

REFERAT Social og Sundhedsudvalget 2018-2021 d. 24-09-2018

Mødedato Mandag d. 24. september 2018 kl. 16:00

Mødested Sorø Stuen, Det gl. Rådhus, Torvet 2, 4180 sorø

Indholdsfortegnelse

Bemærkninger til dagsorden.....	3
Meddelelser.....	4
Kvalitetsstandard for forebyggende hjemmebesøg.....	5
Udvidelse af rammeaftalen på det specialiserede voksen- og børneområde.....	7
Fremtidigt behov for pleje- og afklaringsboliger.....	10

Bemærkninger til dagsorden

Baggrund for sagens forelæggelse

Forretningsorden for Økonomiudvalget og de stående udvalg.

Sagens gang

Social og Sundhedsudvalget.

Sagsfremstilling

Ifølge Forretningsordenens § 3, stk. 4, kan ethvert medlem ved mødets begyndelse begære ordet til dagsordenen.

FAGCENTER SOCIAL OG SUNDHED INDSTILLER, AT:

1. Dagsordenen drøftes.

BESLUTNING

Dagsorden godkendt

Mødet afsluttet kl. 18.30.

Meddelelser

BESLUTNING

Udvalget blev orienteret om, at formanden for Ældrerådet har valgt at trække sig fra rådet. Suppleant er trådt ind i Ældrerådet og rådet har valgt ny formand, som blev Egon Madsen.

Lars Schmidt orienterede om invitation fra Regionsældrerådet til en temadag om Geriatri.

Kvalitetsstandard for forebyggende hjemmebesøg

Baggrund for sagens forelæggelse

Revideret kvalitetsstandard vedrørende Servicelovens § 79a omhandler forebyggende hjemmebesøg. Den seneste kvalitetsstandard er politisk godkendt 6.6. 2016.

Sagens gang

Social og Sundhedsudvalget.

Sagsfremstilling

Jf. § 79a i Serviceloven skal kommunen tilbyde forebyggende hjemmebesøg behovsafhængigt.

Alle ældre skal i deres 75. år tilbydes et besøg – og derefter tilbydes årlige besøg, fra de er blevet 80 år. Derudover skal ældre i aldersgruppen 65-79 år, som er i særlig risiko for at få nedsat social, psykisk eller fysisk funktionsevne, tilbydes hjemmebesøg.

Kvalitetsstandarden beskriver, hvilke borgere det vurderes kan være i en særlig risikogruppe:

- Har en ægtefælle/samlever, som er alvorligt syg.
- Ægtefælle/samlever er død indenfor de seneste 3 mdr.
- Ægtefælle/samlever er flyttet på plejehjem.
- Er nyligt udskrevet fra sygehus og er ikke i kontakt med andre dele af kommunen, eksempelvis Hjemmeplejen, Sygeplejen, Sundhedscenteret eller andet.
- Socialt isolerede borgere.
- Har afsluttet trænings/rehabiliteringsforløb på Sundhedscenteret eller Dagcenteret og personalet vurderer, at der er behov for et forebyggende hjemmebesøg.
- Har fået en eller flere sygdomme som påvirker livsførelsen.
- Har et dårligt selv vurderet helbred.

Der er tre justeringer i den reviderede kvalitetsstandard, der har til formål:

- at præcisere, hvem der kan modtage et tilbud om forebyggende hjemmebesøg og hvem, der undtages (borgere på plejehjem og borgere, der modtager praktisk og personlig hjælp eller sygepleje)
- at opdatere samtykke og journaliseringspraksis
- en passus om klage/ankemulighed er udgået, idet der ikke er tale om myndighedsvaretagelse på dette område.

Høring

Ældrerådet og Handicaprådet.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Væsentlige afledte konsekvenser

Ingen.

-
1. Udkast til kvalitetsstandard sendes i høring i Ældrerådet og Handicaprådet.

BESLUTNING

Udvalget besluttede kvalitetsstandarden sendt i høring, sagen genoptages på udvalgets december møde.

Udvidelse af rammeaftalen på det specialiserede voksen- og børneområde.

Baggrund for sagens forelæggelse

De 17 kommunalbestyrelser i Region Sjælland og Regionsrådet indgår i samarbejde om faglig udvikling, styring og koordinering af kommunale og regionale tilbud på det specialiserede social- og undervisningsområde. Byrådet godkendte den 20. september 2017 Rammeaftalen for 2018 - 2019.

Kommunekontraktrådet (KKR) har på møde den 12. juni 2018 godkendt allonge 2019 til rammeaftalen, som fremlægges. Ligeledes har der været en godkendelse af Rammeaftalens tidsmæssige udvidelse for perioden 2018 - 2020.

Endvidere fremlægges VIVEs økonomianalyse på børne- og voksenområdet, besluttet af KKR i oktober 2017.

Sagens gang

Social og Sundhedsudvalget - Børn og Undervisningsudvalget - Økonomiudvalget - Byrådet.

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelserne i regionen og Regionsrådet indgår rammeaftale om faglig udvikling, styring og koordinering af kommunale og regionale tilbud på det specialiserede social- og undervisningsområde. Rammeaftalen består af en udviklingsstrategi (behov for tilbud, faglig udvikling og fokusområder) og en styringsaftale (kapacitets- og økonomistyringsdel).

Den seneste rammeaftale er godkendt af KKR Sjælland i juni 2017 og af kommunerne i efteråret 2017 og gælder for 2018 - 2019. Rammeaftalen 2018 - 2019 er opdateret med allonge 2019, der indeholder udvalgte oplysninger for 2019, så kravet til indhold af rammeaftaler overholdes.

Socialministeriet har via Socialstyrelsen ultimo juni 2018 meddelt, at rammeaftalen skal være gældende for perioden 2019 - 2020 som følge af ændring af Servicelovens § 6 vedrørende 2-årige rammeaftaler, der trådte i kraft den 1. januar 2018.

Allonge(tillæg) 2019 til rammeaftalen:

Allonge 2019 til Rammeaftale 2018-2019 indeholder opdaterede oplysninger om:

- a. Behov for tilbud og sammenhæng mellem udbud og efterspørgsel efter pladser
- b. Takstudviklingen for Børnehus Sjælland
- c. Foreløbige anbefalinger fra Socialtilsyn Øst
- d. Tendenser for lands- og landsdelsdækkende tilbud og sikrede afdelinger på tværs af de 5 regioner
- e. Takstanbefaling for 2019.

KKR Sjælland godkendte på møde den 22. juni 2018 allonge 2019 til rammeaftale 2018-19 for det specialiserede social- og undervisningsområde.

KKR har 12. september 2018 godkendt forlængelse af rammeaftalen (incl. allonge for 2019) fra 2018-2019 til 2018-2020 med efterfølgende udsendelse til behandling i kommunerne.

Rammeaftalen skal formelt være godkendt senest 15. oktober året før ikrafttræden. Når alle kommuner har godkendt rammeaftalen inklusive allongen, fremsendes den godkendte aftale til Socialstyrelsen. Allonge for 2020 forelægges kommunerne efter behandling i KKR i juni 2019 med tilhørende opdateret datagrundlag vedrørende behov for tilbud og sammenhænge mellem udbud og efterspørgsel af pladser i 2020.

I forhold til VIVEs Analyseresultater viser hovedkonklusionerne af resultaterne overordnet set, at RS17-kommunernes udgiftsniveau på henholdsvis voksen- og børneområdet er som følgende:

- På det specialiserede voksenområde er udgifter på området, i forhold til indbyggere fra 18-64 årige steget fra 2014 til 2017. I samme periode er andelen af botilbudsmodtagere faldet en anelse i kommunerne i Region Sjælland, mens enhedsudgifterne til botilbud er steget. De udviklingstendenser, der sås i de to tidligere benchmarkinganalyser, herunder stigende brugerandele og faldende enhedsudgifter på botilbudsområdet, adskiller sig altså fra de tendenser, der ses i perioden 2014-2017.
- På det specialiserede børne- og ungeområde er indbyggere fra 0-22 årige steget lidt (5 %) fra 2014 til 2017. I samme periode er andelen af foranstaltningmodtagere ligeledes steget lidt (4 %), mens enhedsudgifterne til sociale foranstaltninger ligger nogenlunde stabilt blandt kommunerne i Region Sjælland (stigning på 1 %). De udviklingstendenser, der sås i VIVEs tidligere benchmarkinganalyse af udviklingen i perioden 2013-2015 med faldende brugerandele og stigende enhedsudgifter, adskiller sig dermed fra de tendenser, der ses i perioden 2014-2017.

Fagcenter Børn og Familier har i vedhæftet bilag kommenteret på VIVE rapporten i forhold til udgifter, brugere og enhedsudgifter på det specialiserede børne- og ungeområde.

VIVE-analyserne er primært et styringsredskab for den enkelte kommune, da den stiller styringsinformation til rådighed for den enkelte kommune og indeholder sammenligning med de andre kommuner i regionen. Analysen giver kommunerne mulighed for at følge udviklingen over tid, da analysen er den tredje i rækken og dermed rummer en tidsserie. Den enkelte kommune har mulighed for at se, om udgifter skyldes relativt dyre tilbud (pris/takst) og/eller relativt mange brugere (brugerandel).

Høring

Allonge 2019 til rammeaftalen sendes til orientering i Ældrerådet og Handicaprådet.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Væsentlige afledte konsekvenser

Ingen.

FAGCENTER SOCIAL OG SUNDHED OG FAGCENTER BØRN OG FAMILIER INDSTILLER, AT:

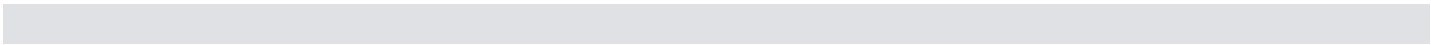
1. Rammeaftalen forlænges fra 2018 - 2019 til 2018 –2020.
2. Allonge 2019 godkendes .
3. VIVE's analyser og bilag drøftes og tages til efterretning.

Tidligere Politisk Behandling

Tidligere Politisk Behandling
skabelon
tekst

BESLUTNING

Udvalget fulgte indstillingen.



Fremsigtigt behov for pleje- og afklaringsboliger

Baggrund for sagens forelæggelse

Med afsæt i Byrådets bestilling i forbindelse med budgetvedtagelsen for 2018 har forvaltningen fået udarbejdet en analyse af behovet for plejeboligområdet udvikling set i et 10 til 20 årigt perspektiv. I denne sag forelægges resultatet af denne analyse til drøftelse og eventuelle beslutninger.

Sagens gang

Social og Sundhedsudvalget – Økonomiudvalget – Byrådet.

Sagsfremstilling

Social og Sundhedsudvalget anmodede på møde den 6. marts 2017 forvaltningen om at udarbejde et budgetønske til budget 2018, med henblik på at få sat gang i udarbejdelsen af en masterplan for plejeboligområdet udvikling. Budgetønsket blev bevilliget og er indarbejdet i budget 2018 med 475.000 kr.

Fagcenter Social og Sundhed afholdt i foråret en budrunde blandt tre konsulentfirmaer. Tilbuddene blev vurderet ud fra pris og konsulentfirmaets forslag til løsning af opgaven. Opgaven blev tildelt konsulentfirmaet COWI, som udover at være det billigste tilbud også fremstod som det bedste bud på den konkrete opgaveløsning. Konsulentfirmaet har udarbejdet en analyserapport med bl.a. bud på fremtidige behov for pleje- og afklaringsboliger i Sorø Kommune, med tidshorisonter på 10 og 20 år.

Sorø Kommune har for nuværende 207 plejeboliger og 18 midlertidige pladser fordelt på 6 plejecentre. Belægningsgraden har været stigende gennem de senere år, og de seneste par år har der været tale om faktisk fuld belægning. Der er i øjeblikket 31 borgere på venteliste til en plejebolig, men alene to borgere heraf er omfattet af plejeboligarantien.

Konsulentfirmaet har beregnet mulige fremtidige behov ud fra fire forskellige scenarier. I beregningerne er der blandt andet taget hensyn til sund aldring, reduceret liggetid på sygehusene og nuværende belægningsmønster. Af nedenstående tabel fremgår det, hvor mange ekstra plejeboliger konsulentfirmaets fremskrivninger indikerer, at Sorø Kommune kan få behov for om henholdsvis 10 og 20 år i de fire forskellige scenarier.

	Forventninger til den fremtidige udvikling	2028	2038
Scenarie 1	Uændrede behovsgrader. Der tages kun hensyn til demografiudviklingen.	71 pl.	171 pl.
Scenarie 2	Behovsgrader falder i Sorø med samme rate som i hele Danmark.	23 pl.	60 pl.
Scenarie 3	Behovsgrader i Sorø falder med samme rate som klyngen.	21. pl.	50 pl.
Scenarie 4	Behov følger stigning fra Videncenter for Demens.	65 pl.	144 pl.

På baggrund af analysen vurderer konsulentfirmaet, at det i fremtiden er mest realistisk at forvente et behov for udvidelse af plejeboligkapaciteten med 21-23 pladser i løbet af de kommende 10 år og 50-60 pladser på 20 års sigt. Endvidere anbefales det at overveje en udvidelse af nuværende antal afklaringsboliger med fem pladser, hvorved Sorø Kommune lægger sig på et niveau, der svarer til det gennemsnitlige antal i landets kommuner som helhed.

I forbindelse med rapportens tilblivelse har konsulentfirmaet afholdt kvalitative gruppeinterviews med gruppelederne fra plejecentrene. I interviewene tilkendegives det, at ud over de forskellige former for velfærdsteknologi og hjælpemidler, der i dag anvendes på plejecentrene, er der fortsat potentiale for yderligere velfærdsteknologiske initiativer på tværs af plejecentrene. Ligeledes fremhæver gruppelederne, at der er et behov for at gøre Sorø Kommunes plejeboliger mere demensvenlige. Rapportens bilag A.3 indeholder et anvendelsesorienteret katalog

over mulige (nudging) indsatser til demente. I rapporten fremgår det af faktaboks 1 på side 36, at 42 % af beboerne i en plejebolig har en demensdiagnose.

Konsulentrapporten har yderligere inddraget Sorø Kommunes egne analyser af ældre- og plejeboligområdet fra 2015, hvor plejecentrenes stand blev vurderet med rød, gul og grøn. Kategorien grøn svarer til, at bygningens stand i 2015 blev vurderet "tidssvarende". Bygningsgennemgangen viste, at med undtagelse af afdelingerne på Røde Kors, blev de øvrige plejecentre vurderet som gule og således ikke ganske tidssvarende. På syv af afdelingerne blev der fundet problemer med at leve op til Arbejdstilsynets krav til badeværelserne. I gruppelederinterviewene fremkom det desuden, at aflastningspladserne på Slaglille Plejeboliger er uden bad og toilet. Faktaarket "Boliger til ældre – analyse af ældre og plejeboligområdet" vedlægges sagen.

I rapporten fremgår det, at KL i 2012 i en undersøgelse konstaterede, at plejecentre med mellem 85-90 pladser havde de bedste forudsætninger for at opnå den bedst mulige driftsøkonomi. Ligeledes fremhæves det i rapporten, at Erhvervs- og Byggestyrelsen i en undersøgelse fra samme år kunne konkludere, at plejecentre med 60-80 pladser er driftsøkonomisk mest rationelle. I Sorø Kommune er Røde Kors Hjemmet det største plejecenter med 61 pladser. KL's analyse viser, at det er særligt omkostningstungt i ydertimerne, og at personalenormeringen svingede mellem 0,6 - 0,85 fuldtidsansat pr. plads. I Sorø Kommune er personalenormeringen således:

Type af plads	Fuldtidsansat pr. plads
Somatisk plejebolig	0,75
Afklaringsplads	1,20
Demensplads	0,95

Det er Fagcenter Social og Sundheds vurdering, at Sorø Kommune for tiden nok er presset på kapaciteten af plejeboliger, og ligeså omkring vores afklaringspladser, men at der til trods herfor jf. den udarbejdede analyse er tid til at arbejde videre med at få lagt en plan for udviklingen på dette område.

Høring

Rapporten sendes til orientering i Ældrerådet og Handicaprådet.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Væsentlige afledte konsekvenser

Ingen.

FAGCENTER SOCIAL OG SUNDHED INDSTILLER, AT:

1. Konsulentrapporten "Fremtidigt behov for plejeboliger og afklaringspladser" tages til efterretning.
2. Fagcenter Social og Sundhed fremlægger forslag til en overordnet tidsplan for det videre arbejde på møderækken i december.

Tidligere Politisk Behandling

Tidligere Politisk Behandling

skabelon

tekst

BESLUTNING

Rapporten blev taget til efterretning.

Udvalget følger forvaltningens indstilling.