udestår ekstraordinære generalforsamlinger m.m. i vinteren 2024 og foråret 2025.

Som det fremgår af tidsplanen, vil de endelige beslutninger - om Sorø Forsynings eventuelle medejerskab og Sorø Forsyningsservice integration i Envafors A/S i forlængelse af indstillingen fra de tre koncernbestyrelser - blive truffet i kommunalbestyrelserne/byrådene med denne sag i november 2024.

Herefter udestår ekstraordinære generalforsamlinger m.m. i vinteren 2024 og foråret 2025.

Bilag

Bilag 4 - Envafors ejerftale - 11 10 20241135

Bilag 5 - Envafors AS vedtægter - 09 10 2024

Bilag 6 - Organisationsdiagrammer

Bilag 7 - Revideret tidsplan Sorø Forsyning 081024

Bilag 8 - Skadesløsholdelse

Punkt 690: Godkendelse af selskabsgørelse af AffaldPlus I/S' affaldsenergianlæg samt udpegning af bestyrelser for AffaldPlus I/S og AffaldPlus Affaldsenergi A/S

00.30.10-G01-2-23

Kort Resume

Kommunalbestyrelsen traf på mødet 19. juni 2024 (pkt. 560) principbeslutning om stiftelse af AffaldPlus Affaldsenergi A/S ("Affaldsenergi") og godkendte reviderede vedtægter for AffaldPlus I/S ("AffaldPlus"), herunder bestyrelsessammensætningen i AffaldPlus. Denne beslutning er sket som følge af lovændring der betyder at affaldssektoren nu skal selskabsgøres.

I denne sag skal Kommunalbestyrelsen godkende selskabsgørelsen af AffaldPlus' affaldsenergianlæg ved overdragelse til Affaldsenergi, og bestyrelsen for både AffaldPlus og Affaldsenergi skal udpeges i overensstemmelse med principperne i de endelige vedtægter for AffaldPlus.

Indstillingerne i denne sag fremsættes i alle seks ejerkommuner af AffaldPlus.

Efter Natur Teknik og Planudvalgets (NTPU) beslutning den 30. oktober 2024 er følgende tilføjet til: Horten Advokater har tidligere indsendt vedtægter for AffaldPlus til forhåndsgodkendelse hos Ankestyrelsen (Bilag 1). Ankestyrelsen er nu med brev af 24. oktober (bilag 8) vendt retur med den betingelse, at de enkelte kommunalbestyrelser får en rimelig indflydelse på fællesskabet. Horten har revideret vedtægterne for AffaldPlus på baggrund af Ankestyrelsens udtalelser. Den nyeste reviderede version af vedtægterne (bilag 10) er sendt til Ankestyrelsens godkendelse (Bilag 9) med en forventning om, at der denne gang ikke stilles yderligere betingelser. Herudover vedlægges også bilag 11, notat fra Ringsted Kommune om de økonomiske konsekvenser for indskudskapital i AffaldPlus i forbindelse med stiftelsen af Affaldsenergi til orientering og bilag 12 med Hortens svar på spørgsmål fra Sorø Kommune om omfanget af kommunens garanti. Indholdet af bilag 12 tilgik ved beslutningen i NTPU, men var ikke bilagt sagen.

Sagens gang

Natur, Teknik og Planudvalget - Økonomiudvalget - Kommunalbestyrelsen.

Indstilling

Fagcenter Teknik, Miljø og Drift indstiller, at:

1. Vedtægterne for AffaldPlus godkendes, herunder at de eksterne bestyrelsesmedlemmer udpeges af og underlægges instruktionsbeføjelser fra hver én ejerkommune.
2. Administrationen bemyndiges til at foretage justeringer i vedtægterne for AffaldPlus, der ikke kræver nye beslutninger af ejerkommunerne.
3. AffaldPlus' affaldsenergianlæg selskabsgøres ved kapitalforhøjelse i Affaldsenergi, som samtidig omdannes til aktieselskab med de opdaterede vedtægter. Dermed indskydes affaldsenergianlæggets tilhørende grund, driftsaktiviteter mv. i Affaldsenergi.
4. Ejerbeslutning for Affaldsenergi tiltrædes.
5. Borgmesteren og Kommunaldirektøren bemyndiges til at underskrive ejerbeslutningen og tiltræde eventuelle andre dokumenter, som er nødvendige for at gennemføre selskabsgørelsen.
6. Sorø Kommune sammen med de øvrige ejerkommuner stiller garanti for de lån, der overtages af Affaldsenergi i overensstemmelse med eksisterende interne hæftelsesfordeling.
7. Borgmesteren udpeges som medlem til bestyrelsen i henholdsvis AffaldPlus og i Affaldsenergi, og der udpeges et byrådsmedlem/kommunalbestyrelsesmedlem som suppleant.
8. Der udpeges et hidtidigt medlem fra bestyrelsen i AffaldPlus til den nye bestyrelse i AffaldPlus for den første valgperiode 1. januar 2025 til 31. december 2025.

9. Næstved, Faxe og Sorø kommuner udpeger de eksterne medlemmer til bestyrelsen i henholdsvis AffaldPlus og Affaldsenergi.

Beslutning fra Natur, Teknik og Planudvalget, den 30. oktober 2024, punkt 476:

Pkt. 1-9: Indstilles godkendt.

Bo Christensen (C) var fraværende under punktet.

Beslutning

Pkt. 1-9: Indstilles godkendt.

Susanne Borggaard (D) kan ikke tiltræde indstillingen. Borgere i Sorø Kommune skal naturligvis ikke hæfte for forbrændingsanlæg i Næstved. Anden selskabskonstruktion hvor borgere i Næstved og Sorø stilles lige i forhold til hæftelse burde være bedre afsøgt.

Beskrivelse af sagen

Baggrund

De seks ejerkommuner traf i juni måned 2024 principbeslutning om, at kommunernes forvaltninger skulle arbejde for, at Affaldsenergi stiftes, så selskabet kan ibrugtages pr. 1. januar 2025.

Der blev lagt op til, at sammensætning af bestyrelserne for AffaldPlus og Affaldsenergi i videst muligt omfang skal være ens. Bestyrelserne vil således på sigt bestå af et medlem fra hver kommune, fortrinsvis borgmestre, og tre eksterne bestyrelsesmedlemmer, hvoriblandt formanden vælges. I en overgangsperiode i hele 2025 består bestyrelsen i AffaldPlus af yderligere et medlem fra hver kommune fra AffaldPlus' nuværende bestyrelse.

Reviderede vedtægter for AffaldPlus blev godkendt af byrådene/kommunalbestyrelserne - dog med forbehold for Ankestyrelsens efterfølgende godkendelse. Ankestyrelsen har 24. september 2024 delvist godkendt de reviderede vedtægter, der efterfølgende er tilrettet efter Ankestyrelsens afgørelse og vedhæftes som bilag 1.

Ved principbeslutningen i juni måned var vedlagt en økonomisk analyse af den kommende selskabsgørelse og liberalisering af forbrændingsanlægget. Siden har udviklingen i en række parametre ændret sig positivt. Notat fra PwC om udviklingen i de økonomiske parametre for Affaldsenergi udgør bilag 2, der vedlægges som lukket bilag.

I juni 2023 kom der en ny lov om ny organisering af affaldsforbrændingssektoren og en konkurrenceudsættelse af det forbrændingsegnede affald. Dette kræver at selskabsformen skal ændres til et A/S inden 1. januar 2025. Det er på denne baggrund at stiftelsen af AffaldPlus Affaldsenergi A/S nu er til endelig godkendelse i alle seks ejerkommuner.

Vedtægter for AffaldPlus

Ankestyrelsen har 24. september 2024 delvist godkendt de reviderede vedtægter for AffaldPlus.

Ankestyrelsen har ikke godkendt punkt 6.3 om valg af eksterne bestyrelsesmedlemmer. Af denne grund har Ankestyrelsen ikke taget stilling til de øvrige bestemmelser i punkt 6 om bestyrelsens sammensætning. Ankestyrelsen har begrundet dette med, at det er en forudsætning, at én kommune har instruktionsbeføjelse over for de bestyrelsesmedlemmer – herunder også over for eksterne bestyrelsesmedlemmer – der udpeges til bestyrelsen i et kommunalt fællesskab.

Ankestyrelsen har derudover en række bemærkninger til vedtægternes punkter 5.2, 5.4 og 7.

Ankestyrelsen har ingen bemærkninger til de øvrige foreslåede ændringer, som således er godkendt i medfør af kommunestyrelsesloven.

På baggrund af Ankestyrelsens afgørelse, og de eksterne rådgiveres dialog med Ankestyrelsen, er AffaldPlus' vedtægter således justeret.

For at imødekomme Ankestyrelsens afgørelse om valg af eksterne bestyrelsesmedlemmer er vedtægternes punkt 6 rettet, så ejerkommunerne på skift udpeger tre eksterne bestyrelsesmedlemmer. Administrationen/Forvaltningen foreslår, at retten til at udpege et eksternt bestyrelsesmedlem går på skift mellem ejerkommunerne ved hver valgperiode således, at Faxe, Næstved og Sorø kommuner hver har ret til at udpege ét af de tre eksterne medlemmer til bestyrelsen i den første valgperiode (1. januar – 31. december 2025). Ringsted, Slagelse og Vordingborg kommuner har ret til at udpege hver ét af de tre eksterne medlemmer til bestyrelsen i næste valgperiode (2026-2029). Derefter begynder rækkefølgen forfra.

Opdelingen af ejerkommunerne i henholdsvis Faxe/Næstved/Sorø og Ringsted/Slagelse/Vordingborg kommuner skyldes primært, at antallet af stemmevægte dermed fordeles ligeligt, men også for at sikre repræsentation i hver gruppe af forskellige kommunestørrelser, organisering af affaldsområdet og delkontrakter i det kommende udbud af der forbrændingsegnede affald.

De justerede vedtægter, herunder den foreslåede model for valg af eksterne bestyrelsesmedlemmer, skal godkendes af Ankestyrelsen.

De eksterne rådgivere er i dialog med Ankestyrelsen om de justerede vedtægter og om en afklaring af, hvilke yderligere tilpasninger der eventuelt måtte være nødvendige for Ankestyrelsens endelige godkendelse af vedtægterne. Der kan som følge heraf være behov for at foretage yderligere tilpasninger af vedtægterne for at opnå Ankestyrelsens endelige godkendelse.

Administrationen anbefaler derfor, at kommunalbestyrelsen godkender vedtægterne i den foreliggende form og bemyndiger administrationen til at tiltræde eventuelle mindre justeringer, som måtte være nødvendige for at opnå Ankestyrelsens endelige godkendelse. Hvis der kommer bemærkninger, der giver anledning til ændringer af væsentlig betydning, vil vedtægterne på ny blive forelagt politisk.

Stiftelse af Affaldsenergi og selskabsgørelse af AffaldPlus' affaldsenergianlæg

I forlængelse af principbeslutningen fra juni 2024 stiftede AffaldPlus i september måned Affaldsenergi ApS for at kunne forberede selskabet til udskillelsen af affaldsenergianlægget. Dette omfatter bl.a. at oprette bankkonti, igangsætte proces for overførsel af myndighedsgodkendelser, import-/eksportnotifikationer mv., så det kan være på plads inden selskabsgørelsen gennemføres.

Selskabsgørelsen sker konkret ved at gennemføre kapitalforhøjelse i Affaldsenergi på en ekstraordinær generalforsamling den 16. december 2024. AffaldPlus' affaldsenergianlæg og tilhørende driftsaktiviteter mv. indskydes i Affaldsenergi. Affaldsenergi omdannes herefter til aktieselskab, og bestyrelsen indtræder.

Til brug for indskuddet af AffaldPlus' affaldsenergianlæg og tilhørende driftsaktiviteter mv. i Affaldsenergi er udarbejdet en overdragelsesaftale mellem AffaldPlus og Affaldsenergi. Revisionsfirmaet PwC udarbejder hertil vurderingsberetning og overdragelsesbalance. Udkast til overdragelsesbalance er vedlagt som bilag 3 som et lukket bilag.

Overdragelsesbalancen viser, at selskabet stiftes med en betydelig opskrivning af aktivernes værdi. Værdiansættelsen er et udtryk for, at den underliggende driftsaktivitet vurderes som værende sund og indtjenende på lang sigt.

Til brug for omdannelsen af Affaldsenergi til aktieselskab er der udarbejdet udkast til (reviderede) vedtægter for Affaldsenergi, som er vedlagt som bilag 4.

I tillæg hertil er udarbejdet en "Ejerbeslutning", som skal indgås mellem ejerkommunerne vedrørende Affaldsenergi. Ejerbeslutningen fastlægger bestyrelsessammensætningen i Affaldsenergi, herunder vederlag til bestyrelsesmedlemmer, kompetencefordeling samt ejerkommunernes visioner for selskabet og aftale om åbenhed for at tale med andre om medejerskab. Ejerbeslutningen er vedlagt som bilag 5 som et lukket bilag.

Af hensyn til indhold om potentielle nye ejere/investorer samt konkurrencesituationen på markedet er notat fra PwC, udkast til overdragelsesbalance og ejerbeslutningen vedlagt som lukkede bilag, men forventes åbnet, når en eventuel ny investor er endeligt på plads. I så fald vil ejerbeslutningen skulle genbesøges og eventuelt omformuleres til en ejeraftale formelt set mellem AffaldPlus og den eller de nye ejere, som bør tiltrædes af ejerkommunerne.

Administrationen anbefaler, at borgmesteren og kommunaldirektøren foretager de nødvendige uvæsentlige justeringer af ejerbeslutningen, eventuelle andre dokumenter i processen, som måtte være nødvendige for at gennemføre selskabsgørelsen i overensstemmelse med ejerkommunernes beslutninger.

Ejerkommunerne skal desuden beslutte at stille garanti for AffaldPlus' eksisterende lån i KommuneKredit, som skal overdrages til Affaldsenergi. I modsat fald skal eventuelle lån indfries, og Affaldsenergi skal optage nye lån, jf. varmforsyningslovens § 2 h, stk. 2, og elforsyningslovens § 4 a, stk. 3. Borgmesteren og kommunaldirektøren bemyndiges til at underskrive de dokumenter, som måtte være nødvendige for at påtage sig garantiforpligtelsen, jf. kommunestyrelsesloven.

Selskabet vil i dets første leveår få behov for at få tilført yderligere likviditet enten i form af en kapitaludvidelse (ny investor) eller optagelse af driftskreditter. I det omfang der vil skulle tilvejebringes likviditet gennem pengeinstitutter, er det sandsynligt, at kommunerne skal afgive en garantistillelse for sådanne kreditfaciliteter.

Udpegning af kommunale bestyrelsesmedlemmer

Valgperioden i AffaldPlus og i Affaldsenergi følger den kommunale valgperiode. Det medfører, at den første valgperiode udløber 31. december 2025.

I henhold til beslutningen fra juni 2024 og vedtægterne for AffaldPlus og Affaldsenergi skal hver ejerkommune udpege følgende kommunale repræsentanter til bestyrelserne for både AffaldPlus og Affaldsenergi:

- Et bestyrelsesmedlem fra Kommunalbestyrelsen, der som udgangspunkt skal være borgmesteren
- En suppleant for borgmesteren fra Kommunalbestyrelsen

Dertil har hver ejerkommune i den første valgperiode i AffaldPlus, som løber fra selskabsgørelsen den 16. december, indtil 31. december 2025, ret til at udpege et af de hidtidige bestyrelsesmedlemmer til bestyrelsen i AffaldPlus.

Ejerkommunerne har aftalt, at de kommunale bestyrelsesmedlemmer i Affaldsenergi skal frasige sig bestyrelsesvederlag. Ejerkommunerne skal i henhold til ejerbeslutningen sikre, at de af kommunen indstillede bestyrelsesmedlemmer, giver skriftligt afkald herpå forud for deres valg til bestyrelsen på generalforsamlingen 16. december 2024.

Eksterne bestyrelsesmedlemmer

Ejerkommunerne godkendte ved sagens behandling i juni, at der skal vælges tre eksterne bestyrelsesmedlemmer til henholdsvis bestyrelsen for AffaldPlus og for Affaldsenergi. De eksterne bestyrelsesmedlemmer skal tilføre relevante kompetencer for selskabernes virke.

Administrationerne indstiller de i henhold til vedlagte bilag 6 om eksterne bestyrelsesmedlemmer i AffaldPlus og Affaldsenergi (lukket bilag).

Generalforsamlingen i Affaldsenergi kan vælge at udskifte sine eksterne bestyrelsesmedlemmer inden for en valgperiode, fx hvis der er brug for nye eller andre kompetencer i Affaldsenergi eller ved indtræden af nye ejere i Affaldsenergi.

Vederlag til eksterne bestyrelsesmedlemmer i Affaldsenergis bestyrelse fastsættes på generalforsamlingen. Vederlag skal være markedskonformt og rimeligt under hensyntagen til Affaldsenergis økonomiske stilling, herunder at der er tale om et kommercielt selskab, der skal agere på det private marked.

Vederlag til eksterne bestyrelsesmedlemmer i AffaldPlus' bestyrelse fastsættes af bestyrelsen med Ankestyrelsens godkendelse. Det følger af vedtægterne for AffaldPlus, at vederlag fastsættes til 95.000 kr. for bestyrelsens formand og 25.000 kr. for bestyrelsens næstformand. Bestyrelsens øvrige medlemmer modtager diæter og kørselsgodtgørelse.

Honorarniveauet for de eksterne bestyrelsesmedlemmer for den førstkomende valgperiode forventes at være 200.000 kr./år for formandsposten (95.000 kr. for AffaldPlus og 105.000 kr. for Affaldsenergi) og 100.000 kr./år for de to menige eksterne bestyrelsesmedlemmer. Honorarniveauet er således angivet samlet for bestyrelsesposter i både AffaldPlus og Affaldsenergi.

Sagens videre forløb

Selskabsgørelse af affaldsenergianlægget, herunder vedtægter i Affaldsenergi, skal ligeledes behandles og godkendes af AffaldPlus' bestyrelse.

Herefter gennemføres selskabsgørelsen 16. december 2024. Kommunerne vil derved have opfyldt kravet om selskabsgørelse af kommunernes forbrændingsaktiviteter senest 1. januar 2025, og selskabet vil være klart til at agere på det kommende liberaliserede marked for forbrændingseget affald.

Alle kommuner har ved beslutning i juni 2024 forpligtet sig til medejerskab af AffaldPlus frem til udgangen af 2028 og er således indirekte medejere af Affaldsenergi. Hvis kommunen ikke godkender dette forslag om selskabsgørelse af AffaldPlus' affaldsenergianlæg samt forslag til justerede vedtægter for AffaldPlus, skal ejerkommunerne – for at overholde Lovens krav om organisering af affaldsenergianlæg pr. 1. januar 2025 – inden udgangen af 2024 træffe en anden beslutning om model for selskabsgørelse af affaldsenergianlægget.

Dette vil efter forvaltningernes/administrationernes og de eksterne rådgiveres vurdering være udfordrende og uhensigtsmæssigt både juridisk, økonomisk og organisatorisk.

Økonomiske og andre væsentlige konsekvenser

Stiftelsen af Affaldsenergi har ingen direkte budgetmæssige konsekvenser for kommunen. Arbejdet med selskabsøkonomien i Affaldsenergi viser, at selskabet på sigt forventes at bidrage positivt til den kommunale økonomi, og at konstruktionen i aktieselskab generelt mindsker kommunens økonomiske risiko.

Lovgrundlag

Lov nr. 745 af 13. juni 2023 om ny organisering af affaldsforbrændingssektoren og konkurrenceudsættelse af forbrændingseget affald .

Kobling til Vision 2026

Selskabsgørelsen forventes af regeringen at understøtte den grønne omstilling og taler dermed ind i verdensmål 12 om ansvarligt forbrug og produktion, der er indarbejdet i vision 2026.

Bilag

Bilag 1 - Vedtægter for AffaldPlus IS (med korrekturmarkering)

Bilag 4 - Vedtægter for AffaldPlus Affaldsenergi AS

Bilag 7 - Notat spørgsmål til selskabsgørelse fra Faxe og Ringsted kommuner

Bilag 8 - Brev fra Ankestyrelsen

Bilag 9 - Brev til Ankestyrelsen

Bilag 10 - Vedtægter for AffaldPlus IS (med korrekturmarkering) - 31 10 2024

Bilag 11 - Notat fra Ringsted Kommune om indskudskapital

Bilag 12 – Hortens svar på spørgsmål fra Sorø Kommune om kommunens garanti

Punkt 691: Præsentation af vinder af arkitektkonkurrence for byudvikling og plejecenter og igangsætning af planlægning

01.02.00-P16-6-24

Kort Resume

Kommunalbestyrelsen besluttede den 24. april 2024 (pkt. 516) at administrationen kunne igangsætte en arkitektkonkurrence for byudvikling og placering af nyt plejecenter i området omkring Sorø Rådhus - afgrænset af Alléen, Fægangen, Holbergsvej, Absalonsgade og Rådhusvej.

Arkitektkonkurrencen har været afholdt fra august - oktober 2024. Konkurrencevinderen er nu fundet, og vinderprojektet præsenteres. Samtidig skal planlægningen (udarbejdelse af ny lokalplan og kommuneplantillæg), med udgangspunkt i konkurrencevinderforslaget, igangsættes.

Sagens gang

Natur, Teknik og Planudvalget - Økonomiudvalget.

Indstilling

Fagcenter Teknik, Miljø og Drift indstiller, at:

1. Præsentation af arkitektkonkurrencens vinderforslag tages til efterretning.
2. Med udgangspunkt i den indledende høring forud for arkitektkonkurrencen, samt med udgangspunkt i konkurrencevinderforslaget, igangsættes planlægning, som omfatter forslag til kommuneplantillæg og lokalplan, som beskrevet herunder.

Beslutning fra Natur, Teknik og Planudvalget, den 30. oktober 2024, punkt 475:

Pkt. 1 taget til efterretning.

Pkt. 2 indstilles godkendt. Udvalget beder forvaltningen, at der i arbejdet med kommende lokalplan rettes en særlig opmærksomhed på:

- at lokalplanen stiller de nødvendige og præcise krav, der sikrer kvalitet i byggeriet.
- at de grønne elementer i byrummet prioriteres højt.
- vigtigheden af, at der arbejdes med at skabe liv i området efter almindelig arbejdstid.
- at busholdepladsens placering undersøges nøje.
- at området nord for Fægangen kan anvendes både til offentlige formål og boliger
- at området omkring Borgerskolen åbnes op så skolen spiller godt sammen med det øvrige område.
- at skabe gode og sikre trafikale betingelser for skolebørnene som bløde trafikanter til skole og daginstitution.
- at der arbejdes med, at åbne op omkring rådhuset.
- at det undersøges om et antal P-pladser kan placeres under plejecentret.
- at der midtvejs i arbejdet med planlægningen tages politiske drøftelser om lokalplanforslaget og omkring blandt andet trafikafviklingen i og til området.
- at planlægningen for det samlede område tages i faser således, at selve opførelsen af nyt plejecenter ikke forsinkes.

Bo Christensen (C) var fraværende under punktet.

Beslutning

Pkt. 1: Taget til efterretning.

Pkt. 2: Godkendt. Udvalget beder forvaltningen, at der i arbejdet med kommende lokalplan rettes en særlig opmærksomhed på:

- at lokalplanen stiller de nødvendige og præcise krav, der sikrer kvalitet i byggeriet.
- at de grønne elementer i byrummet prioriteres højt.
- vigtigheden af, at der arbejdes med at skabe liv i området efter almindelig arbejdstid.

- at busholdepladsens placering undersøges nøje.
- at området nord for Fægangen kan anvendes både til offentlige formål og boliger
- at området omkring Borgerskolen åbnes op så skolen spiller godt sammen med det øvrige område.
- at skabe gode og sikre trafikale betingelser for skolebørnene som bløde trafikanter til skole og daginstitution.
- at der arbejdes med, at åbne op omkring rådhuset.
- at det undersøges om et antal P-pladser kan placeres under plejecentret.
- at der midtvejs i arbejdet med planlægningen tages politiske drøftelser om lokalplanforslaget og omkring blandt andet trafikafviklingen i og til området.
- at planlægningen for det samlede område tages i faser således, at selve opførelsen af nyt plejecenter ikke forsinkes.
- idet der af hensyn til at skabe aktivitet omkring plejecentret skabes mulighed for seniorboliger i lokalplanområdet i nærheden af det kommende plejecenter

Susanne Borggaard (D) undlod at stemme.

Beskrivelse af sagen

Baggrund

Kommunalbestyrelsen har den 13. december 2023 (pkt. 429) besluttet at nedlægge Slaglille og Lyngje plejecentre og igangsat undersøgelse af mulige placeringer af nyt plejecenter. På Kommunalbestyrelsens møde den 24. april 2024 (pkt. 516) blev det besluttet, at nyt plejecenter skulle placeres inden for et større område omkring rådhuset i Sorø. Samtidig blev det besluttet, at igangsætte en arkitektkonkurrence med henblik på fastlæggelse af placering og byudvikling i området.

Arkitektkonkurrence - en bystrategisk plan

Arkitektkonkurrencen giver et bud på en såkaldt bystrategisk plan. Det er en dispositionsplan, som viser, hvordan området kan byudvikles. Helt konkret skal planen forholde sig til områdets kvaliteter - herunder natur, kulturarv og byidentitet - og placere nyt byggeri på en måde, der får området til at fungere bedre internt og til at hænge bedre sammen med det omkringliggende. Samtidig stilles der krav til løsning af udfordringer i forhold til parkering, trafik foran Sorø Borgerskole og busterminalen.

Vinder af arkitektkonkurrence

Sorø Kommune har indbudt tre tegnestuer. Det er Vandkunsten, Holscher Nordberg og Gründl-Haahr + ERIK Arkitekter. Konkurrencen blev igangsat med en besigtigelse og offentligt borgermøde den 12. august 2024. De tre tegnestuer har nu afleveret deres vinderforslag. De tre forslag er vedlagt som bilag 1.

Dommerkomitéen, som består af nedenstående personer, har fundet en vinder blandt de tre indkomne forslag.

- Ellen Braae, Professor og landskabsarkitekt ved Københavns Universitet
- Rosa Lund, landskabsarkitekt og faglig leder af STED by og landskabsarkitekter
- Bo Christensen, formand for Natur, Teknik og Planudvalget i Sorø Kommune
- Lars Schmidt, formand for Social og Sundhedsudvalget i Sorø Kommune
- Simon Schou Jakobsen, leder af Plan og Byg i Sorø Kommune

Det vindende forslag af arkitektkonkurrencen til en bystrategisk plan er udpeget af en enig dommerkomité. Vinderen er Holscher Nordberg med forslaget "De Grønne Portaler".

Uddrag fra dommerbetænkningen lyder:

"Forslagets fokus på de eksisterende, gamle træalléer som identitetsgivende og strukturbærende fra første dag er oplagt, bæredygtigt, har historisk dybde - og rummer med paralleliteten til Sorø Akademi en særlig Sorø-historisk reference. Alléerne bidrager via koblingspunkter (overgange) og en sammenhængende stiforbindelse desuden til at binde området bedre sammen med det øvrige Sorø. Alléerne bliver strukturerende for bylivet, idet de formår at forbinde områdets nuværende og kommende bylivsgeneratorer sammen, herunder plejecenter og lægehus, idrætsområde, rådhus, skole og Storegade i et samlet greb.

Planen er robust i forhold til gradvis udbygning idet helhedsgrebet ikke knyttes an på grundsalg og nødvendig ny bebyggelse for at kunne realiseres. Samtidig kan plejecentret etableres her-og-nu og sikre, at lægehuset kan flytte direkte over i en ny placering. Der anvises attraktive arealer for boliger, som understøtter og understøttes af planens kvaliteter. Endvidere anviser forslaget, hvorledes mobilitet for gående, cyklende og kollektiv trafik kan forbedres.

Samlet set vurderes forslaget at have det rigtige helhedsgreb at arbejde videre med i en kommende lokalplansfase, med en række foreslåede opmærksomhedspunkter til bearbejdning."

Dommerbetænkningen er vedlagt som bilag 2.

Igangsætning af planlægning

Afgrænsningen af det kommende lokalplanområde forventes at blive, som det fremgår af bilag 3.

Formålet med den kommende lokalplan er at placere et plejecenter og byggefelter til boliger, så der sker en byfortætning i området. Der skal samtidig sikres gode forbindelser internt i området og til det omkringliggende område. Der skal sikres gode opholdsarealer for områdets beboere og brugere. Endeligt skal der laves trafikforanstaltninger, der understøtter et bedre trafikflow i området.

Det foreslås, på baggrund af dommerbetænkningen, at følgende temaer bearbejdes i det videre arbejde med lokalplanen:

- Udvikling af koblingspunkter og byrum.
- Yderligere fremhævelse af allémotivet.
- Plejecenter og integrerede sundhedsfunktioner med henblik på disponering, orientering og placering, herunder højde, relation til byen og området, samt arkitektonisk udtryk.
Bebyggelsesstrukturens kvalitet og karakter, herunder relation til byrumsforbindelsen.
- Afklaring af parkeringsnormer.
- Mulig åbning af Holbergsvej mellem Absalonsgade og Fægangen.
- Mulig åbning i Rådhusets gavl.
- Kvartershushus – hvilke funktioner kan det rumme og hvilke nye eller eksisterende funktioner i området kan eventuelt sættes i spil her.

En supplerende beskrivelse af temaerne kan ses i dommerbetænkningen (bilag 2) side 3-5.

Gældende planlægning

Hele lokalplanområdet er beliggende i byzone. Der er flere eksisterende lokalplaner i området - Lokalplan nr. 1B, nr. 38, nr. 66 og nr. 97. Der er ligeledes flere kommuneplanrammer, der er gældende for området.

Der er udpeget flere bevaringsværdige bygninger inden for lokalplanområdet. Primært orienteret mod Alléen. Der er ligeledes fredede træer langs Fægangen.

Overblik over gældende lokalplaner, kommuneplanrammer og bevaringsværdige bygninger kan ses på bilag 4.

Realisering af det vindende forslag fra arkitektkonkurrencen kræver udarbejdelse af ny lokalplan og kommuneplantillæg.

Lovgrundlag

Planloven.

Høring

Processen med byudvikling af området blev igangsat med en indledende høring (indkaldelse af idéer og forslag), der forløb fra 10. juli - 16. august 2024. Der indkom 10 høringsbemærkninger. Resumé af bemærkningerne og fagcentrets kommentarer fremgår af bilag 5. Høringsbemærkningerne fremgår i fuld længde af bilag 6.

I den forbindelse blev der afholdt offentligt borgermøde den 12. august 2024 med stor tilslutning på mere end 100 deltagere, herunder indbudte naboer. Her blev arkitektkonkurrencen igangsat. Sorø Kommune har ligeledes afholdt møde for de private ejere, der ligger inden for lokalplanområdet den 14. august 2024.

Alle input og bemærkninger fra både borgermøde, møde med naboer og den indledende høring er videreformidlet til arkitekterne og har indgået i arkitektkonkurrencen.

Der afholdes endnu et offentligt borgermøde ultimo november 2024, hvor arkitektkonkurrencens vinderforslag bliver vist og det er muligt at komme med bemærkninger. Disse vil indgå i den videre planlægning.

Når der foreligger et lokalplanforslag og et forslag til kommuneplantillæg, vil disse blive sendt i mindst otte ugers offentlig høring jf. planlovens § 24. Forventeligt medio 2025.

Kobling til Vision 2026

Arbejdet taler ind i Vision 2026, Tema 1 "Sammen om det gode hverdagsliv" og målet om at det skal være attraktivt at bo og leve i Sorø Kommune, og at det tager afsæt i den rige natur, kultur og historie. Herunder taler arkitektkonkurrencen og lokalplanarbejdet specifikt ind i målet i tema 1 om at arbejde med helhedsplaner med fokus på at sikre attraktive nærmiljøer.

Arbejdet taler desuden direkte ind i Tema 2 "Sammen om levende og bæredygtige lokalsamfund", med målene om positiv udvikling, øget bosætning, at styrke de stedspecifikke kvaliteter og fokus på og at vi værner om at udvikle kulturen og historien.

Bilag

BILAG 1 - Arkitektkonkurrence

BILAG 2 - Dommerbetænkning

BILAG 3 - Forventet afgrænsning af LP

BILAG 4 - Eksisterende LP, KP-rammer og bev. bygn.

BILAG 5 - Resumé af indkomne bemærkninger i forhøring og kommentering - hvidbog

BILAG 6 - Høringsbemærkninger

Punkt 692: Beslutning om at forslag til Tillæg 1 til lokalplan SK 45, Erhvervsområde nord for Vestmotorvejen, skal sendes i offentlig høring

01.02.05-P19-41-23

Kort Resume

Der er blevet udarbejdet et forslag til et lokalplantillæg til SK 45, Erhvervsområde nord for Vestmotorvejen, for at muliggøre en potentiel udvidelse af MultiLine A/S eksisterende lager- og kontorfaciliteter beliggende på Kirkebjergvej 17, Pedersborg, 4180 Sorø. Lokalplantillægget regulerer kun en ny matrikel mod nord, uden for afgrænsningen af SK 45.

Tillægget til lokalplanen muliggør også bæredygtig håndtering og opbevaring af jord fra udvidelse af den eksisterende virksomhed syd for de eksisterende faciliteter. Jorden skal bruges til at anlægge en jordvold på den nordlige og østlige side af tillæggets område, til afskærmning og beplantning.

Tillæg 1 til lokalplan SK 45 forelægges til politisk behandling med henblik på beslutning om at sende forslaget i offentlig høring.

Sagens gang

Natur, Teknik og Planudvalget – Økonomiudvalget – Kommunalbestyrelsen.

Indstilling

Fagcenter Teknik, Miljø og Drift indstiller, at:

1. Tillæg 1 til lokalplan SK 45, Erhvervsområde nord for Vestmotorvejen, sendes i fire ugers offentlig høring.
2. Der ikke gennemføres en miljøvurdering på baggrund af den udførte miljøvurderingsscreening.

Beslutning fra Natur, Teknik og Planudvalget, den 30. oktober 2024, punkt 477:

Pkt. 1 og 2: Indstilles godkendt.

Bo Christensen (C) var fraværende under punktet.

Beslutning

Pkt. 1 og 2: Indstilles godkendt.

Beskrivelse af sagen

Lokalplansområdet for SK 45 er et større erhvervsområde, som huser virksomheder inden for blandt andet håndværk, industri, samt transport og logistik.

Lokalplantillægget giver mulighed for, at nuværende virksomhed på grunden, MultiLine A/S, kan udvide deres faciliteter, først og fremmest med en ny administrationsbygning i forlængelse af den eksisterende. På sigt, muliggør lokalplantillægget ligeledes, at der kan udvides med en ny lagerbygning.

Bebyggelse og vejanlæg

Tillægget udlægger to byggefelter på samlet ca. 4000 m². Et mindre byggefelt i den sydlige del kan kun udnyttes til en ny administrationsbygning. Et større byggefelt i den nordlige del, kan bruges til enten administration eller lager. Rundt om bebyggelsen kan der anlægges parkeringspladser, mens en vej går igennem arealet.

Bebyggelsen som opføres indenfor tillæggets område, skal være i samme stil som facaden på virksomhedens eksisterende bygninger dvs. malet beton, stenbelagte betonelementer, stålfacadeplader, glasfacader eller alternativt af teglsten.

Vejadgangen til området foregår ad Kirkebjergvej, og vil have to vejoverkørsler til virksomhedens eksisterende areal.

Terrænregulering

På den nordlige og østlige side af lokalplantillæggets område, vil der blive etableret en jordvold til afskærmning. Volden vil bestå af jord fra et område syd for den eksisterende bygning, hvor virksomheden udbygger deres faciliteter. På ydersiden af jordvoldene anlægges grøfter, til at håndtere regnvand på egen matrikel. Terrænreguleringen er undervejs, på baggrund af en midlertidig landzonetilladelse. Med vedtagelsen af Tillæg 1 til lokalplan SK 45, gøres tilladelsen til terrænregulering, permanent.

Ubebyggede arealer

Jordvoldene i tillæggets område, vil blive beplantet. Dette vil medvirke til at afskærme, både den eksisterende og fremtidige bebyggelse i området, for de omkringliggende boliger. Selve beplantningen skal være af hjemmehørende arter. Der kan indrettes grønne arealer som personalet kan færdes og opholde sig i – f.eks. ved møder og i arbejdspauser.

Regnvandshåndtering

I tillæggets vestlige side, kan der anlægges et regnvandsbassin. Bassinet skal modtage overfladevand fra både tag-, vej- og parkeringsarealer inden for tillæggets område, hvis der udledes til offentlig kloak. Der er ikke kapacitet til yderligere regnvandshåndtering i de eksisterende bassiner, som virksomheden benytter nu.

Miljøvurderingsscreening

Der er foretaget en miljøvurderingsscreening i henhold til Lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM), jf. Lovbekendtgørelse nr. 4 af 3. januar 2023.

Der er ikke registreret leve- eller rastesteder for bilag IV-arter inden for tillæggets område. Der står to ældre træer i udkanten af områdets vestlige grænse, langs et beskyttet dige. Disse må ikke fældes, da det ikke kan udelukkes at de vil kunne være levested for flagermus. Der er ingen kulturhistoriske forhold, fredninger eller øvrig naturbeskyttelse inden for tillæggets område. Arealet bliver for nu brugt til landbrugsdrift.

Det vurderes at planen ikke medfører væsentlig påvirkning på miljøet, og skal derfor ikke miljøvurderes.

Lovgrundlag

Planloven.

Lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter.

Høring

Der er blevet udført en miljøscreening af planforslaget som, i henhold til Lov om miljøvurdering af planer og programmer og konkrete projekter (VVM), har været sendt i ekstern høring hos relevante myndigheder. Hvis forslaget til lokalplantillægget godkendes af Kommunalbestyrelsen, skal lokalplantillægget fremlægges i offentlig høring i mindst fire uger, jf. Planlovens § 24.

Kobling til Vision 2026

Sagen kan relateres til Tema 3 – Sammen om det gode erhvervsklima, hvor en lokal virksomhed får mulighed for at udvide deres faciliteter.

Sagen kan også relateres til Tema 4 - Sammen om styrket klimaindsats og biodiversitet i Vision 2026, da lokalplantillægget udlægger jordvolde med ny beplantning, som er med til at styrke biodiversiteten, samt sikre at overskuds jord fra anden udvidelse, bliver håndteret lokalt og bæredygtigt.

Bilag

Bilag 1 - Forslag til Tillæg 1 til Lokalplan SK 45

Bilag 2 - Miljøvurderingsscreening - Tillæg 1 til lokalplan SK 45

Punkt 693: Lukket: Beslutning om salg af erhvervsjord

82.02.00-Ø54-7-24

Punkt 694: Status på Administrationsprogrammet

00.15.00-P20-1-23

Kort Resume

Sorø Kommune har på baggrund af BDO analyse fra 2023 igangsat et administrationsprogram med henblik på at effektivisere og konsolidere administrationen i Sorø Kommune.

Administrationen ønsker at afgive status på programmet til Økonomiudvalget.

Sagens gang

Økonomiudvalget.

Indstilling

Økonomi og Stab indstiller, at:

1. Økonomiudvalget orienteres om status på administrationsprogrammet.

Beslutning

Taget til efterretning.

Beskrivelse af sagen

Som følge af budgethandleplanen for 2023 bestilte udvalget en analyse af Sorø Kommunes administrative udgifter. Analysen skulle afdække om der var potentiale for at nedbringe udgifterne til administration og samtidig afdække om udgiftsniveauet var sammenligneligt med andre kommuner.

BDO gennemførte deres analyse henover foråret 2023. Rapportens konklusioner blev fremlagt for Økonomiudvalget d. 23. august 2023 (pkt. 375).

Økonomiudvalget præsenteres for administrationens arbejde med at omsætte BDO's anbefalinger til praksis i Sorø Kommune og afgive status på programmets progression.

Bilag

Bilag Status på administrationsprogram nov 2024 til ØK

Punkt 695: Evaluering af budgetprocessen 2025

00.30.00-G01-38-23

Kort Resume

Økonomiudvalget skal med denne sag evaluere processen for Budget 2025-2028, herunder særligt administrationens understøttelse af Kommunalbestyrelsen. Dette sker med henblik på, at kommentar og perspektiver kan inddrages i arbejdet med den kommende proces for budget 2026-2029.

Sagens gang

Økonomiudvalget.

Indstilling

Økonomi og Stab indstiller, at:

1. Økonomiudvalget evaluerer processen for budget 2025-2028.

Beslutning

Proces for budget 2025-2028 blev drøftet.

Beskrivelse af sagen

Økonomiudvalget skal evaluere processen for budget 2025-2028. I evaluering skal Økonomiudvalget tage stilling til, om udvalget har ønsker om ændringer, for eksempel om nogle af processens elementer skal justeres i den kommende budgetproces.

Økonomiudvalget vil få fremlagt et oplæg til tids- og procesplanen for budget 2026 på mødet den 22. januar. Her vil eventuelle kommentarer og perspektiver fra evalueringen blive indarbejdet.

Punkt 696: Opfølgning på initiativretsforslag fra Enhedslisten (Ø) om gennemførelse af Almenboliglovens paragraf 164

00.22.02-G01-4-24

Kort Resume

På Kommunalbestyrelsens møde den 19. juni under pkt. 572 blev et initiativretsforslag fra Enhedslisten (Ø) behandlet, hvor der blev bedt om at få oplyst, hvordan Økonomiudvalget i Sorø Kommune gennemfører Almenlovens paragraf 164 samt hvordan Sorø Kommune sikrer sig, at byfornyelseslovens § 75 overholdes.

Sagen blev oversendt til behandling i Økonomiudvalget, som med denne sag forelægges administrationens redegørelse og forslag til videre proces.

Sagens gang

Økonomiudvalget.

Indstilling

Økonomi og Stab indstiller, at:

1. Redegørelsen tages til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning.

Vedligehold og hensættelser dagsordensættes som et særligt opmærksomhedspunkt i de kommende styringsdialogmøder samt i den efterfølgende overordnede drøftelse med sektoren og kommunalbestyrelsens gruppeformænd.

Beskrivelse af sagen

På Kommunalbestyrelsens møde den 19. juni under pkt. 572 blev et initiativretsforslag fra Enhedslisten (Ø) behandlet, hvor der blev bedt om at få oplyst, hvordan Økonomiudvalget i Sorø Kommune gennemfører Almenlovens paragraf 164 samt hvordan Sorø Kommune sikrer sig at byfornyelseslovens § 75 overholdes.

Sagen blev oversendt til behandling i Økonomiudvalget, som med denne sag forelægges administrationens redegørelse og forslag til videre proces.

Byfornyelseslovens § 75 fastslår, at kommunalbestyrelsen efter retningslinjer, som den selv fastsætter, skal føre tilsyn med ejendomme, som benyttes til beboelse og ophold uanset ejerforhold, når det vurderes, at disse ejendomme ved deres beliggenhed, indretning eller andre forhold er sundhedsfarlige eller brandfarlige. Der er på nuværende tidspunkt ikke fastsat nationale retningslinjer for, hvordan tilsynsforpligtelsen med boligmassen i kommunen i praksis skal udmøntes. I Sorø Kommune er opgaven placeret i kommunens center for Teknik, Miljø og Drift, og der er i praksis i vidt omfang tale om et reaktivt tilsyn.

Det fremgår af almenboliglovens § 164, at kommunalbestyrelsen skal føre tilsyn med de almene boligorganisationer.

Kommunens tilsyn består af et legalitetstilsyn, som indebærer kommunen skal påse, at de almene boligorganisationers handlinger er i overensstemmelse med reglerne i den almene boliglovgivning.

Kommunens tilsyn består desuden af et fagligt skøn, hvorefter kommunen skal vurdere, om de almene boligorganisationer drives forsvarligt i overensstemmelse med almene boligorganisationers formål og målsætninger, som disse er beskrevet i almenboliglovens §§ 5 b–6 f.

En stor del af tilsynet udføres ved de årlige møder kaldet styringsdialogen. De lovbestemte styringsdialoger har til formål at sikre, at de almene boligorganisationer drives bedst muligt og i overensstemmelse med de gældende regler, og det er her aktuelle større sager kan tages op. Forud for styringsdialogmøderne gennemser kommunen boligorganisationernes regnskaber for deres afdelinger. Kommunen skal ikke godkende regnskaberne, men påtale, hvis der forekommer ulovligheder eller uhensigtsmæssigheder. Det økonomiske tilsyn består hovedsageligt i at læse revisionsprotokoller, trække nøgletal fra regnskaberne og påtale de afdelinger, der f.eks. ikke henlægger nok til fremtidige arbejder eller de

organisationer, der kan gøre yderligere for at drifte deres afdelinger effektivt. Referaterne fra styringsdialogmøderne ligger offentligt tilgængelige på kommunens hjemmeside.

En anden del af tilsynet består i at behandle og forelægge sager til politisk godkendelse, herunder nybyggeri- og renoveringssager, hvor der føres tilsyn med overholdelse af beboerdemokratiet og byggeriets udformning.

Derudover udfører tilsynet et reaktivt tilsyn, hvor henvendelser fra beboere eller organisationer til tilsynet danner baggrund for tilsynssager. Det kan være regnskabstvister mellem afdelingsmødet og organisationsbestyrelsen eller tvister mellem afdelingsbestyrelser og administrationen omkring driften af afdelingen og overholdelsen af de beboerdemokratiske regler.

En stor del af tilsynets opgaver håndteres på administrativt niveau i overensstemmelse med den kompetencefordelingsplan, som Sorø Kommune har fastsat på området.

Der er i vidt omfang metodefrihed og det er således op til den enkelte kommune at tage stilling til tilsynets omfang, og hvordan tilsynet skal organiseres og gennemføres. Der kan i den forbindelse tage hensyn til lokale forhold så som andelen af almene boliger i kommunen og socioøkonomiske forhold i kommunen.

Det skal bemærkes, at lovgivningen ikke forholder sig til, hvorvidt kommunen skal udøve et reaktivt eller proaktivt tilsyn. Når det kommunale tilsyn i Sorø fortrinsvis er reaktivt i løbet af året, skyldes det en prioritering af ressourcer til tilsynsopgaven.

Administrationen foreslår, at der afholdes et temamøde for Kommunalbestyrelsen i første kvartal 2025 omkring tilsynet med de almene boliger, hvor de nærmere juridiske og organisatoriske rammer for henholdsvis det økonomiske, byggetekniske og juridiske tilsyn med de almene boliger kan belyses og drøftes.

Bilag

Vejledning om tilsyn med den almene boligsektor

Administrationsgrundlag for tilsynet med almene boliger

Punkt 697: Forslag til ændret model for fordeling af driftstilskud til Lokalråd i Sorø Kommune

00.24.00-Ø40-20-23

Kort Resume

Igennem flere år har Lokalrådene ønsket en moderniseret og gennemskuelig model for fordeling af driftstilskuddet til Lokalrådene. Efter en proces Økonomiudvalgets halvårige møder med lokalrådene i 2023-2024 er det udkrystalliseret sig et forslag til ny fordeling, der nu skal drøftes og eventuelt besluttes i Økonomiudvalget, der har kompetencen indenfor det afsatte budget 322.000 kr. Sagen beskriver processen og det konkrete forslag til beslutning.

Sagens gang

Økonomiudvalget.

Indstilling

Økonomi og stab indstiller, at:

1. Den beskrevne model lægges til grund for fordeling af driftstilskud til Sorø Kommunes lokalråd med virkning fra 2025, jævnfør sagsbeskrivelsen og bilag 3 og udmeldes til Lokalrådene umiddelbart.
2. Fremadrettet skal alle lokalråd aflægge regnskab for driftstilskuddet.
3. Kommende nye lokalråd integreres i fordelingen fremadrettet fra 1. januar i et år.

Beslutning

Sagen udsat.

Beskrivelse af sagen

Historik

Den nuværende model for fordeling af driftstilskud til Lokalrådene er besluttet i 2015 (KB 18.2.2015, bilag 1). Efter besparelsen i 2023 (Handleplan 2023) er der kr. 311.000 kr. til fordeling. I bilag 2 er vist hvordan driftstilskuddet var fordelt i 2015, hvordan det løbende er tilpasset til starten af nye lokalråd, og hvordan fordelingen er aktuelt. Det ses også, hvordan tilskuddet er fordelt aktuelt, hvis man sammenligner med aktuelle indbyggertal. Der er i øjeblikket tale om syv niveauer for tilskud, i bilag 2 vist som niveau a-g.

Ønske om revideret fordeling

Igennem årene har det været udtrykt ønske om at se på fordelingsprincippet igen – og på møde mellem Lokalrådene og Økonomiudvalget i november 2023 gav Økonomiudvalget til kende, at man snarest ville se på behovet. Økonomiudvalget bad derfor administrationen om at lave et bud på en ny fordeling, der kan ses som et alternativ til den nuværende.

Administrationen vurderede på den baggrund den nuværende fordeling uden at lave en gennemgribende analyse af behov, muligheder og historik.

Udgangspunktet er, at den nuværende fordeling synes at dække behovene udmærket, der opleves ikke store udfordringer i den praktiske udførsel af arbejdet og lokalrådene kender praksis på området i forhold til principper, regnskabsføring osv.

På den anden side er den nuværende fordelingsmodel præget af historiske forskelle, der kan være svære at forklare. Dette særligt i forhold til indbyggertal. Samtidig er det dog åbenlyst ud fra den nuværende fordeling, at de største Lokalråd målt på antal indbyggere i kommunen (Frederiksberg og Sorø/Pedersborg) ikke med rimelighed skal have de samme midler til rådighed i gennemsnit som andre lokalråd – simpelthen fordi der i disse byer er mange andre tilbud til rådighed. Denne forskel er dog svær at kvantificere.

Samtidig er det et hensyn, at øvrige større bysamfund (Ruds Vedby, Stenlille, Dianalund) i gennemsnit tildeles lidt flere midler end gennemsnitligt – alene fordi det udviklingsmæssigt er vigtigt at understøtte disse bysamfunds udvikling. Disse hensyn kan bygges ind i en ny model.

Samtidig er den nuværende model ikke robust overfor dannelsen af nye Lokalråd. Også dette kan bygges ind i en ny model.

Udviklingspuljen

Der er i dag ikke en kobling mellem puljen til driftstilskud og udviklingspuljen på 532.900 kr. Denne prioriteres efter årlig ansøgning til og prioritering i Økonomiudvalget. I 2015 var udgangspunktet at øge det 'automatiske' driftstilskud fra de daværende ca. 0,2 mio.kr. til godt 0,3 mio.kr. og dette blev alt andet lige finansieret fra udviklingspuljen. Det anbefales at holde fast i den nuværende fordeling, ikke mindst fordi udviklingspuljen kan understøtte særlige initiativer, herunder af tværgående karakter. Samtidig har Lokalrådene mulighed for at samarbejde på kryds og tværs med de folkeoplysende foreninger og klubber og dermed indirekte opnå yderligere tilskud den vej fra andre puljer.

Administrationens forslag fra marts 2024 til ny model for fordeling af driftstilskud

Administrationen fremlagde på Økonomiudvalgets møde med Lokalrådene den 19. marts 2024 et konkret forslag til fleksibel fremtidig fordeling af driftstilskuddet. Denne baserede sig på fire principper:

1. For det første fordeles et basistilskud på 4.000 kr. til alle Lokalråd, uanset størrelse. Dette for at tilgodese et grundlæggende aktivitetsniveau. Dette basistilskud kan også være mindre – det er i praksis i den nuværende model på 3.700 kr.
2. For det andet fordeles derefter det resterende driftstilskud efter indbyggertal. De to første trin vil kunne gentages ved hvert års fordeling og vil også mekanisk tage højde for oprettelsen af nye lokalråd. Marginalt vil tilskuddet derfor blive tilpasset hvert år og kan varsles i 3. kvartal for det kommende år med udgangspunkt i indbyggertallet 1. januar det pågældende år.
3. For det tredje justeres der efterfølgende for de særlige hensyn til større bysamfund (her udvalgt som by-lokalråd med 1800+ indbyggere). I dette forslag justeres Frederiksberg Lokalråd og Sorø/Pedersborg Lokalråd ned med henholdsvis 20.000 kr. og 47.000 kr. Dette sikrer et hensyn til at Sorø/Frederiksberg/Pedersborg får automatisk andel i mange fælleskommunale og andre tilbud.
4. Samtidig justeres Stenlille og Dianalund Lokalråd op med 20.000 kr. samtidig med at Ruds Vedby Lokalråd justeres op med 27.000 kr. Dette for dels at tage hensyn til et særligt behov for at tilgodese udviklingen i de tre større bysamfund, dels i et vist omfang respektere den historiske fordeling.

På mødet blev det efter en præsentation og drøftelse af forslaget konkluderet, at Lokalrådene ønskede at tage forslaget op på deres fællesmøde i august og derefter genbesøge det til det næste fællesmøde mellem Økonomiudvalget og Lokalrådene i oktober. Det vil sige, at Lokalrådene påtog sig i givet fald at komme med et alternativt forslag, som eventuelt kunne være en korrektion af den nuværende model eller administrationens forslag.

Lokalrådene ønskede på mødet den 2. oktober 2024 ikke at komme med en tilbagemelding vedrørende et alternativt forslag, som kunne være en korrektion af det nuværende eller administrationens forslag med den begrundelse, at de ikke ville skabe splid mellem hinanden i forhold til beløbsstørrelse.

Lokalrådene roste administrationens model for at være gennemskuelig, men de vil gerne have, at fordelingsnøglen bliver genbesøgt og dermed bede administrationen om at overveje den tilpasset i forhold til de punkter, der blev drøftet på lokalrådenes fællesmøde.

Det blev besluttet på mødet, at Økonomiudvalget tager en drøftelse og træffer en beslutning på deres møde den 13. november 2024 for en endelig model. Lokalrådene tilkendegav, at man vil bakke op om den fordeling, der herefter bliver resultatet. Driftstilskuddet for 2025 vil derefter blive meldt ud til lokalrådene.

Tilrettet forslag efter input fra Lokalrådenes fællesmøde

På baggrund af mødet mellem Økonomiudvalget og Lokalrådene har administrationen arbejdet med at tilpasse forslaget til ny tilskudsmodel. Det blev aftalt på mødet, at tilpasningen kunne tage udgangspunkt i en gennemgang af den opsamling i 11 punkter, der forelå fra lokalrådenes formøde, august 2024.

Disse punkter gennemgås nedenfor med fokus på hvordan det eventuelt kan indarbejdes i et nyt forslag til model, jævnt og nedenfor. Ved hvert punkt er indføjjet administrationens bemærkninger:

1. Vi skal holde fast i, at det er godt at have en gennemskuelig fordelingsmodel, så fordelingen opleves som forståelig og ikke vilkårlig

- Dette fastholdes i nyt forslag

2. Gå efter under alle omstændigheder at få løftet puljen
 - Dette foreslås drøftet i forbindelse med de årlige drøftelser af budget
3. Gå efter, at flere Lokalråd = øget pulje
 - Dette er ikke umiddelbart en del af det nye forslag, det vil sige at alle Lokalråd deler en samlet pulje
4. Holde fast i at der skal være en udviklingspulje, den kan vi ikke undvære
 - Denne er ikke berørt i nyt forslag
5. Bede om at få fjernet sætningen om, at man ikke må overføre ubrugte midler til næste år.
 - Dette må vedrøre udviklingspuljen, hvor det er en nødvendig betingelse, at der ikke automatisk overføres midler fra år til år. Vedrørende driftstilskuddet har der siden 2020 kunnet overføres op til 4.000 kr. mellem år. Det var Økonomiudvalgets beslutning 17. juni 2020 (sag 471) på baggrund af Lokalrådenes ønske
6. Er basistilskuddet det rigtige?
 - Basistilskuddet foreslås i den nye forslag nedenfor ændret til 5.000 kr.
7. Kan kommunen hjælpe med bedre bankaftaler?
 - Foreløbig afventes implementering af statslig aftale om forenkling der skulle give en ny mulighed
8. Broby er ikke med i nuværende udkast
 - Nyt lokalråd Broby Overdrev indregnes i det nye forslag. Samtidig justeres efter befolkningstal september 2024
9. Husk at der kan være behov for finansiering af afledte driftsudgifter, når der er lavet projekter
 - Proceduren foreslås uændret at være, at det skal afholdes af driftsmidlerne medmindre andet aftales
10. Anden ansøgningsrunde bør kunne bruges også til udgifter til vedligeholdelse
 - Vedrører ikke driftsmidlerne
11. Bedre forklaring i forhold til fordelingen til kommunens bysamfund – det er blandet andet ikke helt klart, hvorfor DUR får mindre end Ruds Vedby
 - Korrektionen vedrørende større bysamfund er ikke en objektiv størrelse i forslaget. Forslaget knytter sig til formålet i principperne bag forslaget ovenfor om dels at tage hensyn til et særligt behov for at tilgodese udviklingen i de tre større bysamfund, dels i et vist omfang respektere den historiske fordeling.

På mødet mellem Økonomiudvalget og Lokalrådene blev det endvidere drøftet, at det kunne være hensigtsmæssigt at aftale en timing af evaluering af den nye tilskudsmodel. Det kunne være i efteråret 2026 efter ca. to års erfaringer, at der evalueres første gang med henblik på fordelingen af driftstilskud for 2027.

Af bilag 3 fremgår det reviderede nye forslag til fordeling af driftsmidler baseret på et basistilskud på 5.000 kr. og det fremgår, hvad det betyder i forhold til tilskud/indbygger. I de to sidste kolonner fremgår ændringen af tilskud for hvert enkelt Lokalråd i kroner og procent i forhold til historikken i bilag 1.

Opmærksomheden henledes på at 2025-fordelingen nu er ud fra 2025-puljen på 322.000 kr. (prisreguleret fra 2024), og at der nu bruges aktuelle befolkningstal fra september 2024. Endvidere er Lokalrådet for Broby Overdrev nu en del af fordelingen, jævnfør Økonomiudvalget 15. maj 2024, pkt. 576.

Administration fremadrettet

Tilskuddet kan administreres som i dag. Fremadrettet skal alle Lokalråd aflægge regnskab, det er i dag ikke gældende for lokalråd, der får minimumtilskuddet på kr. 3.700,- årligt. Baggrunden er, at mindstetilskuddet nu er øget med ca. 50% (ca. 5.500 kr.- vedrørende Rude Eskilstrup og Vester Broby. Det kan også videreføres, at der kan overføres op til 4.000 kr. mellem år, jævnfør ovenfor.

Fordelingen evalueres i dialog mellem Økonomiudvalget og Lokalrådene i efteråret 2026 med henblik på fordelingen af driftstilskud for 2027.

Kobling til Vision 2026

Lokalrådene og de aktive landsbyer bidrager ind i Tema 2., 'Sammen om levende og bæredygtige lokalsamfund'.

Bilag

Bilag 1 Referat fra KB's beslutning om model 2015

Bilag 2 Aktuel fordeling af driftstilskud

Bilag 3 Nyt forslag til fremtidig model for fordeling af driftstilskud

Punkt 698: Godkendelse af tidsplan for regnskab 2024

00.32.00-G01-22-23

Kort Resume

Ifølge Sorø Kommunes kasse- og regnskabsregulativ skal der inden udgangen af december forelægges en tids- og aktivitetsplan for den kommende regnskabsafslutning til politisk godkendelse. På denne baggrund forelægges tids- og aktivitetsplan for regnskab 2024.

Sagens gang

Økonomiudvalg - Kommunalbestyrelsen.

Indstilling

Økonomi og Stab indstiller, at:

1. Tids- og aktivitetsplan for årsregnskab 2024 godkendes.

Beslutning

Indstilles godkendt.

Beskrivelse af sagen

Kommunalbestyrelsen skal afgive årsregnskabet 2024 til revision og indsende det til Social og Indenrigsministeriet inden den 1. maj 2025.

På denne baggrund har Økonomi og Stab udarbejdet en tids- og aktivitetsplan for regnskabsaflæggelsen 2024.

Tidsplanen er vedlagt som bilag.

Lovgrundlag

Den kommunale styrelseslov.

Budget- og regnskabssystem for kommuner.

Bilag

Bilag 1 Tids- og aktivitetsplan R2024

Punkt 699: Beslutning om handleplan for kultur og fritidspolitik 2023-2026

20.00.00-P20-1-24

Kort Resume

Handleplan for kultur og fritidspolitikken 2023-2026 udmønter kultur og fritidspolitikken ved at opstille handlinger under politikens fire temaer. Den fungerer samtidig som en rettesnor for administrationen af området generelt set ved at prioritere mellem politikens fire temaer og ved at prioritere tre områder tværgående: unge og børn, understøttelse af frivillighed samt kommunikation af kultur og fritidstilbud. Handleplanen er dynamisk, så handlinger kan ændres.

Sagens gang

Kultur og Fritidsudvalget - Økonomiudvalget - Kommunalbestyrelsen.

Indstilling

Økonomi og Stab indstiller, at:

1. Handleplanen vedtages.

Beslutning fra Kultur og Fritidsudvalg, den 6. november 2024, punkt 273:

Indstilles godkendt.

Beslutning

Indstilles godkendt.

Beskrivelse af sagen

Kultur og fritidspolitik 2023-2026 vedtoges i Kultur og Fritidsudvalget d. 21. juni 2023. Den består af fire temaer:

Tema 1: Sammen om Livslang Dannelse – fra vuggestue til voksenliv

Tema 2: Sammen om et aktivt liv – bevægelse som katalysator for det gode hverdagsliv

Tema 3: Sammen om fællesskaber og gode oplevelser – vitaminer til hjerne og hjerte

Tema 4: Sammen om oplevelser i natur og kulturen – med fokus på de stedsspecifikke potentialer

I forordet til kultur og fritidspolitikken inviterer formand for kultur og fritidsudvalget, Kasper Nygaard, til en workshop med foreninger, kulturinstitutioner og frivillige. Denne er afholdt d. 11. juni, 2024. Workshopen viste mange gode ideer under hvert tema, men også nogle tværgående temaer. Et af disse var synlighed af de kulturtilbud, der allerede findes. Dette er indført i handleplanen som et tværgående tema. Et andet tema fra workshopen var, at det lokale og det frivillige engagement skal indtænkes. I handleplanen er frivillighed tænkt ind som en tværgående indsats.

Som en del af arbejdet med handleplanen er de nuværende aktiviteter på kultur og fritidsområdet kortlagt. Denne viser et rigt kulturliv, der for en stor dels vedkommende er frivilligbåren i idrætsforeninger og kulturelle foreninger. Den viser også et kulturliv, der har en stærk kulturarv i sin kultur og natur. Handleplanen sætter primært retning ved at prioritere indsatser, der supplerer de nuværende tilbud.

Prioriteringen af indsatser er kommet gennem to temapunkter på kultur og fritidsudvalgets møder d. 14. august og 25. september 2024. På disse møder har Kultur og Fritidsudvalget drøftet styrker, svagheder og muligheder for kultur og fritidslivet. Udvalget har forholdt sig til, hvordan der prioriteres indsatser under en ambitiøs kultur- og fritidspolitik med en forholdsvis lille økonomi. Derunder har udvalget vægtet og prioriteret, hvilke temaer der især skal prioriteres, hvilke målgrupper der især skal prioriteres samt hvordan 'vi vil' sætningerne i kultur og fritidspolitikken skal vægtes. Samlet set har det ledt til en handleplan, der både har specifikke indsatser, men som også kan fungere som en rettesnor bredt set, så at den generelt set sætter en retning for, hvordan kultur og fritidslivet administreres i Sorø Kommune.

Handleplanen

Handleplanen i sin helhed er vedhæftet som bilag.

De overordnede pointer er:

Handleplanen er dynamisk, så nye indsatser kan indpasses eller udskiftes med nuværende.

Overordnet set tilrettelægges arbejdet med administrationen af kultur og fritidsområdet, så at det i videste omfang understøtter kultur og fritidspolitikken, uanset om det er nedskrevet i handleplanen. Handleplanen skal derfor ses som prioriterede indsatser, men ikke som de eneste indsatser, der udmønter kultur og fritidspolitikken. Kultur og fritidspolitikens fire temaer prioriteres som følger:

Tema 1: Sammen om Livslang Dannelse – fra vuggestue til voksenliv – højt prioriteret

Tema 2: Sammen om et aktivt liv – bevægelse som katalysator for det gode hverdagsliv – mellem prioriteret

Tema 3: Sammen om fællesskaber og gode oplevelser – vitaminer til hjerne og hjerte – mellem prioriteret

Tema 4: Sammen om oplevelser i natur og kulturen – med fokus på de stedsspecifikke potentialer Sammen om naturen – høj prioriteret

Under hvert af de fire temaer er desuden opstillet 2-4 handlinger.

På tværs af temaerne prioriteres:

- målgruppen unge, men også børn
- understøttelse af frivillighed
- synlighed og kommunikation af tilbud

Opfølgning fremlægges for Kultur og Fritidsudvalget en gang årligt.

Bilag

Handleplan udkast

Kultur og Fritidspolitik 2023-2026 _ Sorø Kommune

Kultur og Fritidspolitik 2023-2026 - Opsamling fra workshop - Tema 1-4

Kortlægning af nuværende initiativer - Kultur og Fritidspolitik

Punkt 700: Godkendelse af ny økonomiaftale for Museum Vestsjælland

20.00.00-P20-9-24

Kort Resume

Museum Vestsjælland har fremsendt et forslag til ny økonomiaftale for 2025-2028. Museet anmoder om forhøjelse af driftstilskuddet over en 4-årige periode for at kunne imødekomme de stigende antal opgaver og forventninger til museets ydelser. Anmodningen om forhøjelse af driftstilskuddet er sendt videre til budgetforhandlingerne, men er ikke blevet imødekommet i forbindelse med budgetforliget for 2025 i Sorø Kommune.

Sagens gang

Kultur og Fritidsudvalget - Økonomiudvalget - Kommunalbestyrelsen.

Indstilling

Økonomi og Stab indstiller, at:

1. Sorø Kommune tiltræder økonomiaftalen for Museum Vestsjælland 2025-2028 ud fra det eksisterende tilskudsniveau i 2024 på 1.659.029 kr. idet en forhøjelse af tilskuddet ikke kan imødekommes.

Beslutning fra Kultur og Fritidsudvalg, den 6. november 2024, punkt 274:

Indstilles godkendt.

Beslutning

Indstilles godkendt.

Beskrivelse af sagen

Den nuværende økonomiaftale som er indgået mellem Museum Vestsjælland og Kalundborg, Holbæk, Slagelse, Ringsted, Odsherred og Sorø kommuner udløber med udgangen af 2024 og en ny aftale skal forhandles på plads for perioden 2025-2028. I den forbindelse har Museum Vestsjælland fremsendt et forslag til en økonomiaftale, der tager højde for museets nuværende opgaver og forventede ydelser. I aftalen lægger Museum Vestsjælland op til en gradvis forøgelse af de kommunale tilskud i den kommende 4-årige periode.

Øgede krav og stigende forventninger til museet:

Museum Vestsjælland har siden dets etablering i 2013 oplevet øgede krav samt stigende antal opgaver og forventninger til museets ydelser. Disse udfordringer forventes også at fortsætte i de kommende år. Derfor er der ifølge Museum Vestsjælland behov for at styrke museets faglige basisbemanding især inden for arkæologi og nyere tids planarbejde, hvis de skal imødekomme krav fra virksomheder og kommuner og leve op til de statslige krav. Museet oplever særligt øgede krav indenfor den bygherrebetalte arkæologi. Derudover har der i de senere år været en stigende mængde af sager vedr. kommunernes planlægning, og mange af dem også med en stigende kompleksitet. Det er museets vurdering, at der er behov for en opnormering af basisedarbejdere på 2½ årsværk, svarende til et øget kommunalt tilskud på 1,5 mio. kr. årligt. For at fordele udgiften ligeligt mellem kommunerne foreslår Museum Vestsjælland, at det eksisterende tilskud forhøjes med 5.05 kr. pr. borger i alle kommunerne.

Dertil kommer at den nuværende regering barsler med en reform af statstilskuddet til museerne og forhandlingerne om en reform er påbegyndt. I den forbindelse kan der blive tale om øgede krav til den kommunale medfinansiering og en mulig koncentration af de arkæologiske ansvar på færre museer. I dette perspektiv vil et øget kommunalt tilskud i den kommende samdriftsaftale også stille Museum Vestsjælland i en bedre position forud for en kommende museumsreform.

Forslag til en ny økonomiaftale for 2025-2028:

Siden 2013 har de kommunale tilskud til driften ligget på samme niveau som før fusionen, og de kommunale tilskud blev i 2024 beskåret med 2%, hvorfor det nuværende tilskudsniveau ikke modsvarer museets aktuelle udfordringer. Museet har derfor i forbindelse med den nye økonomiaftale for 2025-2028 anbefalet, at kommunernes tilskud justeres. Museum

Vestsjælland og bestyrelsen er bekendte med kommunernes økonomiske situation, hvorfor de foreslår en gradvis forhøjelse af driftstilskuddet, som indfases over en periode på 4 år fra 2025-2028.

Sorø Kommunes tilskud til Museum Vestsjælland er i 2024 på 1.659.029 kr. Museum Vestsjælland foreslår at tilskuddet fra Sorø Kommune gradvist forøges på følgende måde:

2025: 60.534 kr.

2026: 90.801 kr.

2027: 121.068 kr.

2028: 151.335 kr.

På nuværende tidspunkt har Slagelse Kommune, Holbæk Kommune og Odsherred kommune tilsluttet sig den nye økonomiaftale, mens Ringsted og Kalundborg kommuner afventer budgetforhandlingerne for 2025.

Budgetforlig for Sorø Kommune 2025

Anmodningen om forhøjelse af driftstilskuddet til Museum Vestsjælland i forbindelse med en ny økonomiaftale er blevet sendt frem til budgetforhandlingerne i Sorø Kommune. Ifølge budgetforliget, der blev offentliggjort den 20. september, har forligspartierne valgt ikke at imødekomme forhøjelsen. Sorø Kommune indgår derfor en ny økonomiaftale på samme niveau som i 2024 dvs. med et tilskud på 1.659.029 kr.

Lovgrundlag

Museumsloven.

Bilag

MVE 2024.04.18 Økonomiaftale 2025-2028.pdf

Bilag A Notat om ny økonomiaftale MVE.pdf

Bilag B Fordelingsnøgle kommunale tilskud.pdf

Bilag C Beregningsmodel for indfasning 2025-2028.pdf

Bilag D Samdriftsaftale Museum Vestsjælland.pdf

Punkt 701: Underskriftsark

00.01.00-G01-106-22

Kort Resume

Punkt til godkendelse af referat.

Beslutning

Godkendt.